

Evaluación de Impacto en la Banca de Desarrollo: la experiencia del Banco Provincia



**Banco
Provincia**

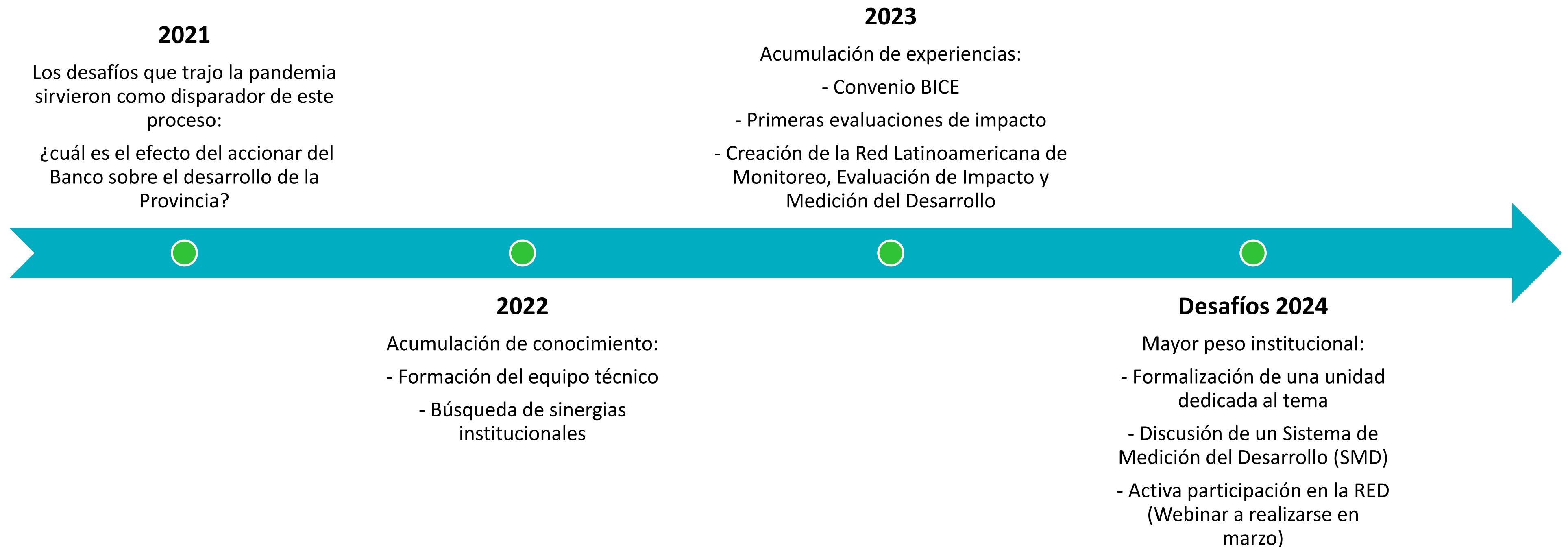
Acá se produce

IV Reunión de Economistas Jefe de Instituciones
Financieras de Desarrollo de América Latina y el Caribe.
Lima, 29 de febrero y 1 de marzo de 2024

- **Resumen cronológico**
- **Motivación**
 - El rol de la banca pública de desarrollo: controversia
 - La evaluación de impacto como respuesta a la controversia
- **Formulación de políticas basada en evidencia**
- **Sinergias institucionales**
 - Evaluación de la línea de Capital de trabajo
 - Principales resultados
- **Desarrollos propios**
 - Finalizados: Evaluación de Descubierta en Cuenta Corriente
 - En proceso: Evaluación del Financiamiento a la Inversión Productiva y Empresas Proveedoras Bonaerenses
- **Agenda 2024**
 - Discusión sobre la implementación de un Sistema de Medición del Desarrollo
 - Webinar. RED Latinoamericana de Monitoreo, Evaluación de Impacto y Medición del Desarrollo
- **Conclusiones**

Resumen cronológico

El monitoreo y la evaluación del impacto de la institución, en su rol de banco público de desarrollo, son temas relativamente recientes.



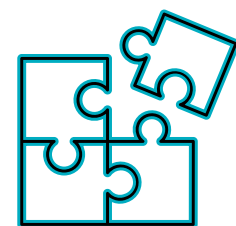
Motivación

- Las MiPyMEs tienen más dificultades para acceder al crédito (Herrera, 2020); y sufren mayores consecuencias que las empresas grandes en las crisis (OECD/CAF, 2019).
- El racionamiento crediticio afecta fundamentalmente a las firmas de menor tamaño, fenómeno que se acentúa en los mercados financieros poco profundos (Heidrick, T. y Johnson, J., 2002).
- Diversos autores sostienen que la banca de desarrollo es una herramienta fundamental para resolver fallas de mercado que pueden dejar sin financiamiento proyectos que generan externalidades positivas (Musacchio et al., 2017; Greenwald et al., 1986), máxime en situaciones de contracción económica, al actuar de manera contra cíclica (Gutiérrez et al., 2011) y también tiene un rol de Banca testigo, a los efectos de inducir a la banca privada a fijar precios y tasas competitivas (El rol de la banca pública y la reestructuración del sistema financiero, Banco Provincia, 2002).

Motivación

- La visión positiva de la banca de desarrollo no es unánime. A menudo se sostiene que atentan contra la productividad (préstamos “zombies”), se usan con réditos políticos, no realizan una asignación de recursos eficiente (Faccio, 2006; Caballero et al., 2008; Buera et al., 2013; Lazzarini et al., 2015) y existe superposición de las funciones entre las diferentes entidades públicas (Vives, Antonio y Staking, Kim, 1997).
- Miller y Stiglitz (2010) manifiestan que existe poca literatura que se encargue de examinar si los programas de fomento al crédito en las crisis han sido eficaces.
- Barboza et al. (2023) mencionan que de los 553 bancos de desarrollo que hay en el mundo, existe muy poca evidencia empírica sobre su eficacia.

¿Cómo respondemos a la controversia?



Formulación de políticas basada en evidencia

Formulación de políticas basada en evidencia

El monitoreo y la evaluación son fundamentales para completar el ciclo de diseño de los proyectos:

Planeamiento – Implementación – Monitoreo - Evaluación

El monitoreo y la evaluación permiten:

- Medir el impacto de un programa y saber si cumple con sus objetivos.
- Definir y/o re orientar los programas de una manera más eficiente y efectiva, entendiendo por qué y mediante qué canales ocurren dichos impactos.
- En muchos casos, cumplir con los requerimientos regulatorios.

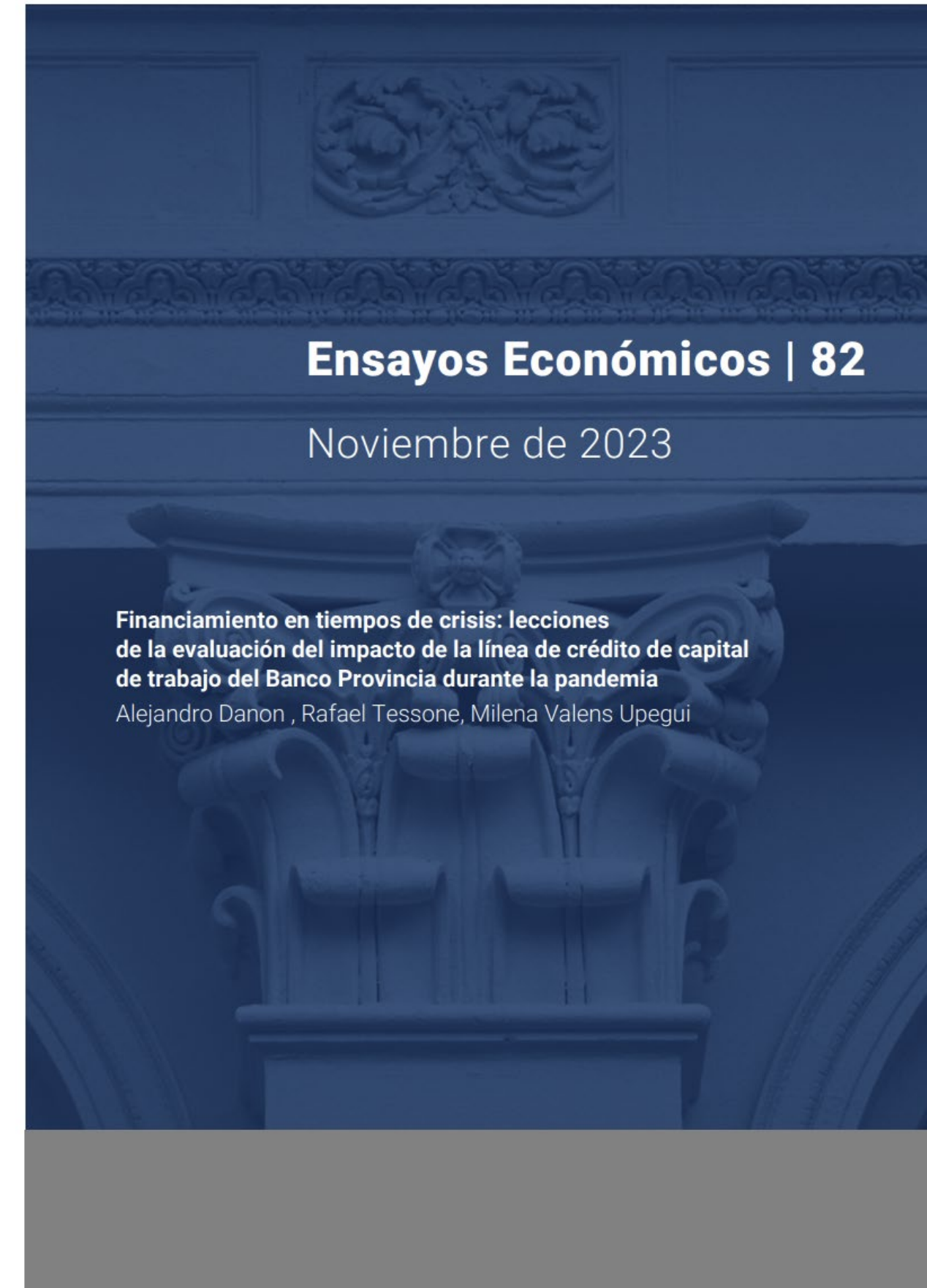
Entre todas las herramientas, la evaluación de impacto es la única que permite identificar efectos causales.

Sinergias institucionales

- La primera evaluación de impacto se desarrolló mediante un convenio de colaboración con BICE.

Se evaluó la línea de crédito de capital de trabajo, creada para mitigar los efectos de la pandemia sobre el empleo en las MiPyMEs, y se encontró que las empresas que accedieron al crédito tuvieron en 2020 un nivel de empleo superior entre 3% y 6% al grupo de control (base de datos del Ministerio de la Producción)

- De esta investigación resultó un artículo académico publicado en la revista Ensayos Económicos del BCRA.



Desarrollos propios

- Finalizados

La segunda evaluación, también para cuantificar los efectos de la pandemia sobre el empleo en las MiPyMEs, fue sobre el Descubierta en Cuenta Corriente. Los resultados demostraron que las empresas que accedieron a esta facilidad tuvieron en 2020 un nivel de empleo superior entre 7,1% y 8,3% (base de datos Nosis).

- En proceso

Estamos trabajando actualmente para medir los efectos de las líneas de financiamiento para la inversión productiva y empresas proveedoras bonaerenses.

Agenda 2024

- Discusión sobre la implementación de un Sistema de Medición del Desarrollo (SMD)
 - Permitirá medir y monitorear al Banco Provincia en su rol de Banco de Desarrollo, mediante un conjunto de indicadores que estarán orientados a los beneficiarios finales, considerando externalidades, bienes públicos y variables objetivo.
 - Junto con la medición de impacto, la implementación de un SMD contribuirá a lograr una asignación de recursos más alineada con los objetivos de la institución, permitiendo dar cuenta de su verdadera eficacia, eficiencia y rentabilidad.
 - Dentro del SMD se desarrollarán indicadores específicos para medir nuestro aporte en materia de sustentabilidad.
 - Referentes institucionales: FIRA y BID.
- Webinar en el marco de la RED Latinoamericana de Monitoreo, Evaluación de Impacto y Medición del Desarrollo

A realizarse en marzo, el objetivo es poder transmitir nuestra experiencia desde una óptica más técnica.

Conclusiones

- Consideramos **esencial el monitoreo y la evaluación de impacto**.
 - Debemos conocer si nuestros programas son eficaces, eficientes y el por qué.
- Nuestros **resultados** indican que el Banco Provincia logró dar una respuesta efectiva a un shock sin precedentes en la historia reciente.
 - Los estudios contribuyen al acervo (escaso) de conocimiento sobre el accionar de la Banca Pública de desarrollo.
- La evaluación de impacto y el monitoreo deben ser un proceso continuo, de ahí la importancia de extender los análisis a otras líneas (períodos más recientes) y poder consolidar un SMD que permita realizar mediciones estandarizadas en el tiempo.

¡GRACIAS!



**Banco
Provincia**



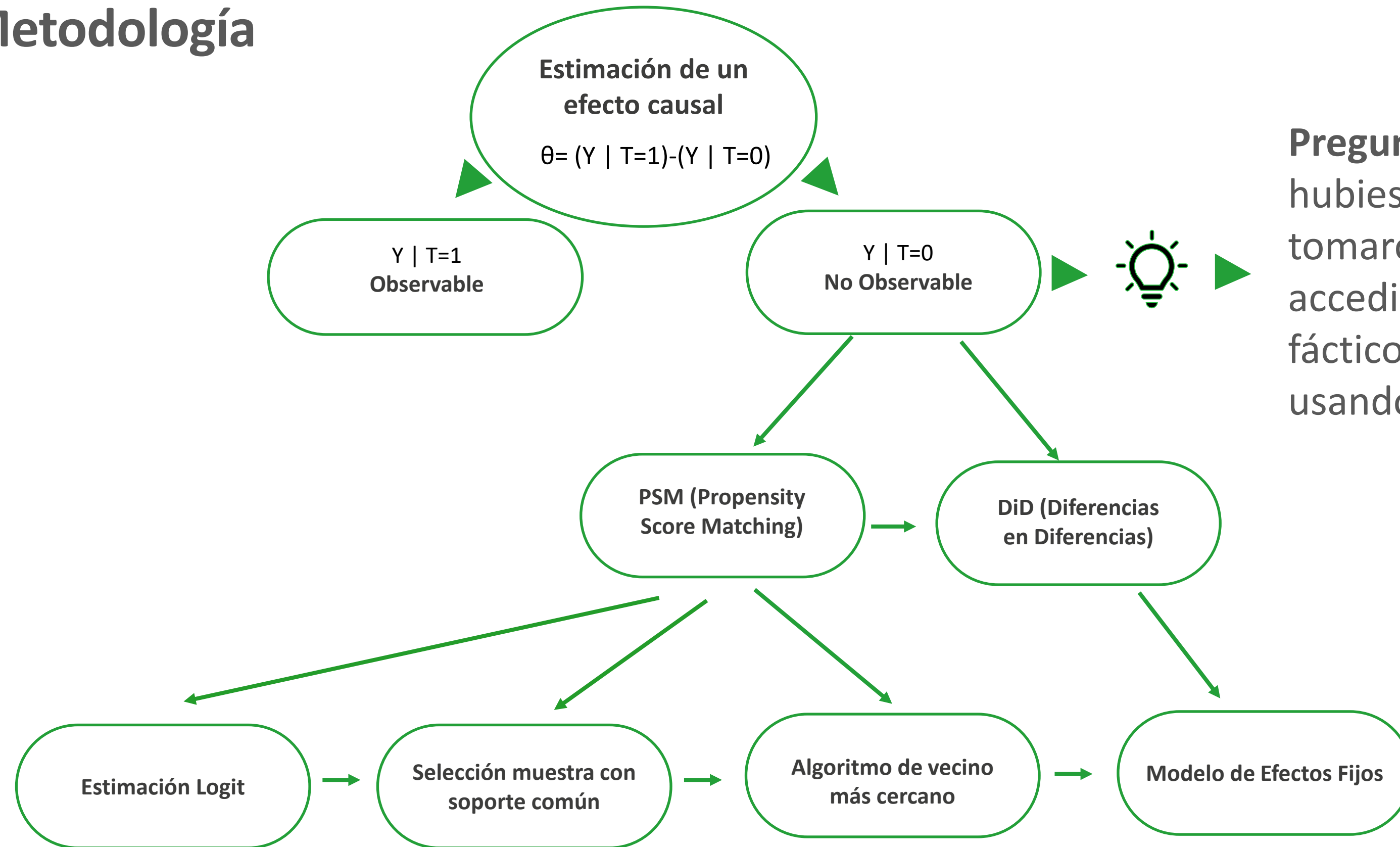
ANEXOS



**Banco
Provincia**

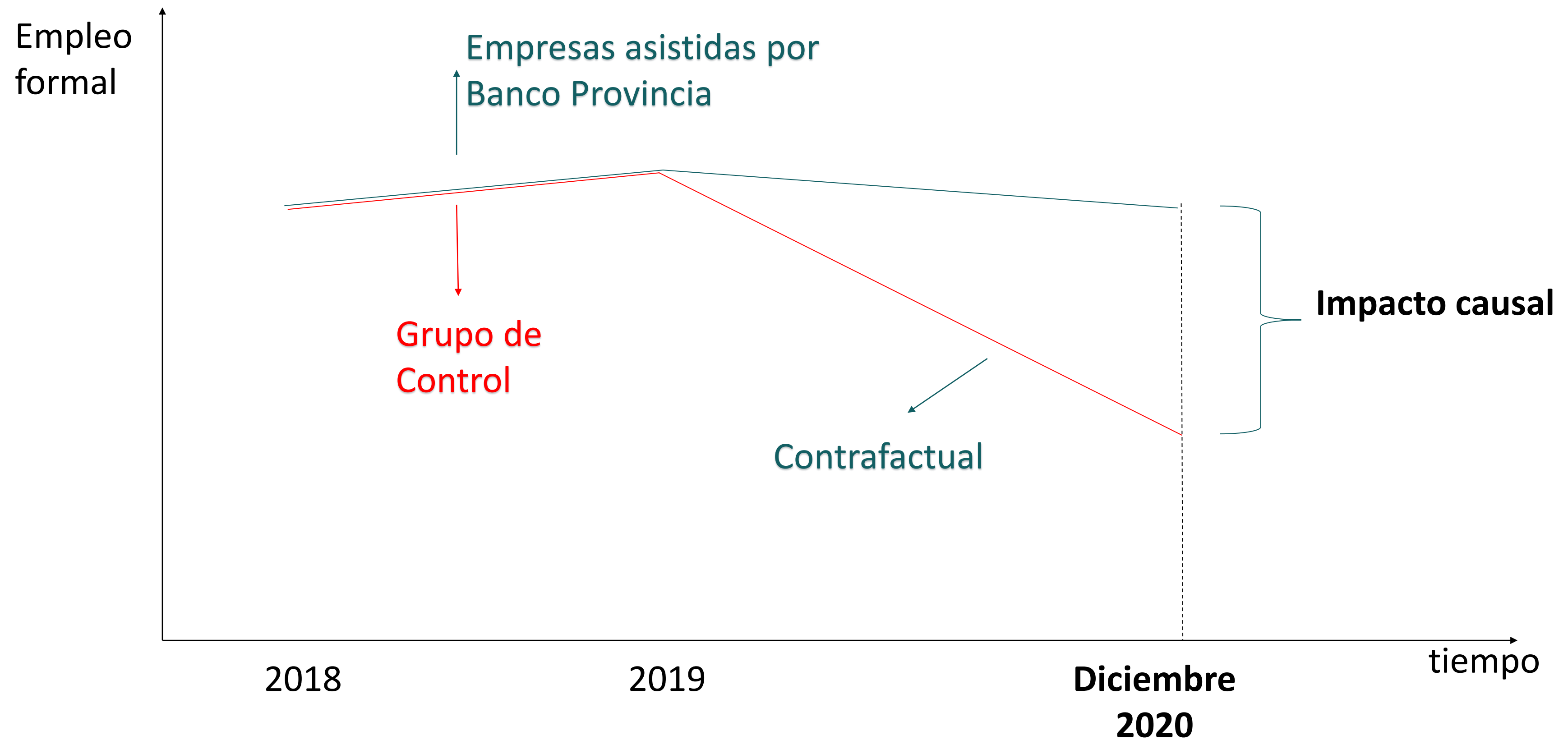


Metodología



Pregunta clave: ¿cómo les hubiese ido a las empresas que tomaron el crédito de no haber accedido a él? Esto es un contrafáctico, que se debe estimar usando un **grupo de control**.

Principales resultados



FUENTE: Banco Provincia y BICE