



# Alineación de la Banca de Desarrollo

## con las grandes iniciativas y acuerdos globales relevantes para ALC

A fin de proveer un espacio de discusión e intercambio entre los economistas jefes de la Banca de Desarrollo de la región, ALIDE organizó, con el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo y AFD Groupe, la IV Reunión de Economistas Jefes de Bancos de Desarrollo de ALC «Alineación de la Banca de Desarrollo con las Grandes Iniciativas y Acuerdos Globales Relevantes para América Latina y el Caribe», los días 29 de febrero y 1 de marzo de 2024, con el objetivo de generar elementos para una agenda que aborde los aspectos relevantes del financiamiento del desarrollo, que sirva como guía para las instituciones financieras, sus políticas y prácticas operativas.

- ◊ La alineación de la Banca de Desarrollo a los Objetivos de Desarrollo Sostenible, al Acuerdo de París y a otros acuerdos globales, es crucial para poder abordar los desafíos sistémicos y cumplir de manera efectiva su mandato como palanca de desarrollo económico. La alineación con los temas de alcance global mejora la posición de los bancos para atraer y diversificar fuentes de fondeo con características particulares, administrar los riesgos y contribuir con los esfuerzos globales para reducir la pobreza, disminuir la inequidad y combatir el cambio climático, entre otras preocupaciones globales.
- ◊ En Brasil, a efectos de evaluar su contribución al avance de los ODS, el Sistema Nacional de Fomento (SNF) adoptó la Metodología ABDE-PNUD. Esta metodología se centra en varios aspectos clave: 1) Aumentar la asignación de recursos financieros a los ODS a nivel mundial y en Brasil; 2) Ampliar la capacidad del SNF para contribuir a la consecución de los ODS; 3) Mejorar la orientación de los flujos de capital hacia actividades con mayor contribución socioambiental; 4) Identificar vocaciones, potenciales y lagunas en la financiación de los ODS, y 5) Apoyar el desarrollo de taxonomías de

financiación adecuadas para el trabajo de las instituciones financieras de desarrollo. Como resultado de la aplicación de la metodología en 10 de las 32 instituciones del SNF, se estimó que entre 2020 y 2022 el SNF clasificó R\$652000 millones (unos US\$131000 millones) en financiamientos. El 58% de estos recursos se centraron en los ODS 2 (Hambre cero y Agricultura sostenible), 8 (Crecimiento económico) y 9 (Industria, innovación e infraestructura). Asimismo, se identificaron áreas donde el SNF puede mejorar su contribución: Ampliar la contribución en los ODS 5 (Igualdad de género), 4 (Educación de calidad) y 16 (Paz e instituciones).

- Para la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD), estar alineada con los ODS implica integrar los principios de desarrollo sostenible en todas sus operaciones y proyectos. Desde 2023, el grupo AFD ha implementado un dispositivo de análisis del desarrollo sostenible que evalúa la contribución de los proyectos a las grandes dimensiones del desarrollo sostenible, como la biodiversidad, el clima, el vínculo social, el género, la economía sostenible y la gobernanza. Como herramienta principal utilizada para ello, cuenta con el Dispositivo de Análisis del Desarrollo Sostenible, que permite optimizar los impactos positivos de los proyectos, minimizar los impactos negativos y reforzar las sinergias entre los ODS a lo largo del ciclo de vida de los proyectos. La AFD también utiliza una lista de exclusión, que especifica los tipos de actividades que el Grupo se niega a financiar debido a criterios medioambientales, sociales, éticos o reglamentarios; tal es así, que ha dejado de apoyar proyectos que sean incoherentes con las trayectorias de bajo carbono, incluyendo cualquier proyecto de producción de electricidad a partir de energías fósiles, como el gas natural.
- En la región Caribe, el Fondo para el Desarrollo del Caribe (CDF) viene implementando



una estrategia que tiene como objetivo maximizar el impacto sostenible en todas las industrias y territorios, con el objetivo de contribuir con los ODS 1, 2, 6, 7, 9, 11, 12, 13, 14 y 15 en los sectores de: 1) Vivienda: Prioridades de resiliencia incluyen vivienda asequible y materiales de construcción sostenibles; 2) Energía: Enfoque en recursos energéticos distribuidos y proyectos de conversión de residuos en energía; 3) Economía Azul: Tratamiento y gestión de aguas residuales, así como la reutilización del sargazo; 4) Tecnología de la Información y las Comunicaciones (TIC): Expansión de banda ancha, sistemas de información geográfica (GIS) y capacitación en tecnología de la información; 5) Transporte: Infraestructura portuaria, aeroportuaria o de dique seco eficiente, así como estaciones de carga de vehículos eléctricos solares; 6) Servicios Financieros: Ejemplos incluyen

Como resultado de la aplicación de la metodología en **10** de las **32** instituciones del **SNF**, se estimó que entre **2020** y **2022**, el **SNF** clasificó **R\$652 mil millones** (unos US\$131 mil millones) en financiamientos. El **58%** de estos recursos se centraron en los ODS **2, 8 y 9**.



tecnología financiera (fintech) y microfinanzas, así como financiamiento de cuentas por cobrar y factoring, y 7) Agricultura: Estrategias para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero (GHG), uso de fertilizantes y pesticidas orgánicos y cultivos resistentes al clima. La resiliencia ambiental y acción climática es sumamente relevante, toda vez que los países del Caribe enfrentan cada vez más desafíos económicos, fiscales y sociales debido a fenómenos climáticos adversos cada vez más frecuentes e intensos. Se estima que la brecha de financiamiento para la resiliencia en el Caribe es de más de US\$20000 millones, y los gobiernos regionales no tienen la capacidad financiera.

- En el caso particular del Banco Europeo de Inversiones (BEI), como la entidad financiera de la Unión Europea para el Clima, desde el comienzo de 2021 ha decidido que todas las nuevas operaciones del Grupo BEI estén alineadas con el Acuerdo de París, ha dejado de apoyar proyectos tradicionales de energía a base de combustibles fósiles a finales de ese año; más del 50% de la financiación del BEI se destinará a la acción climática y la sostenibilidad ambiental para 2025, y el Grupo BEI respaldará un billón de euros en inversiones para la acción climática y la sostenibilidad ambiental para 2030. En ALC, desde 1993 el BEI ha financiado proyectos por más de 12000 millones de euros a diversos sectores,

tales como: Energía: €5,3 mil millones, préstamos a intermediarios: €1,4 mil millones, transporte: €1,9 mil millones, industria: €1,6 mil millones, agua: €1,3 mil millones y telecomunicaciones: €1,6 mil millones.

- Las instituciones financieras internacionales desempeñan un papel crucial en la mitigación y adaptación al cambio climático en ALC; sin embargo, la profundidad financiera en toda la región sigue siendo baja. A pesar de la creciente conciencia sobre la urgencia climática, los países de ALC reciben solo el 6% del financiamiento climático global. En este contexto, los bancos de desarrollo público (BPD) tienen un papel importante que desempeñar en el fomento de las inversiones ecológicas en la región. Estas instituciones tienen la capacidad de movilizar recursos financieros significativos y facilitar el acceso a financiamiento para proyectos que promuevan la resiliencia climática y la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero. Para abordar de manera efectiva los riesgos climáticos en ALC, es crucial que las IFI aumenten su compromiso y apoyo financiero a proyectos y programas que promuevan la sostenibilidad ambiental y la adaptación al cambio climático en la región. Esto requerirá una mayor colaboración entre los sectores público y privado, así como un enfoque integrado y holístico para abordar los desafíos climáticos en ALC.
- Las políticas del Grupo ICO (Instituto de Crédito Oficial),

de España, muestran su compromiso con la sostenibilidad mediante la aprobación de sus políticas internas como pilares transversales rectores de sus actuaciones, a saber: política medioambiental, política de calidad, política de responsabilidad social empresarial, política de protección de datos, política de prevención de blanqueo de capitales y financiación del terrorismo, política de seguridad, salud y bienestar; política de desconexión digital, plan de igualdad, código de ética y de conducta y reglamento de conducta en el mercado de valores. En ese sentido, sus ejes de actuación son: 1) Actuar como señalizador en el diseño y aplicación de todas las actuaciones que el Grupo ICO realiza en materia de sostenibilidad, alentando a sus grupos de interés a compartir sus objetivos y compromisos en esta materia; 2) Luchar contra el cambio climático y proteger el capital natural, conforme a las mejores prácticas internacionales y, en particular, aplicando el principio de no causar daño significativo (DNSH) de la Unión Europea; 3) Favorecer la transición justa e inclusiva, de forma que el ICO resulte un actor decisivo del cambio, poniendo al alcance de todos las nuevas oportunidades que se presenten. Los temas materiales de la gobernanza corporativa están alineados con sus ejes estratégicos y planes de actuación.

- En Brasil, el Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social (BNDES) lidera la meta de un Brasil verde, innovador y digital. BNDES apoya en la administración de tres programas estratégicos: Programa de Aceleración del Crecimiento (PAC), Programa de Transición Energética (PTE), Brasil Nueva Industria. El PAC invertirá US\$348000 millones hasta 2026 en todos los estados de Brasil. Alrededor de 120 proyectos del PAC contribuirán a la integración del continente. Estos proyectos incluyen una inversión total de más de US\$4000 millones en vías, ferrocarriles, aeropuertos

y energía. En vías para la integración, tiene acuerdos de cooperación firmados con CAF, el BID y el Fonplata denominados «Rutas de Integración». La iniciativa de los bancos pone a disposición US\$10000 millones para proyectos de integración. La nueva industria brasileña impulsará la industria nacional hasta 2033 mediante el aumento de la autonomía, la transición ecológica y la modernización del parque industrial brasileño. Brasil Nueva Industria invertirá US\$62 bn hasta el año 2026. Asimismo, BNDES administra dos fondos en Brasil alineados con el plan de transformación ecológica del país, que comprende a: 1) New Climate Fund: Se espera que recaude US\$2,1 mil millones, el Fondo Climático, y, 2) el Amazon Fund: Principal acción concreta para la cooperación internacional en la agenda de lucha contra la deforestación en la Amazonía.

- La financiación del Banco Regional de Desenvolvimento do Extremo Sul (BRDE), de Brasil, en 2023 fue de R\$5 829 millones (unos US\$1 167 millones), con 7 940 operaciones, el 80,9% alineadas con, al menos, un ODS, siendo los principales sectores atendidos el de agro, seguido de negocios y energía sostenible. En lo que respecta a su actividad como banco verde, cuenta con un conjunto de iniciativas para promover un impacto socioambiental y climático positivo en la región sur de Brasil. Los ejes de actuación son los siguientes: 1) Mitigar el impacto ambiental generado por las actividades operativas de BRDE; 2) Promover proyectos socioambientales y climáticos a través del apoyo financiero del Fondo Verde y Patrimonial, y 3) Promover o incentivar proyectos socioambientales y climáticos a través de operaciones de crédito. Hasta el momento estas iniciativas llevan R\$1,10 mil millones (unos US\$220 millones) contratados, totalizando 742 proyectos financiados.

En **ALC**, desde **1993**, el **BEI** ha financiado proyectos por más de **12 mil millones de euros** a diversos sectores, tales como:  
**Energía: €5,3 mil millones,**  
**préstamos a intermediarios: €1,4 mil millones,**  
**transporte: €1,9 mil millones,**  
**industria: €1,6 mil millones,**  
**agua: €1,3 mil millones, y**  
**telecomunicaciones: €1,6 mil millones.**



◦ La expansión urbana de carácter informal en el Perú es la segunda más alta de Latinoamérica. Este problema se ve agravado al observar que el 93% del nuevo suelo urbano creado desde el 2001 corresponde a urbanizaciones informales. Actualmente, en Perú existen 1,8 millones de hogares en situación de déficit habitacional, siendo 500 000 un déficit cuantitativo y 1,3 millones un déficit cualitativo, y cada año el déficit se incrementa en 140 000 hogares. Desarrollar vivienda formal es una tarea urgente, por lo cual, para cerrar esta brecha cuantitativa en 10 años, se deben generar 190 000 viviendas cada año; 140 000 para la nueva demanda y 50 000 para acortar la brecha. Frente a esta situación, la cooperación público-privada es un eje fundamental al buscar soluciones. El Fondo Mivivienda, mediante los programas que ofrece, demuestra que el apoyo a la vivienda con programas de subsidio o estímulo es más que conveniente para el país, pues el Estado logra una mayor recaudación de impuestos e impulsa la actividad inmobiliaria: 1) Mivivienda: Recaudación: el tesoro público recupera 2,8 veces lo invertido en el Bono de Buen Pagador (BBP), y la actividad inmobiliaria se multiplica (venta de inmuebles) en función del subsidio entregado; 2) Techo Propio: la recaudación: el tesoro público recupera 100% de lo invertido en el Bono Familiar Habitacional (BFH), y la actividad inmobiliaria se multiplica 1,5 veces (venta

de inmuebles) en función del subsidio entregado. El Estado peruano, a través del Fondo Mivivienda, viene contribuyendo a la mejora de la calidad de vida a través del acceso a vivienda de 726 487 familias peruanas. A 2023 se ha invertido US\$5 679 millones en créditos desembolsados, consiguiendo 66% de participación Mivivienda en el sector financiero en el 2023.

◦ Financiera de Desarrollo Territorial S.A. (Findeter), de la mano del Gobierno nacional, ayuda a impulsar el desarrollo regional y urbano sostenible para el cierre de brechas a través de: 1) Financiación de proyectos en cualquiera de sus fases; 2) Asistencia técnica para la planeación, estructuración, supervisión y ejecución de proyectos, así como la administración de recursos. La financiera se encuentra enfocada en generar un impacto sostenible y en fortalecer las capacidades administrativas y de gestión en municipios y distritos con categorías 3, 4, 5 y 6 (menores a 100 000 habitantes y de más bajos ingresos), a través de la financiación de proyectos. De esta forma, busca que las comunidades tengan acceso a oportunidades y a la provisión de bienes y servicios públicos, de manera equitativa y diferencial, reduciendo las brechas territoriales y socioeconómicas que fragmentan el tejido social. En 2023 Findeter triplicó el número de municipios pequeños y con menores recursos beneficiados, logrando desembolsar US\$992 millones

para 670 proyectos a nivel nacional. El 44% de los proyectos financiados beneficiarán a municipios de bajos recursos.

- La inversión en infraestructura sostenible es un detonante de desarrollo y bienestar, ya que genera: 1) Mayor crecimiento: un dólar de inversión en infraestructura tiene un efecto multiplicador de 1,5 veces en términos del PIB en cinco años, así como un shock positivo inesperado en la inversión pública de 1% del PIB aumenta la producción en, aproximadamente, 0,2% en el mismo año y 0,5% en los siguientes 4 años; 2) Mayor productividad: una reducción del 1% en los costos de transporte puede conducir a un aumento del 8% en las exportaciones en ALC; 3) Mayor competitividad: ALC, con US\$23 000 millones por año, reduciría los costos, al menos, a la mitad, favoreciendo la eficiencia, la resiliencia al clima y las energías renovables (sector energía); 4) Generación de empleo: 36 000 empleos nuevos por cada US\$1 millón invertido, y 5) Bienestar Social: por ejemplo, el proyecto Cablebús CDMX redujo en 60% los tiempos de traslado; asimismo, en Montevideo se encontró que alrededor del 27% de las personas de bajos ingresos caminan porque no tienen otra opción de transporte, en comparación con el 5% de las personas con altos ingresos.
- La infraestructura sostenible presenta una serie de desafíos en la región que pueden abordarse desde la Banca de Desarrollo; por ello, se debe centrar en el otorgamiento de financiamiento, asistencia técnica e impulso a diversas estrategias nacionales. Para alcanzar los objetivos propuestos en materia de infraestructura es fundamental que la participación de la Banca de Desarrollo focalice el capital privado en proyectos de infraestructura sustentable. La inversión requerida en ALC para cumplir los ODS es de US\$2,2 billones hasta 2030; esto requiere una inversión anual en infraestructura de, al menos, un 3,12% del PIB de la región. Ante

esta situación, la Banca de Desarrollo debe:

- 1) Solventar fallas de mercado que impiden una mayor inversión en infraestructura; 2) Asegurar que las inversiones estén alineadas a los ODS; 3) Ofrecer financiamiento en moneda local y de más largo plazo para mejorar la viabilidad financiera de los proyectos y atraer la inversión privada; 4) Movilizar la inversión privada al reducir algunos de los factores que inciden en la percepción de alto riesgo que tiene el sector privado respecto a los proyectos de infraestructura, y 5) Implementar programas estandarizados y uso de instrumentos financieros orientados a reducir el riesgo crediticio. Por otra parte, es importante el financiamiento para inversiones mixtas con impacto territorial. A través del financiamiento mixto se hace frente a los desafíos financieros, la mitigación de riesgos y la incorporación de criterios de sostenibilidad y género en los proyectos, lo que permite el desarrollo de infraestructura resiliente con mayor alcance territorial. Estas inversiones mixtas pueden venir de diversas fuentes; en el caso de México, provienen de: 1) Estados y municipios: aportación estatal o municipal para proyectos de inversiones mixtas; 2) Proyectos: financiamiento para el desarrollo de infraestructura sostenible y resiliente, y 3) Fondo Nacional de Infraestructura (Fonadin), para fortalecer la estructura financiera de los proyectos, a fin de hacerlos más atractivos para el financiamiento de fuentes privadas.
- El comercio global ha tenido muchos cambios, particularmente después de la pandemia, producto de muchos factores que han estado o que están impulsando esos cambios; por ejemplo, el desarrollo tecnológico. Antes de la pandemia el comercio *retail* o sea, todo lo que se llama al menudeo, la parte pequeña, todo lo que se hacía través de plataformas electrónicas representaba entre el 10-12% del comercio *retail*, y ahora representa, más o menos, el

En **Perú** existen **1,8 millones** de hogares en situación de déficit habitacional, siendo **500 mil** un **déficit cuantitativo** y **1,3 millones** un **déficit cualitativo**, y cada **año** el déficit se incrementa en **140 mil** hogares.



24%, según datos de la UNCTAD. Estas plataformas de comercio han venido a dinamizar mucho no solamente el tema de acceso, las pymes, por ejemplo; ahora se pueden conectar más fácil a las cadenas globales de valor gracias a la tecnología y a la infraestructura digital, y es aquí donde los bancos de desarrollo tienen que mucho por hacer. Lo tradicional ha sido ver la infraestructura física para facilitar el comercio, pero ahora se mira con la misma importancia la infraestructura digital, también para facilitar el comercio. Otros factores que han influido en el comercio global ha sido todo el tema geopolítico, por ejemplo; todo, las decisiones que han tenido que tomar los grandes países de trasladar parte de sus centros de producción a otros lados, no es solo el caso de ALC donde se habla mucho de la relocalización hacia México. Existen otros casos, como las empresas norteamericanas que de China están redirigiendo sus operaciones a países como Tailandia y Vietnam. Pero para dinamizar el comercio internacional en la región, es necesario reducir las distancias, reducir los costos y ello se logra con mayor inversión en infraestructura de diferente índole, como transporte, energía, infraestructura digital, etc., además de temas regulatorios que ayuden a mejorar el comercio a integrar más a la región, y para todo esto la tecnología desempeña un papel integral en la facilitación del comercio y en el desarrollo de cadenas regionales de valor.

- En este sentido el *blockchain* ha surgido como una oportunidad para bajar costos, para conectarnos a los mercados internacionales y también para reducir el costo

El *blockchain* ha surgido como una oportunidad de bajar costos, de conectarnos a los mercados internacionales, y también de reducir el costo del financiamiento.

del financiamiento. Ahora, con la digitalización de activos el *blockchain* tiene cada vez más aplicaciones en todo tipo de actividades bancarias, una de esas aplicaciones es la tokenización, un sistema que está abriendo las puertas a todo un mundo de nuevas posibilidades, desde la automatización y la desintermediación hasta la mejora de la transparencia, la liquidez y la movilización de activos. El *blockchain* permite un financiamiento alternativo para las pymes haciéndolo mucho más ágil, permitiendo la conexión con las grandes empresas, las empresas ancla, con su cadena de suministros, por el financiamiento, y el tema de los reportes va a ser bastante importante también.

- Lo primero que hay que conocer previo al diseño de productos y servicios financieros es el perfil de nuestros beneficiarios, para, en función de ello, esta oferta de productos se ajuste a sus necesidades; pero también es importante guiarlos, proveerlos de la asistencia y de los incentivos necesarios que los impulse a la adopción de las tecnologías más acordes a sus necesidades, y que los impulse a crecer, a avanzar en su proceso de integración dentro del ecosistema empresarial. Asimismo, es importante asignarles a las líneas y programas de financiamiento el nombre que más se ajuste al propósito para el cual fueron diseñadas, si es un programa para invertir en big data hay que decirle que necesita un recurso para big data, y así los empresarios van a saber y los vamos a acercar mucho más.
- El papel de la Banca Desarrollo para apoyar el tejido productivo en nuestros países para insertarse en las cadenas globales de una manera eficiente, pasa por financiar la adopción de tecnología considerando el contexto internacional, aprovechando las oportunidades que se nos abren con este proceso de relocalización e impulsando mejoras en la infraestructura física e infraestructura digital.