



# Banca contracíclica

Jorge Mendoza, director general del Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos, S.N.C. (Banobras) de México, explica la función contracíclica que cumplió el banco en la crisis COVID-19. Además, habla de bonos sustentables, la recuperación económica y las perspectivas para la nueva normalidad.

\* Esta entrevista fue realizada el martes 2 de marzo de 2021

## ¿Qué rol asume Banobras en el sistema de financiamiento para el desarrollo de México en el marco de la crisis?

Sabemos que 2020 fue un año complejo. El impacto de la pandemia de COVID-19 nos impuso retos; sin embargo, ya contamos con variables financieras y económicas que nos hacen pensar que la recuperación económica ha iniciado en los últimos meses.

Este 2021 Banobras lo ha iniciado trabajando para contribuir a la recuperación mediante el financiamiento de infraestructura. En este sentido, hemos enfocado esfuerzos

para financiar proyectos en sectores prioritarios que generen empleo y que, principalmente, mejoren el bienestar de todas las familias mexicanas.

En el contexto de la pandemia, Banobras funciona como herramienta contracíclica del Gobierno de México. En particular, en 2020 el Banco alcanzó una colocación histórica de unos US\$ 7 937 millones, y una cartera de crédito de unos US\$ 29 302 millones.

En 2021 Banobras seguirá siendo un actor importante en la recuperación económica. Pondremos especial énfasis en el acceso a financiamiento para obras y proyectos que



*En el contexto de la pandemia, Banobras funciona como herramienta contracíclica del Gobierno de México.*

generan empleo y alto impacto social; trabajaremos en fortalecer la visión social del banco y en asegurar que nuestro financiamiento se traduzca en bienestar.

### **¿Qué medidas tomaron ante la repentina emergencia de la crisis, para apoyar al sector productivo y social y a los gobiernos subnacionales: estados y municipios?**

Atendiendo las instrucciones del presidente Andrés Manuel López Obrador, hemos puesto especial énfasis en aquellos sectores, estados y municipios con mayores necesidades y riesgos. Como resultado, en 2020 la región sursureste del país concentró 62% de los créditos de Banobras a estados y municipios. Durante este año hemos otorgado financiamiento a Oaxaca, Veracruz, Quintana Roo, Durango, Estado de México y Ciudad de México. Hemos apoyado a más de 353 municipios.

Banobras también participó en procesos competitivos por un monto cercano a los 160 mil millones de pesos (US\$8040 millones), adjudicándose el 50% de estos. El caso más relevante es el proceso puesto en marcha por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) por 70 mil millones de pesos (unos US\$3518 millones), para potenciar los recursos del Fondo de Estabilización de los Ingresos de las Entidades Federativas (FEIEF), cuya finalidad es hacer frente a la caída de los ingresos por participaciones federales de estados y

Hemos enfocado esfuerzos para financiar proyectos en sectores prioritarios que generen empleo y que, principalmente, mejoren el bienestar de todas las familias mexicanas.

municipios. A pesar del complejo entorno de liquidez que se presentó a mediados de 2020, Banobras maximizó esfuerzos para participar con 25 mil millones de pesos (US\$1256 millones), siendo con ello la institución financiera que aportó la mayor cantidad de recursos para esta importante operación.

Asimismo, a través del Programa «4+2» se apoyó a los gobiernos de los estados de Coahuila, Sonora, Jalisco y del municipio de Cozumel, difiriendo el pago de principal e intereses por un periodo de cuatro meses, por un monto total de 655,3 mdp (unos US\$33 millones). Con este mecanismo de apoyo se aliviaron presiones de liquidez derivadas de la caída en sus ingresos por la desaceleración de la actividad económica.

### **¿Qué tan importante ha sido la participación de Banobras en la implementación de los programas públicos para evitar la agudización de la crisis?**

La participación de Banobras ha sido de gran relevancia para mitigar los efectos de la crisis económica, porque ha permitido mantener el flujo de financiamiento para garantizar que los proyectos que el país requiere no se detengan por falta de financiamiento.

Adicionalmente, el banco ha impulsado el desarrollo de 56 proyectos considerados en el Plan Nacional de Infraestructura, así como en los «Acuerdos para la Inversión» entre el Gobierno de México y el sector privado. Estos proyectos representan una inversión estimada de más de 280 mil millones de pesos (US\$14070 millones) y permiten recuperar empleos.

Por otra parte, durante 2020 Banobras implementó un programa especial para la conclusión, rehabilitación y

equipamiento de hospitales. Para el sector salud, prioritario en el contexto actual, se canalizaron recursos por US\$ 34 millones para 5 hospitales.

### Más allá de la coyuntura, Banobras apoya la gestión de los gobiernos estatales y municipales en materia de infraestructura de diferentes maneras. ¿Puede resumirnos esas vertientes de apoyo?

Así es. En el caso de estados y municipios, hemos financiado proyectos con alto impacto social que inciden directamente en la calidad de vida de la población; proyectos que garantizan accesos a servicios y que permiten reducir las brechas regionales y sociales.

Este apoyo se gestiona mediante 4 mecanismos:

- o **Financiamientos.** Banobras otorga créditos para el desarrollo de proyectos de infraestructura básica y servicios públicos.
- o **Apoyos financieros.** A través del Fondo Nacional de Infraestructura se fomenta la realización de estudios y proyectos de infraestructura con impacto social y rentabilidad económica.
- o **Garantía financiera.** Instrumento financiero que garantiza el pago oportuno a la banca.
- o **Asistencia técnica.** Programas que contribuyen al fortalecimiento financiero e institucional de los gobiernos locales.

### ¿Cómo trabajan con aquellos estados y municipios que tienen menores rentas, son pequeños o no tienen acceso a financiamiento del sistema financiero?

Banobras coadyuva al fortalecimiento institucional de las entidades federativas a través de sus productos y programas de asistencia técnica que facilitan el acceso de los municipios al financiamiento. Por ejemplo, el programa de modernización catastral fortalece los ingresos propios municipales generando incrementos en la recaudación del impuesto predial.



En 2020, para el sector salud el banco canalizó recursos por US\$ 34 millones.

Adicionalmente, Banobras brinda asesoría legal y financiera a los estados, municipios y organismos públicos descentralizados que necesiten financiar o reestructurar su deuda actual, mediante asesoría financiera y el análisis jurídico de la viabilidad de la operación y el cumplimiento de la legislación aplicable, a través de programas de capacitación a funcionarios municipales.

Por último, el Programa Banobras-FAIS es un esquema que permite la anticipación y potenciación de los recursos del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social, para la ejecución de proyectos de alto impacto social en zonas con mayor grado de marginación. Es un esquema financiero accesible, con condiciones competitivas de mercado y está diseñado para no comprometer las finanzas públicas de los municipios. El objetivo es que los proyectos no impliquen deudas para la siguiente administración.

### ¿Cómo están financiando sus programas y la mayor demanda de crédito en la actual coyuntura? ¿De dónde provienen los recursos?

Banobras tiene pleno acceso a los mercados financieros y a créditos bancarios. Como parte del esfuerzo para diversificar nuestras fuentes

En 2020 el banco alcanzó una colocación histórica de unos US\$ 7937 millones, y una cartera de crédito de unos US\$ 29 302 millones.



*Banobras-FAIS impulsa la ejecución de proyectos de impacto social en zonas de alta marginación.*

Banobras maximizó esfuerzos para participar con 25 mil millones de pesos (US\$ 1 256 millones), siendo con ello la institución financiera que aportó la mayor cantidad de recursos para esta importante operación.

de financiamiento hemos recurrido al mercado de bonos sustentables. De hecho, Banobras es hoy el emisor más importante de bonos sustentables. La emisión de diferentes instrumentos de captación, tanto de corto como de mediano y largo plazo, permite cubrir nuestras necesidades de liquidez, siendo así uno de los principales emisores en el mercado de deuda mexicana.

Incluso, podemos observar que, a pesar de las complicaciones observadas en los mercados financieros durante gran parte de 2020, la demanda por títulos de Banobras continuó la buena dinámica observada en los años previos y se logró satisfacer el incremento en la colocación de crédito a través de las emisiones de títulos de deuda.

### ¿Puede darnos más detalles sobre los bonos sustentables y cómo se enmarcan en la Estrategia de Fondeo Sustentable del banco?

Banobras, continuando con el compromiso de banco sustentable, enlistó en la Bolsa Mexicana de Valores dos

nuevos bonos sustentables. Las emisiones que se colocaron exitosamente en noviembre pasado, fueron por un monto conjunto de US\$ 377 millones a tasa flotante, a plazos de tres y cinco años. La demanda observada fue de tres veces el monto objetivo y dos veces el monto convocado, lo que confirma la confianza que los inversionistas tienen en la institución y en su objetivo. Esta transacción marcó el regreso de la Banca de Desarrollo a la colocación pública de valores, después de un año complejo para los mercados financieros ante la contingencia de la COVID-19.

Cabe destacar que el marco de referencia que guía la emisión de bonos sustentables del banco integra los principios de los bonos verdes y sociales, establecidos por la Asociación Internacional de Mercados de Capitales (ICMA, por sus siglas en inglés); además, cuenta con la revisión por parte de Sustainalytics, empresa experta en la materia a nivel global.

El monto total colocado de bonos sustentables asciende a aproximadamente 27,060 mdp (US\$ 1360 millones), consolidando a Banobras como el principal emisor de bonos temáticos y sustentables en México.

Háblenos un poco de los proyectos que están financiando con los recursos captados con los bonos sustentables.

Los recursos obtenidos son dirigidos al financiamiento de proyectos que cumplen los criterios de elegibilidad del marco de referencia y que pertenecen a ocho sectores atendidos por Banobras:

- Infraestructura básica que beneficie a la población en rezago social y pobreza extrema;
- Infraestructura de servicios públicos;
- Recuperación de desastres naturales;
- Transporte sustentable;
- Proyectos de energías renovables;
- Proyectos que reduzcan el consumo de energía o mejoren la eficiencia energética;
- Agua y manejo de aguas residuales, y
- Prevención y control de la contaminación.

Los recursos captados por los bonos se destinan a proyectos verdes y con alto impacto social, lo que está en línea con el marco de sostenibilidad de Banobras y la función del banco de impulsar el desarrollo sostenible del país.

Durante 2020 Banobras implementó un programa especial para la conclusión, rehabilitación y equipamiento de hospitales. Para el sector salud, prioritario en el contexto actual, se canalizaron recursos por US\$ 34 millones para 5 hospitales.

En este sentido, les comparto que, al cierre de diciembre de 2020, la cartera sustentable de Banobras ascendió a 51 325 mdp (US\$ 2 579 millones).

### ¿Cuáles son las perspectivas o nuevos retos que vislumbra para el banco en este sector tan importante para el desarrollo como es el de la infraestructura?

Banobras continuará trabajando activamente para contribuir a la recuperación económica. En 2021 buscamos canalizar mayor cantidad de recursos a la región sur y sureste para dar cumplimiento al enfoque social de promover el desarrollo. Particularmente, buscamos atender a los municipios con alto o muy alto grado de marginación y aquellos que tradicionalmente no han tenido acceso a la banca comercial.

Se buscará incrementar la colocación en proyectos con fuente de pago propia, considerando los proyectos estratégicos en sectores como carretero, energía, salud, telecomunicaciones y transporte, entre otros.

Cabe mencionar que emitimos, por primera vez en la historia, políticas ambientales y sociales, y de género, que habrán de

orientar nuestras acciones hacia dentro y fuera de nuestra institución, lo que permitirá impulsar mejores prácticas en materia ambiental, social y de género mediante indicadores que midan el impacto y los beneficios sociales.

Continuaremos diversificando la captación de recursos mediante mecanismos sustentables, como la emisión de bonos temáticos y los recursos concesionales de fondos verdes internacionales.

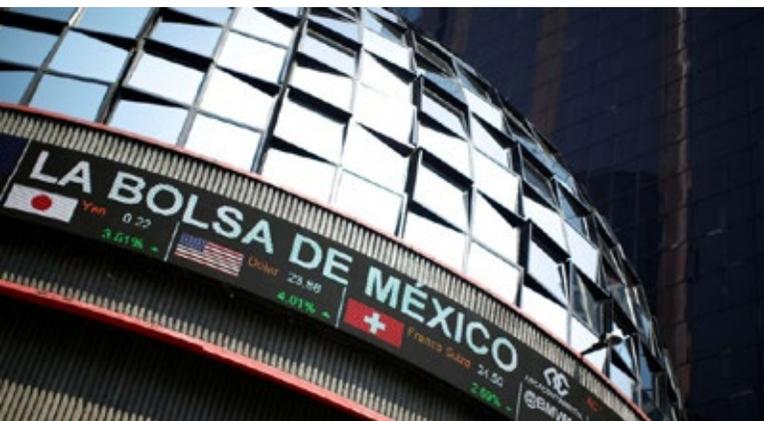
### Por último, ¿qué tanto ha cambiado la estrategia del banco para promover el desarrollo ante esta nueva realidad?

Ha cambiado significativamente. El enfoque de la política pública del Gobierno de México para reducir las brechas regionales, sociales y económicas, en conjunto con el efecto contracíclico que tuvo la Banca de Desarrollo, han hecho posible que Banobras pueda atender una demanda creciente producida por la contracción económica actual.

Estamos, también, participando en los proyectos prioritarios para la administración del presidente López Obrador, entre los que se encuentran el tren México-Toluca, la autopista Barranca Larga-Ventanilla, la conectividad del aeropuerto Felipe Ángeles, Internet para Tod@s y el Tren Maya, que son un importante motor para la generación de empleo y el bienestar en las regiones donde más se necesita.

### ¿Algo más que quisiera comentarnos y que podría hacer Banobras con sus pares de la región en el marco de ALIDE?

El banco seguirá promoviendo el desarrollo económico a través del acceso a financiamiento que se traduce en mejores condiciones de vida para todas y todos los mexicanos, por lo que consideramos que el intercambio de experiencias y la identificación de mejores prácticas en materia de sostenibilidad y de género, el establecer convenios de colaboración en temas financieros de interés común, y el colaborar en talleres de capacitación financiera, fortalecerán las capacidades técnicas de todas las instituciones financieras miembros de ALIDE. Les agradezco mucho por la invitación para participar en esta entrevista y compartirles un poco del trabajo que está llevando a cabo Banobras en esta administración.



Al cierre de diciembre de 2020, la cartera sustentable de Banobras ascendió a US\$ 2 579 millones.