



Resultados históricos

Dialogamos con Alan Elizondo Flores, director general de Fideicomisos Instituidos en Relación con la Agricultura (FIRA), acerca del trabajo liderado por la entidad mexicana en la pandemia. El directivo resaltó los récords históricos que alcanzó FIRA en el ámbito del financiamiento agrícola. Además, reveló que en la actualidad alrededor del 63 % del financiamiento otorgado por la banca comercial al sector primario ha sido inducido con recursos o garantías de FIRA.

** Esta entrevista fue realizada el lunes 29 de marzo de 2021*

¿Cuál es el rol y qué tan importante es la presencia de FIRA como banco público en el sistema de financiamiento para el desarrollo de México?

El campo en México es uno que presenta amplios contrastes y que requiere un conjunto de instrumentos de fomento diverso para asegurar su desarrollo. El crédito es, en todos los estratos que lo componen, un insumo esencial. Las instituciones del sector privado muestran diversos niveles de alcance en el servicio, pero para asegurar su presencia en los estratos menos favorecidos es indispensable la intervención de una institución pública de fomento como lo es FIRA. Las barreras de acceso al crédito se asocian al alto costo relativo que les representa a los intermediarios financieros acreditar a productores que demandan, por un lado, un bajo monto de crédito, una localización remota y frecuentemente caracterizada por condiciones de marginación y, por el otro lado, condiciones de informalidad, historial crediticio o carencia de garantías o avales.

Desde su creación, hace 66 años, FIRA ha impulsado el financiamiento bajo estas condiciones. Como entidad de fomento de segundo piso busca generar economías de escala y mayores canales de acceso y servicio a la población.

Como entidad de fomento de segundo piso busca generar economías de escala y mayores canales de acceso y servicio a la población.

En la actualidad, alrededor del 63 % del financiamiento otorgado por la banca comercial al sector primario ha sido inducido con recursos o garantías de FIRA.

En la actualidad, alrededor del 63 % del financiamiento otorgado por la banca comercial al sector primario ha sido inducido con recursos o garantías de FIRA.

Su modelo de operación se engrana con el de 81 intermediarios financieros que operan en el campo mexicano y le permite tener un alcance muy superior al que podría tener por sí misma. Al mes de marzo, la cartera de FIRA tiene un saldo de 229 mil millones de pesos (US\$11 mil millones de dólares), de los cuales 78 % es inducido a través del financiamiento y 22 % a garantías.

Es así que, como entidad de fomento, FIRA genera economías de escala en la operación de servicios financieros en el campo y, por ende, puede influir en una diversidad de asuntos de política pública asociados al desarrollo sostenible del sector. Dentro de estos asuntos, ilustro el caso de la sostenibilidad con el medioambiente en relación con la actividad de campo. A través de tres instrumentos (financiamiento, garantías y transferencia de conocimiento), FIRA promueve incentivos para que los financiamientos otorgados no dañen

el medioambiente y sean congruentes con buenas prácticas de tipo social. En un segundo momento, es posible otorgar incentivos a los intermediarios y productores por la vía de productos financieros diseñados para favorecer la adopción de tecnologías de producción amigables con el medioambiente. Finalmente, a través de su acceso a los mercados de deuda nacionales promueve e involucra a otros segmentos en la problemática que aqueja al sector.

Entre las enseñanzas que nos deja esta coyuntura muy particular, está la revalorización del sector agrícola como un sector estratégico. ¿Cuál es su visión al respecto, sobre todo de la pequeña agricultura?

El sector agropecuario se ha revaluado en la actual coyuntura gracias a su papel contracíclico y confirmación como sector esencial de la economía ante circunstancias extraordinarias. Las actividades primarias crecieron 2 % en 2020

Al mes de marzo, la **cartera de FIRA** tiene un saldo de **229 mil millones de pesos** (US\$ 11 mil millones de dólares), de los cuales **78 %** es **inducido a través del financiamiento** y **22 % a garantías**.



Del 29 de febrero al 30 de junio de 2020, el saldo de la cartera de crédito de los intermediarios financieros con fondeo de FIRA se incrementó \$ 31 223 millones (21 % nominal), lo que representa el mayor crecimiento observado para este periodo de cuatro meses en los últimos 10 años.

frente a una caída de 8,3% de la economía en conjunto. De igual forma, el rol de los pequeños productores ha sido acentuado debido a que han representado la principal fuente de alimentos en diversos mercados locales. La evolución favorable que ha mostrado el sector agropecuario obedece a múltiples factores, entre los cuales destacan los siguientes tres:

- la persistencia de la demanda de productos del sector agropecuario frente a la caída de otros sectores, lo que ha tenido como consecuencia que no se hayan observado interrupciones importantes en la producción o en las cadenas de suministro.
- el fuerte dinamismo que han mostrado las exportaciones es lo que ha influido en la evolución de la economía de los Estados Unidos y la firma del TMEC. En 2020, las exportaciones de productos agropecuarios fueron 4,7% superiores a las observadas en 2019, con lo cual el saldo en la balanza agropecuaria ascendió a US\$ 5,8 mil

millones, un récord histórico desde que se registró un superávit (2015).

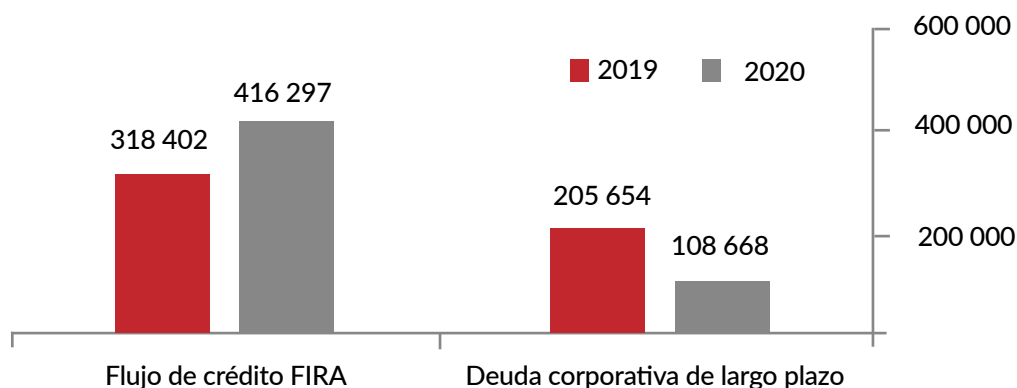
- la presencia de servicios financieros diversos que se mantuvieron en marcha durante la pandemia, a pesar de las restricciones de liquidez que caracterizaron a los mercados financieros en 2020 para financiar y mantener funcionando la producción del campo; en particular, a la presencia de paquetes de restructuración de créditos oportunos y a la medida de las necesidades.

En el marco de la crisis ocasionada por la pandemia de la COVID-19, el FIRA ha tenido un rol muy importante. ¿Qué medidas y acciones realizaron ante la repentina emergencia de la crisis para apoyar a los sectores agropecuario, pesquero y ganadero?

La escasez temporal de liquidez en los mercados de deuda corporativa locales, entre marzo y junio de 2020, se tradujo en una demanda atípica de recursos de financiamiento de FIRA por parte de los intermediarios financieros. Del 29 de febrero al 30 de junio de 2020, el saldo de la cartera de crédito de los intermediarios financieros con fondeo de FIRA se incrementó \$ 31 223 millones (21 % nominal), lo que representa el mayor crecimiento observado para este periodo de cuatro meses en los últimos 10 años.

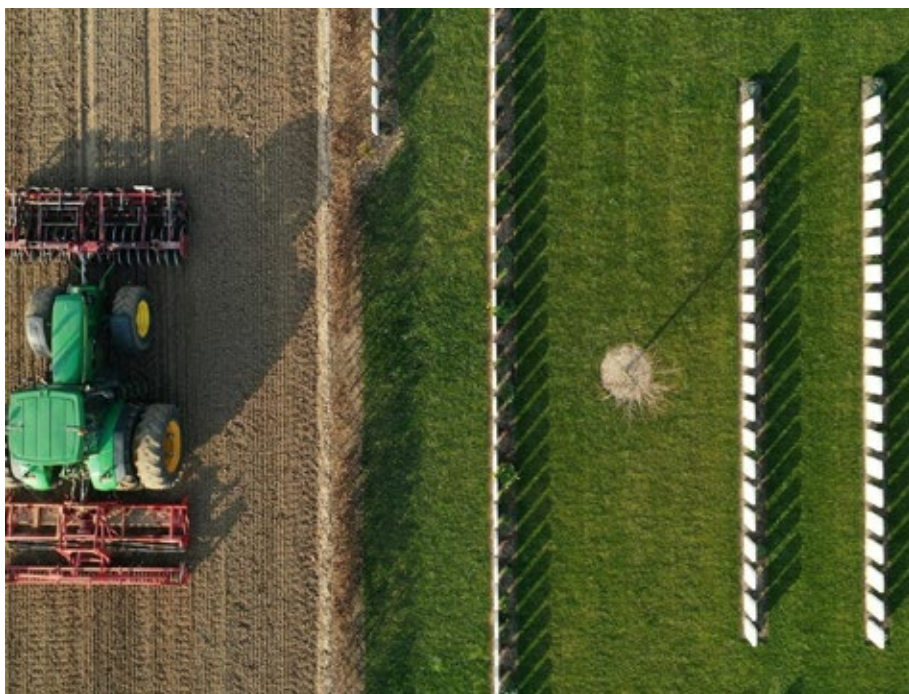
Además de la contratación de deuda ante el aumento de la demanda generada por la pandemia, FIRA implementó una estrategia de apoyo dual, esto es, se realizaron acciones para los productores y para los intermediarios financieros. En el caso de los productores destacan las facilidades para

Flujo de crédito de FIRA y mercado nacional de deuda corporativa
(Millones de pesos)



Fuente: FIRA-EBIS y SIPO BMV.

Los esquemas de garantía juegan un múltiple papel en la labor de política pública de la institución al inducir el crédito en estratos de menor monto de crédito y mayor riesgo, sustituir la falta de colaterales que frecuentemente se observa en esta misma población e inducir crédito asociado a los objetivos estratégicos de la institución.



la reestructura de créditos, el cual alcanzó un monto de \$20866 millones (US\$1043 millones); también se otorgó a estos productores con reestructura, un crédito adicional para facilitar el reinicio de sus actividades por un monto de \$18760 millones (US\$938 millones). En el caso de los intermediarios financieros, se atendió la demanda extraordinaria de recursos para empresas y créditos que normalmente los intermediarios financieros atendían con recursos propios; esta acción implicó un crédito adicional por \$55736 millones (US\$27868 millones).

Uno de los instrumentos financieros muy utilizados en México, particularmente por el FIRA, es la diversidad de tipos de esquemas de garantías para clientes, intermediarios bancarios y no bancarios. ¿Qué esquemas están ofreciendo y cuáles han sido los resultados?

FIRA ofrece dos tipos de garantías de crédito: garantías *pari passu* y garantías de primeras y/o segundas pérdidas. En las garantías *pari passu*, los bancos compran porcentajes de cobertura (típicamente, 50%). En caso de incumplimiento,

FIRA y el banco comparten pérdidas de acuerdo con el porcentaje de cobertura pactado en el contrato. En las garantías de primeras pérdidas se cubren mediante fondos de garantía líquida las pérdidas, en primer lugar, asociadas a un portafolio de créditos.

Por otra parte, FIRA ha firmado convenios con más de 13 entidades federativas para constituir fondos de garantía que se administran para el respaldo de créditos a la mediana empresa agroalimentaria y rural (PROEM). El PROEM tiene un efecto multiplicador alto en la generación de créditos: permite incorporar a nuevos acreditados al sistema financiero (41% de las empresas respaldadas en el PROEM fueron nuevos acreditados) y facilita el financiamiento con condiciones crediticias adecuadas para los productores del campo.

Otro esquema de garantías es el Programa de Financiamiento a la Agricultura Familiar (PROAF), dirigido a los créditos de IFNB y a pequeños productores a los cuales ha permitido un mayor acceso al financiamiento (61% de los beneficiarios, entre 2015 y 2018, nunca habían tenido crédito de una institución financiera). El

Los bonos temáticos se conceptualizan como un elemento dentro de una estrategia de mayor alcance orientada a promover objetivos de desarrollo sustentable en el campo mexicano. Su emisión ha representado el principal medio de involucrar a actores relevantes en la solución de la problemática que aqueja al campo en estas dimensiones.

programa también ha tenido un marcado enfoque de género (45% de los beneficiarios totales son mujeres) y ha inducido créditos en municipios con baja penetración financiera y con un alto grado de marginación.

Los esquemas de garantía juegan un múltiple papel en la labor de política pública de la institución al inducir el crédito en estratos de menor monto de crédito y mayor riesgo, sustituir la falta de colaterales que frecuentemente se observa en esta misma población e inducir crédito asociado a los objetivos estratégicos de la institución, tales como elevación de productividad o beneficio para el medioambiente.

¿Cómo ha hecho, qué medios ha utilizado para seguir atendiendo al campo aun con las limitaciones de movilidad social y en un medio con clientes tan dispersos?

FIRA cuenta con más de 80 oficinas repartidas en diferentes localidades del país dedicadas a asesorar a los productores del campo y ayudarlos a estructurar sus proyectos de inversión, de forma tal que estos puedan ser sujetos de crédito por parte de las entidades financieras. Aquí es donde el modelo de segundo piso cobra valor, pues a través de 480 centros de atención o sucursales extiende su alcance a la población objetivo.

FIRA ha implementado una estrategia de trabajo «móvil» que opera desde hace 14 años y que permite dar continuidad a la operación de los productos, servicios y trabajo de *back office*. Esta estrategia ha permitido mantener la operación incluso con incremento de saldo financiado, aunque es importante mencionar que por las restricciones impuestas en comunidades más remotas se ha mermado el trabajo de promoción.

¿Cómo están financiando sus programas y la mayor demanda de crédito en la actual coyuntura? ¿De dónde provienen los recursos?



El crecimiento de la cartera de crédito se está financiando con deuda que proviene del mercado de deuda local y con organismos financieros internacionales. Al cierre de 2020, el saldo total de financiamiento de crédito se ubicó en \$232956 millones (US\$11715 millones), lo que representó un crecimiento de 9,44% respecto a 2019.¹

Ante una demanda atípica de financiamiento por parte de los IF hacia FIRA, se contrató deuda en un periodo muy corto de tiempo bajo condiciones adversas de los mercados financieros. Del 29 de febrero al 30 de junio de 2020, el saldo de la cartera de crédito con fondeo se incrementó \$31223 millones (21% nominal), lo que representa el mayor crecimiento observado para este periodo de cuatro meses en los últimos 10 años.

Por lo anterior, de marzo a junio de 2020 se contrató deuda por \$47290 millones (unos US\$2378 millones). Este monto fue superior a toda la deuda contratada durante 2019 y el mayor monto contratado en un periodo de 4 meses desde que FIRA capta deuda en los mercados (2012).

FIRA tiene una orientación muy clara hacia el desarrollo sustentable. ¿Qué puede comentarnos de esta experiencia en las emisiones de este tipo de bonos temáticos y cómo esto se corresponde con su enfoque de sustentabilidad?

Los bonos temáticos se conceptualizan como un elemento dentro de una estrategia de mayor alcance orientada a promover objetivos de desarrollo sustentable en el campo mexicano. Su emisión ha representado el principal medio de involucrar a actores relevantes en la solución de la problemática que aqueja al campo en estas dimensiones.

En 2018, FIRA inició la emisión de Bonos Verdes. A la fecha contamos con tres ediciones

para tener un monto en circulación por \$8000 millones; además, el 15 de octubre de 2020, en el marco del Día Internacional de la Mujer Rural, se realizó la emisión del primer Bono Social de Género (BSG) por un monto de \$3000 millones.

El Programa Institucional 2020-2024 de FIRA considera, dentro de su marco de referencia, los ODS de la Agenda 2030. Las emisiones temáticas se enmarcan en la estrategia de sostenibilidad que descansa en tres pilares: a) No contribuir a acrecentar el problema; b) Proveer soluciones a los problemas, y c) Poner a disposición recursos, incentivos e información para establecer soluciones.

Cuéntenos más acerca del bono con criterio de género.

El objetivo del crédito que respalda el bono social de género es contribuir a abatir las desigualdades de género al empoderar a la mujer otorgándole financiamiento, pero más importante aún, capacitación y asistencia técnica. Los recursos del bono servirán para financiar la cartera existente o nuevos proyectos productivos en el sector agroalimentario y rural, liderados exclusivamente por mujeres.² El marco de referencia del bono incluye tres categorías: a) Inclusión financiera; b) iniciativa

Con estas herramientas tecnológicas FIRA busca derribar las barreras que limitan el acceso al financiamiento de los productores mexicanos (como la falta de información) y promover la inclusión de nuevos productores al sistema financiero.

Entrevista

laboral y productiva, y 3) emprendimiento. Al momento de la emisión se tenía identificada una cartera por \$ 1426 millones (US\$ 72 millones), la cual se incrementó a \$ 1756 millones (US\$ 89 millones) al cierre de diciembre de 2020. El bono se colocó a 3 años por \$ 3000 millones a una tasa de TIE+27 pb con una sobredemanda de 3,8 veces. La sobretasa obtenida fue inferior en 13 puntos base respecto al último bono temático de FIRA a ese plazo.

¿Cuáles son las perspectivas que vislumbra en el corto, mediano y largo plazo para el banco en el ámbito de la infraestructura?

En materia de infraestructura, FIRA busca desarrollar y ampliar los activos del sector agroalimentario a través de instrumentos financieros innovadores, como lo son los Fideicomisos de Infraestructura y Bienes Raíces (Fibra). Este mecanismo busca que las empresas con flujos financieros estables puedan convertir activos fijos en líquidos para poder utilizarlos en la ampliación de su negocio a través de infraestructura especializada: bodegas, almacenes, silos, redes de frío, entre otros.

Además, Fibra agroalimentaria atraerá recursos de largo plazo —de inversionistas institucionales— que de otra forma no participarían en el sector; ello permitirá incrementar el volumen de infraestructura especializada convirtiendo a Fibra en un coordinador de la oferta y configuración agrologística en el país.

¿Algún otro tema sobre la actividad del FIRA que nos quiera comentar?

FIRA se encuentra en un proceso de transformación digital para integrar elementos tecnológicos que promuevan la inclusión financiera, productividad y gestión de riesgos en los procesos de negocio, con una perspectiva transversal —desde la originación del crédito hasta su supervisión, monitoreo y evaluación—. Con estas herramientas se proporcionará a los socios de negocio de FIRA, información oportuna y relevante para la toma de decisiones estratégicas, ya sean de crédito o agronómicas.

Con estas herramientas tecnológicas, FIRA busca derribar las barreras que limitan el acceso al financiamiento de los productores mexicanos (como la falta de información) y promover la inclusión de nuevos productores al sistema financiero.

Otro tema que está desarrollando FIRA es la Agenda ESG institucional. La revelación de información ambiental, social y de gobierno corporativo creará sinergias con organismos internacionales y con un mayor número de inversionistas, lo cual permitirá acceder a financiamiento denominado «responsable».

- 1 Saldo total de financiamiento al cierre de 2019: \$212857 millones.
- 2 Como personas físicas o como miembros o socias de una empresa, asociación u organización de productoras con participación exclusiva de mujeres o lideradas por mujeres.

