

Los desafíos de las instituciones de desarrollo ante el Covid-19 en América Latina y el Caribe



Alicia Bárcena
Secretaria Ejecutiva
Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

6 de abril de 2021

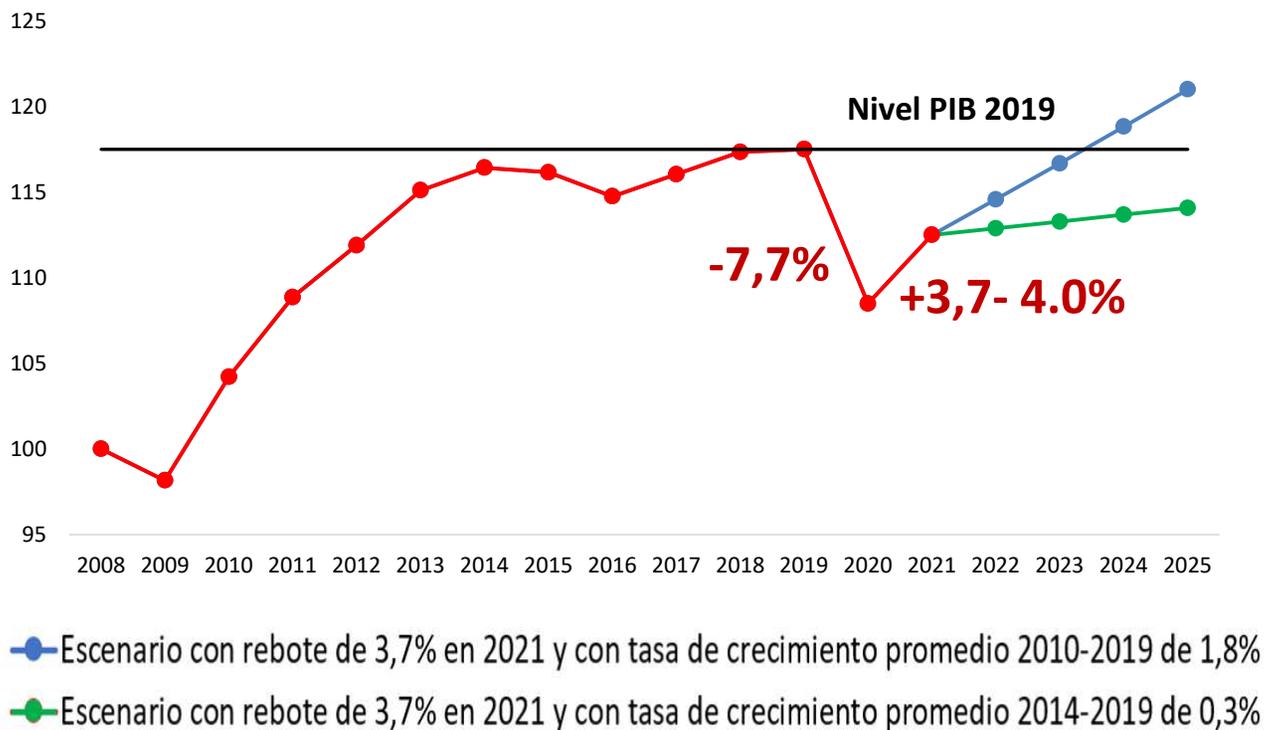
CEPAL

EL CONTEXTO REGIONAL: 5 MENSAJES

1. ALC es la región en desarrollo más afectada: 8,4% de la población mundial y 30% de muertes y la peor contracción en 120 años.
2. COVID-19 magnificó brechas estructurales: desigualdad, espacio fiscal limitado, baja productividad, alta informalidad, fragmentación de los sistemas de protección social y salud y hacinamiento urbano.
3. Aumento del desempleo (10,7%), informalidad (54%), pobreza y desigualdad, cierre masivo de pymes (2,7 millones), 40 millones de hogares sin conexión a internet.
4. Los países invirtieron el 4,3% del PIB en medidas fiscales y 2,5% en garantías estatales de crédito aumentando el déficit fiscal y la deuda, siendo la región más endeudada del mundo en desarrollo (79% del PIB) con el mayor servicio de la deuda externa en relación con las exportaciones (57%). El déficit externo del Caribe se triplicará alcanzando 17% del PIB.
5. La recuperación/reconstrucción con igualdad requiere nuevas coaliciones y pactos políticos, fiscales y sociales sobre financiamiento, adaptación al cambio climático y acceso equitativo a las vacunas.

LA REGIÓN ENFRENTA OTRA DÉCADA PERDIDA

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: NIVEL DE PIB EN TÉRMINOS REALES
(Índice base 2008=100)



¿Cuándo se recuperará el nivel prepandemia?

- En 2024, si después se crece al 1,8% (promedio de la última década)
- En los próximos 10 años, si después se crece al 0,3% (promedio del último sexenio)

INCERTIDUMBRES

- Crisis más prolongada de lo esperado
- Producción y distribución de vacunas
- Capacidad para mantener políticas de estímulo monetario y fiscal
- Procesos electorales



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

LAS MEDIDAS IMPLEMENTADAS CUBRIERON A LA MITAD DE LA POBLACIÓN REGIONAL Y FRENAR EL INCREMENTO DE LA POBREZA

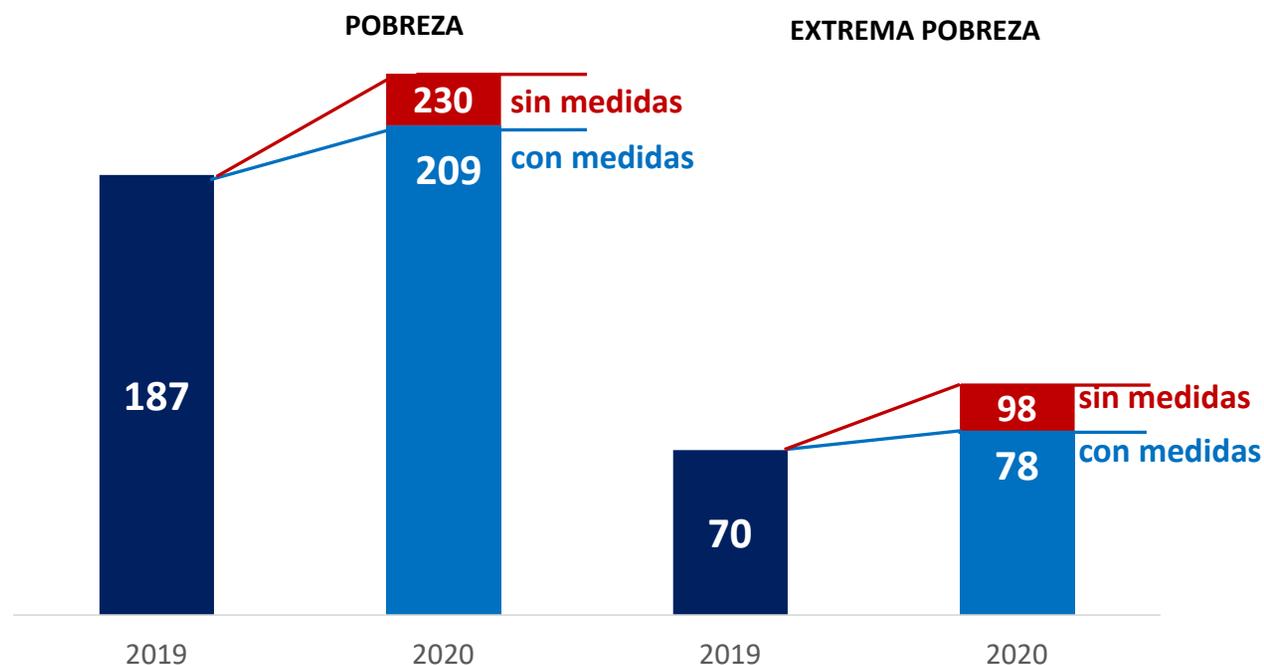
En 2020, 263 medidas de protección social de emergencia

Transferencias monetarias y en especie:

- **Cobertura poblacional** estimada: **49,4%**. Aproximadamente 84 millones de hogares, 326 millones de personas.
- 33 transferencias monetarias cubren a los **trabajadores informales**.
- Monto total anunciado: **86 mil millones de dólares**.
- Compromisos equivalen a **1,25% del PIB regional** (2 veces el gasto anual en programas de transferencias condicionadas y pensiones sociales).

AMÉRICA LATINA: POBREZA Y POBREZA EXTREMA, 2019-2020

(En millones de personas)



Fuente: CEPAL

APOYO AL SECTOR PRODUCTIVO EN RIESGO (2,7 MILLONES PYMES) NO FUE COMPLETAMENTE SATISFACTORIO POR LA DEBILIDAD DE RESPUESTA DEL SISTEMA BANCARIO

AMERICA LATINA Y EL CARIBE (27 PAÍSES): CANTIDAD DE EMPRESAS QUE PODRÍAN CERRAR Y DE EMPLEOS PERDIDOS, POR TAMAÑO DE EMPRESA

	Empresas	Empleos
Microempresa	2 650 528	6 383 958
Pequeña	98 780	1 512 655
Mediana	5 943	390 155
Grande	406	231 724

Se introdujeron **correcciones en la política de crédito**, para ampliar la cobertura:

- Se pusieron en marcha estrategias de crédito **diferenciadas** según los territorios (por ejemplo en Argentina y Colombia)
- Se desarrollaron programas **de crédito de primer piso**, en los cuales el sector público asumió una responsabilidad directa en la otorgación de los fondos a las mipymes
- Se crearon **líneas de garantías** dirigidas a segmentos específicos con condiciones diferentes, incluyendo líneas para las grandes empresas afectadas por la pandemia

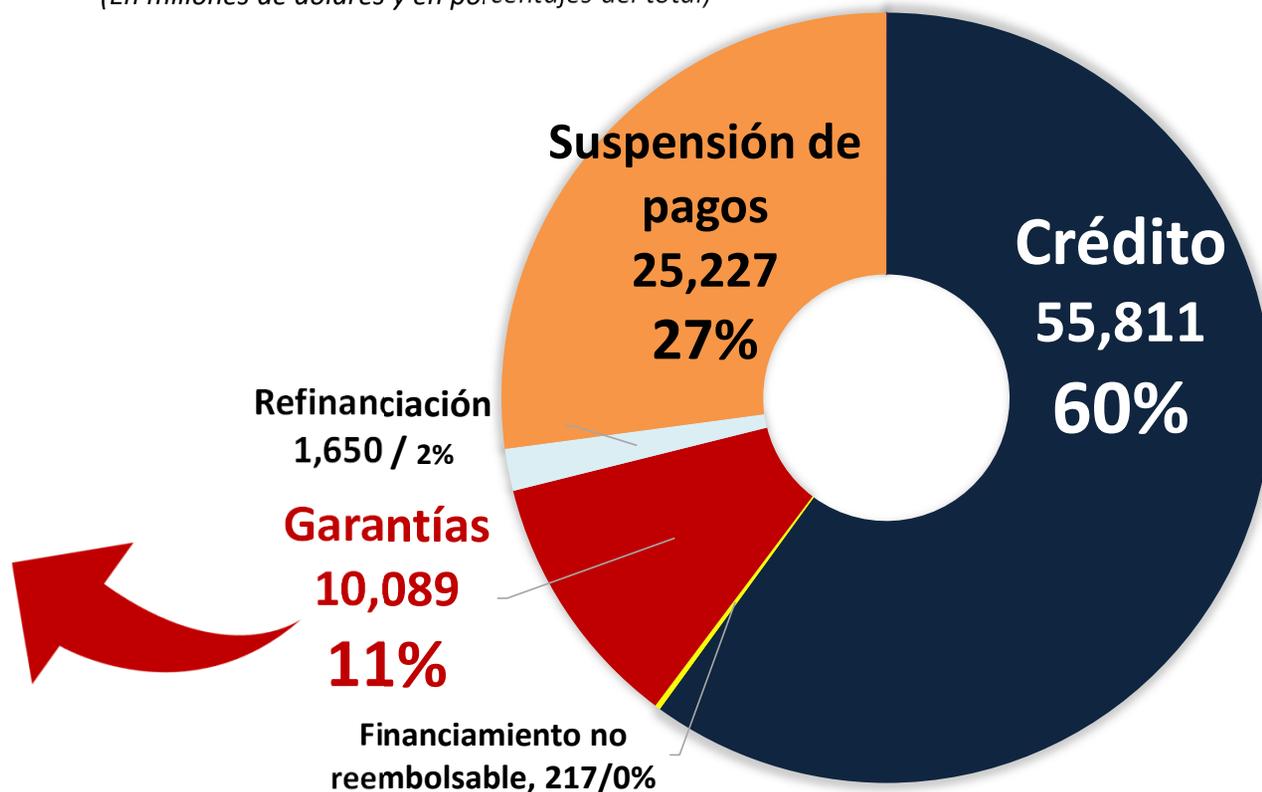
LA BANCA DE DESARROLLO HA JUGADO UN PAPEL CENTRAL EN LA PROVISIÓN DE LIQUIDEZ PARA ENFRENTAR LA PANDEMIA

- Los bancos de desarrollo **regionales y subregionales** (incluidos el BCIE, el CAF, el CARIBANK y el BID) han destinado **20.000 millones de dólares** a la **lucha contra la pandemia**.
 - El **BCIE** aumentó su capital autorizado un 40% (**2.000 millones de dólares**) en abril 2020.
 - El **BID** está analizando el aumento de capital para incrementar los préstamos anuales de 12.000 millones a casi **20.000 millones** de dólares.
- La banca de desarrollo puede fortalecer este rol **aumentando los niveles de capitalización y adoptando criterios de préstamo más flexibles** en su **regulación y en el otorgamiento del crédito**.
- Fomentar **la cooperación y la coordinación entre los bancos de desarrollo regionales, subregionales y nacionales**: los bancos de desarrollo nacionales son actores clave en el suministro de financiamiento, puesto que han destinado el equivalente a **93.000 millones** de dólares en apoyos financieros.

LA BANCA NACIONAL DE DESARROLLO NACIONAL HA AMPLIADO Y DEBE SEGUIR FORTALECIENDO SU CAJA DE INSTRUMENTOS PARA HACER FRENTE A LA PANDEMIA Y POTENCIAR EL CRÉDITO

APOYO PRESTADO POR LOS BANCOS NACIONALES DE DESARROLLO PARA HACER FRENTE A LOS EFECTOS DEL COVID 19, POR TIPO DE INSTRUMENTO, 2020

(En millones de dólares y en porcentajes del total)



Las garantías es el instrumento más dinámico para reactivar el crédito a Pymes

Fuente: CEPAL(2021)

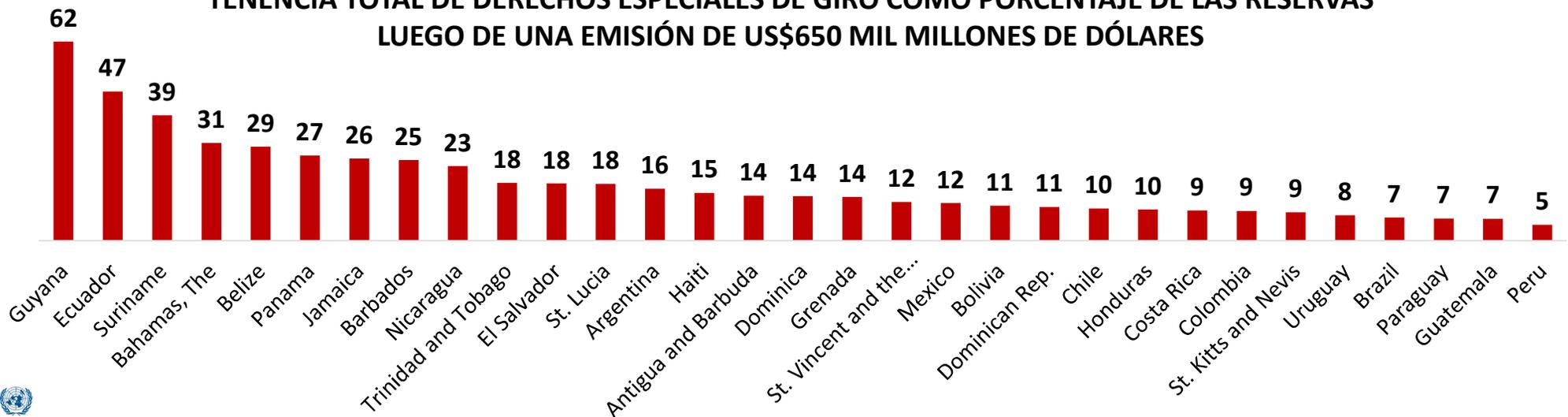
BANCOS DE DESARROLLO DEBEN MODIFICAR SUS PRIORIDADES CREDITICIAS HACIA OBJETIVOS DE DESARROLLO DE MEDIANO Y MÁS LARGO PLAZO

- El aumento del financiamiento debería acompañarse de **cambios en la composición de las carteras** de préstamos.
- En el mandato de los bancos de desarrollo se debería contemplar que un porcentaje considerable de la cartera de préstamos se canalizara hacia las **inversiones verdes** y los proyectos relacionados con el cambio climático.
- Para que en el sistema de la banca de desarrollo se articule una estrategia coherente encaminada hacia el financiamiento verde es necesario que los bancos multilaterales de desarrollo apoyen a los bancos subregionales y nacionales para que **accedan a financiamiento de bajo costo**, a capital de largo plazo y a la capacidad técnica que les permita acceder a los fondos y diseñar proyectos.

SE NECESITA COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA POTENCIAR EL FINANCIAMIENTO PARA EL DESARROLLO

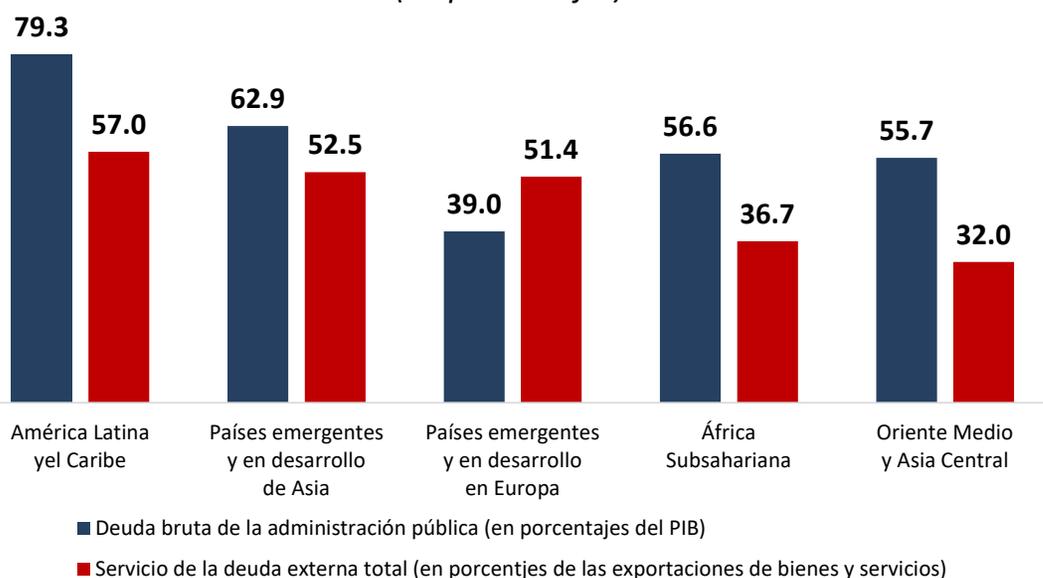
- Una emisión de DEGs de **650 billones** representaría US\$ 72,000 millones de dólares para la región.
- Favorecería a las economías más pequeñas y con niveles elevados de endeudamiento
- Una emisión de DEG no genera nuevo endeudamiento.
- Los DEGs podrían utilizarse para la creación de un fondo de financiamiento para el desarrollo localizados en bancos multilaterales o regionales.

TENENCIA TOTAL DE DERECHOS ESPECIALES DE GIRO COMO PORCENTAJE DE LAS RESERVAS
LUEGO DE UNA EMISIÓN DE US\$650 MIL MILLONES DE DÓLARES



CINCO ACCIONES DE POLÍTICA PARA ABORDAR LAS NECESIDADES DE LIQUIDEZ, LOS DESAFÍOS DE LA DEUDA Y LA DÉCADA DE ACCIÓN

Regiones en desarrollo: indicadores de deuda seleccionados, 2020
(En porcentajes)



Niveles de deuda heterogéneos entre los países



Barbados 130,5%
Argentina 95,4%
Chile 32,2%
Paraguay: 27,6%

1. **Ampliar y redistribuir la liquidez** de los países desarrollados a los países en desarrollo: DEG, LSF y FACE.
2. **Alivio de la deuda en el Caribe**
3. Fortalecer la cooperación regional **mejorando la capacidad crediticia y de respuesta** de las instituciones financieras regionales / subregionales / nacionales y los vínculos entre ellas.
4. **Reforma institucional de la arquitectura multilateral de la deuda**, incluidas las agencias de calificación crediticia.
5. **Ampliar la caja de herramientas** de instrumentos innovadores para mejorar la capacidad de pago de la deuda y evitar el sobreendeudamiento: cláusulas de huracán y bonos ODS.

OCHO PROPUESTAS DE LA CEPAL PARA CONECTAR LA EMERGENCIA CON LA RECUPERACIÓN

1. Primero la salud: acceso a **la vacuna** y universalizar la vacunación.
2. Extender **ingresos de emergencia por 12 meses** equivalentes a una línea de pobreza a personas en vulnerabilidad social.
3. Ampliación de garantías, plazos y períodos de gracia en los créditos a **mipymes**.
4. Una **canasta básica digital**: un laptop, una tablet y una conexión de bajo costo: 40 millones de hogares sin conexión.
5. Políticas fiscales y monetarias **expansivas**, convencionales y no convencionales.
6. **Solidaridad internacional**: alivio de deuda para el Caribe/redistribuir liquidez: DEG /Iniciativa FACE/extensión y expansión de DSSI.
7. Planes de recuperación basados en **inversión, empleo y sostenibilidad ambiental**.
8. **Pactos políticos** y fiscales para una protección social universal, progresiva y redistributiva.

SECTORES DEL GRAN IMPULSO PARA LA SOSTENIBILIDAD

Ocho motores del nuevo estilo de desarrollo en función de su papel estratégico en la competitividad, el empleo, las emisiones y la salud

-  Transición energética hacia fuentes renovables
-  Movilidad sostenible y espacios urbanos sustentables
-  Revolución digital: universalizar el acceso
-  Industria manufacturera de la salud
-  Bioeconomía, recursos biológicos y ecosistemas naturales
-  Valorizar y expandir la economía del cuidado
-  Economía circular
-  Turismo sostenible

