

# Los desafíos de las instituciones de desarrollo ante el Covid-19 en América Latina y el Caribe



**Alicia Bárcena**  
Secretaria Ejecutiva  
Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

6 de abril de 2021

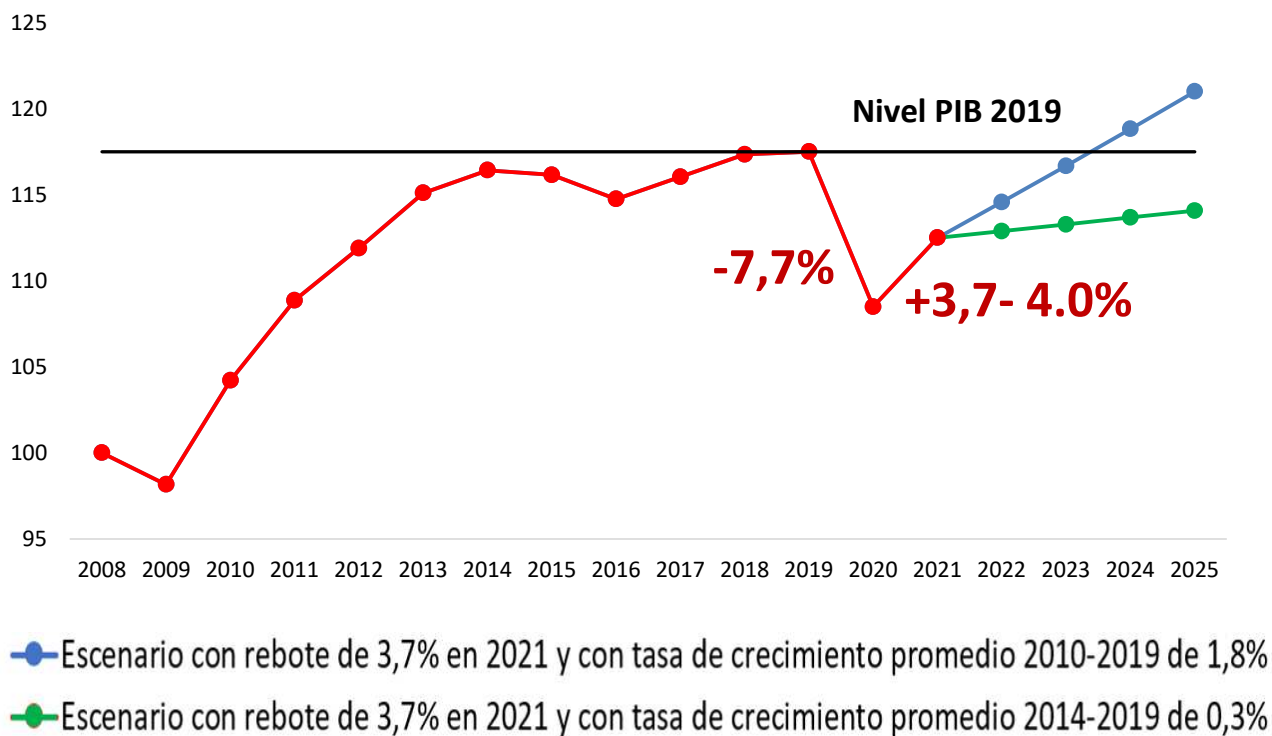
CEPAL

## EL CONTEXTO REGIONAL: 5 MENSAJES

1. ALC es la región en desarrollo más afectada: 8,4% de la población mundial y 30% de muertes y la peor contracción en 120 años.
2. COVID-19 magnificó brechas estructurales: desigualdad, espacio fiscal limitado, baja productividad, alta informalidad, fragmentación de los sistemas de protección social y salud y hacinamiento urbano.
3. Aumento del desempleo (10,7%), informalidad (54%), pobreza y desigualdad, cierre masivo de pymes (2,7 millones), 40 millones de hogares sin conexión a internet.
4. Los países invirtieron el 4,3% del PIB en medidas fiscales y 2,5% en garantías estatales de crédito aumentando el déficit fiscal y la deuda, siendo la región más endeudada del mundo en desarrollo (79% del PIB) con el mayor servicio de la deuda externa en relación con las exportaciones (57%). El déficit externo del Caribe se triplicará alcanzando 17% del PIB.
5. La recuperación/reconstrucción con igualdad requiere nuevas coaliciones y pactos políticos, fiscales y sociales sobre financiamiento, adaptación al cambio climático y acceso equitativo a las vacunas.

# LA REGIÓN ENFRENTA OTRA DÉCADA PERDIDA

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: NIVEL DE PIB EN TÉRMINOS REALES  
(Índice base 2008=100)



¿Cuándo se recuperará el nivel prepandemia?

- En 2024, si después se crece al 1,8% (promedio de la última década)
- En los próximos 10 años, si después se crece al 0,3% (promedio del último sexenio)

## INCERTIDUMBRES

- Crisis más prolongada de lo esperado
- Producción y distribución de vacunas
- Capacidad para mantener políticas de estímulo monetario y fiscal
- Procesos electorales

# LAS MEDIDAS IMPLEMENTADAS CUBRIERON A LA MITAD DE LA POBLACIÓN REGIONAL Y FRENAR EL INCREMENTO DE LA POBREZA

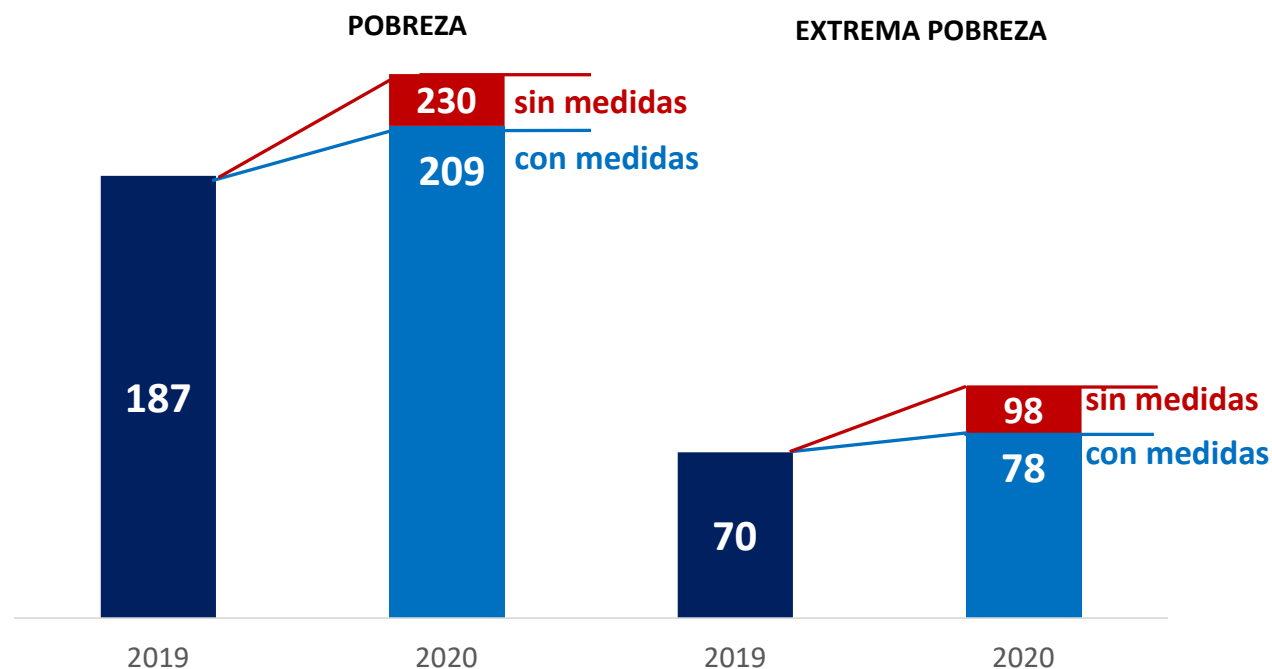
**En 2020, 263 medidas de protección social de emergencia**

**Transferencias monetarias y en especie:**

- **Cobertura poblacional** estimada: **49,4%**. Aproximadamente 84 millones de hogares, 326 millones de personas.
- 33 transferencias monetarias cubren a los **trabajadores informales**.
- Monto total anunciado: **86 mil millones de dólares**.
- Compromisos equivalen a **1,25% del PIB regional** (2 veces el gasto anual en programas de transferencias condicionadas y pensiones sociales).

AMÉRICA LATINA: POBREZA Y POBREZA EXTREMA, 2019-2020

(En millones de personas)



Fuente: CEPAL

## APOYO AL SECTOR PRODUCTIVO EN RIESGO (2,7 MILLONES PYMES) NO FUE COMPLETAMENTE SATISFACTORIO POR LA DEBILIDAD DE RESPUESTA DEL SISTEMA BANCARIO

AMERICA LATINA Y EL CARIBE (27 PAÍSES): CANTIDAD DE EMPRESAS QUE PODRÍAN CERRAR Y DE EMPLEOS PERDIDOS, POR TAMAÑO DE EMPRESA

	Empresas	Empleos
Microempresa	2 650 528	6 383 958
Pequeña	98 780	1 512 655
Mediana	5 943	390 155
Grande	406	231 724

Se introdujeron **correcciones en la política de crédito**, para ampliar la cobertura:

- Se pusieron en marcha estrategias de crédito **diferenciadas** según los territorios (por ejemplo en Argentina y Colombia)
- Se desarrollaron programas **de crédito de primer piso**, en los cuales el sector público asumió una responsabilidad directa en la otorgación de los fondos a las mipymes
- Se crearon **líneas de garantías** dirigidas a segmentos específicos con condiciones diferentes, incluyendo líneas para las grandes empresas afectadas por la pandemia

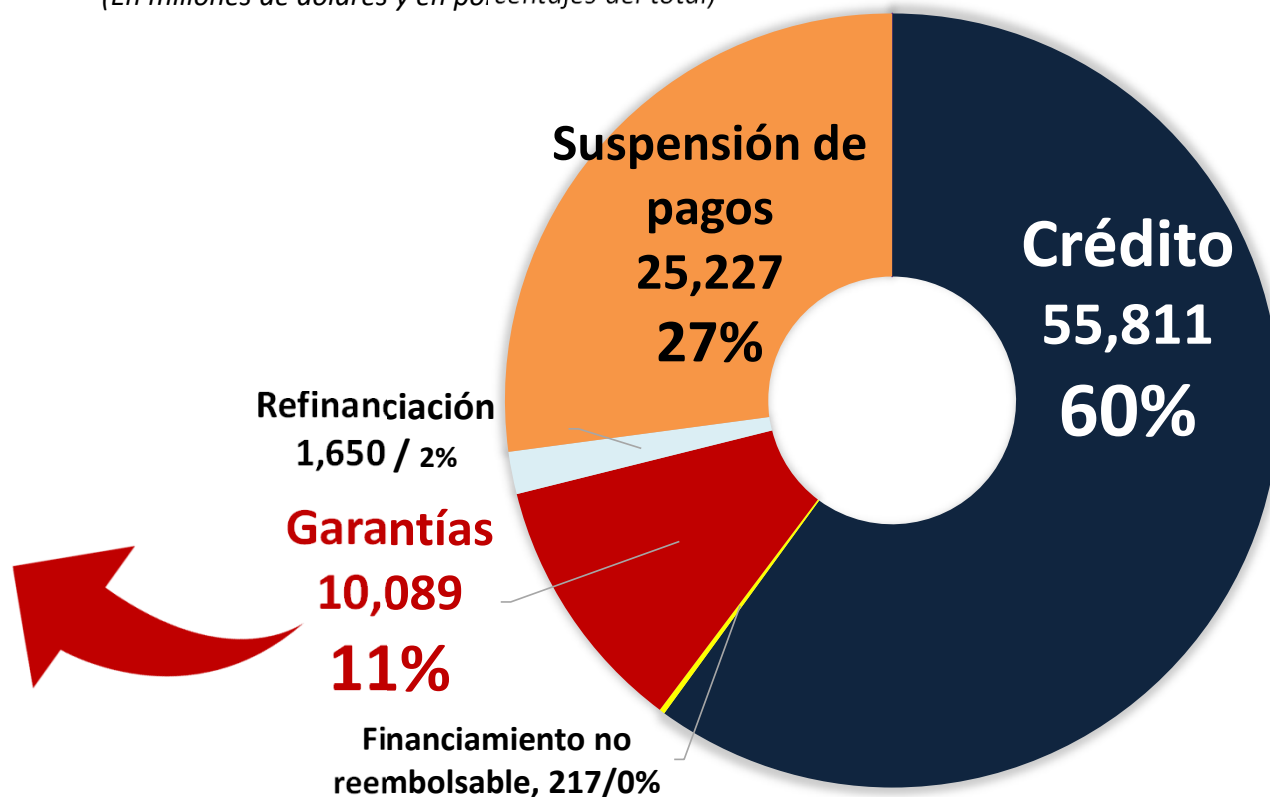
## LA BANCA DE DESARROLLO HA JUGADO UN PAPEL CENTRAL EN LA PROVISIÓN DE LIQUIDEZ PARA ENFRENTAR LA PANDEMIA

- Los bancos de desarrollo **regionales y subregionales** (incluidos el BCIE, el CAF, el CARIBANK y el BID) han destinado **20.000 millones de dólares** a la **lucha contra la pandemia**.
  - El **BCIE** aumentó su capital autorizado un 40% (**2.000 millones de dólares**) en abril 2020.
  - El **BID** está analizando el aumento de capital para incrementar los préstamos anuales de 12.000 millones a casi **20.000 millones** de dólares.
- La banca de desarrollo puede fortalecer este rol **aumentando los niveles de capitalización y adoptando criterios de préstamo más flexibles** en su **regulación y en el otorgamiento del crédito**.
- Fomentar **la cooperación y la coordinación entre los bancos de desarrollo regionales, subregionales y nacionales**: los bancos de desarrollo nacionales son actores clave en el suministro de financiamiento, puesto que han destinado el equivalente a **93.000 millones** de dólares en apoyos financieros.

# LA BANCA NACIONAL DE DESARROLLO NACIONAL HA AMPLIADO Y DEBE SEGUIR FORTALECIENDO SU CAJA DE INSTRUMENTOS PARA HACER FRENTE A LA PANDEMIA Y POTENCIAR EL CRÉDITO

APOYO PRESTADO POR LOS BANCOS NACIONALES DE DESARROLLO PARA HACER FRENTE A LOS EFECTOS DEL COVID 19, POR TIPO DE INSTRUMENTO, 2020  
(En millones de dólares y en porcentajes del total)

Las garantías es el instrumento más dinámico para reactivar el crédito a Pymes



Fuente: CEPAL(2021)

## BANCOS DE DESARROLLO DEBEN MODIFICAR SUS PRIORIDADES CREDITICIAS HACIA OBJETIVOS DE DESARROLLO DE MEDIANO Y MÁS LARGO PLAZO

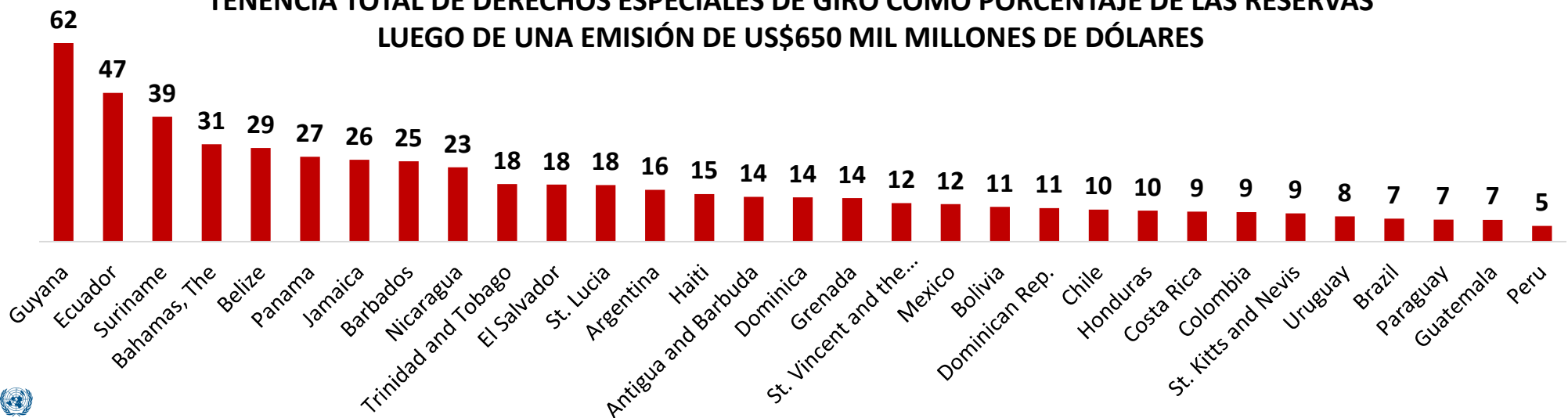
- El aumento del financiamiento debería acompañarse de **cambios en la composición de las carteras** de préstamos.
- En el mandato de los bancos de desarrollo se debería contemplar que un porcentaje considerable de la cartera de préstamos se canalizara hacia las **inversiones verdes** y los proyectos relacionados con el cambio climático.
- Para que en el sistema de la banca de desarrollo se articule una estrategia coherente encaminada hacia el financiamiento verde es necesario que los bancos multilaterales de desarrollo apoyen a los bancos subregionales y nacionales para que **accedan a financiamiento de bajo costo**, a capital de largo plazo y a la capacidad técnica que les permita acceder a los fondos y diseñar proyectos.



## SE NECESITA COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA POTENCIAR EL FINANCIAMIENTO PARA EL DESARROLLO

- Una emisión de DEGs de **650 billones** representaría US\$ 72,000 millones de dólares para la región.
- Favorecería a las economías más pequeñas y con niveles elevados de endeudamiento
- Una emisión de DEG no genera nuevo endeudamiento.
- Los DEGs podrían utilizarse para la creación de un fondo de financiamiento para el desarrollo localizados en bancos multilaterales o regionales.

TENENCIA TOTAL DE DERECHOS ESPECIALES DE GIRO COMO PORCENTAJE DE LAS RESERVAS  
LUEGO DE UNA EMISIÓN DE US\$650 MIL MILLONES DE DÓLARES



# CINCO ACCIONES DE POLÍTICA PARA ABORDAR LAS NECESIDADES DE LIQUIDEZ, LOS DESAFÍOS DE LA DEUDA Y LA DÉCADA DE ACCIÓN

Regiones en desarrollo: indicadores de deuda seleccionados, 2020  
(En porcentajes)



Niveles de deuda heterogéneos entre los países



Barbados 130,5%  
Argentina 95,4%  
Chile 32,2%  
Paraguay: 27,6%









- 1. Ampliar y redistribuir la liquidez** de los países desarrollados a los países en desarrollo: DEG, LSF y FACE.
- 2. Alivio de la deuda en el Caribe**
- 3. Fortalecer la cooperación regional mejorando la capacidad crediticia y de respuesta** de las instituciones financieras regionales / subregionales / nacionales y los vínculos entre ellas.
- 4. Reforma institucional de la arquitectura multilateral de la deuda**, incluidas las agencias de calificación crediticia.
- 5. Ampliar la caja de herramientas** de instrumentos innovadores para mejorar la capacidad de pago de la deuda y evitar el sobreendeudamiento: cláusulas de huracán y bonos ODS.

## OCHO PROPUESTAS DE LA CEPAL PARA CONECTAR LA EMERGENCIA CON LA RECUPERACIÓN

1. Primero la salud: acceso a **la vacuna** y universalizar la vacunación.
2. Extender **ingresos de emergencia por 12 meses** equivalentes a una línea de pobreza a personas en vulnerabilidad social.
3. Ampliación de garantías, plazos y períodos de gracia en los créditos a **mipymes**.
4. Una **canasta básica digital**: un laptop, una tablet y una conexión de bajo costo: 40 millones de hogares sin conexión.
5. Políticas fiscales y monetarias **expansivas**, convencionales y no convencionales.
6. **Solidaridad internacional**: alivio de deuda para el Caribe/redistribuir liquidez: DEG /Iniciativa FACE/extensión y expansión de DSSI.
7. Planes de recuperación basados en **inversión, empleo y sostenibilidad ambiental**.
8. **Pactos políticos** y fiscales para una protección social universal, progresiva y redistributiva.

# SECTORES DEL GRAN IMPULSO PARA LA SOSTENIBILIDAD

**Ocho** motores del nuevo estilo de desarrollo en función de su papel estratégico en la competitividad, el empleo, las emisiones y la salud

-  Transición energética hacia fuentes renovables
-  Movilidad sostenible y espacios urbanos sustentables
-  Revolución digital: universalizar el acceso
-  Industria manufacturera de la salud
-  Bioeconomía, recursos biológicos y ecosistemas naturales
-  Valorizar y expandir la economía del cuidado
-  Economía circular
-  Turismo sostenible

