



ASOCIACIÓN LATINOAMERICANA
DE INSTITUCIONES FINANCIERAS
PARA EL DESARROLLO

DOCUMENTO TÉCNICO

ASPECTOS CRÍTICOS DE LA FINANCIACIÓN DEL DESARROLLO EN EL MARCO DE LA AGENDA 2030

Enero 2020

10 REDUCCION DE
DESIG



3 SALUD Y BIENESTAR


**OBJETIVO
DE DESARRO
SOSTENI**



2 HAMBRE CERO

IGUALDADE

DOCUMENTO TÉCNICO

ASPECTOS CRÍTICOS DE LA FINANCIACIÓN DEL DESARROLLO EN EL MARCO DE LA AGENDA 2030

Serie: Financiamiento ambiental

Documento elaborado por:

Programa de Estudios Económicos e Información

Romy Calderón
Jefe del Programa

Javier Carbajal
Economista Principal

Edición:

Asociación Latinoamericana de Instituciones Financieras
para el Desarrollo (ALIDE), Secretaría General.

Paseo de la Republica 3211, San Isidro
Oficina Postal 3988 | Lima, 100 Perú
Teléfono: +511-203 5520
secretariageneral@alide.org
www.alide.org

Diseño y diagramación:

Unidad de Comunicaciones de ALIDE

Hanguk Yun
comunicaciones@alide.org
Anexo 226

Héctor Bernal
comunicaciones2@alide.org
Anexo 227

Fotografías:
www.pxhere.com



Presentación

La primera “Reunión de Economistas Jefes de Bancos de Desarrollo de América Latina y el Caribe: Aspectos críticos de la financiación del desarrollo en el marco de la Agenda 2030”, los días 19 y 20 de septiembre, en la ciudad de Belo Horizonte, Minas Gerais, en Brasil, fue organizada por el Banco de Desarrollo de Minas Gerais (BDMG) y la Asociación Latinoamericana de Instituciones Financieras para el Desarrollo (ALIDE), con el patrocinio del Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

La reunión comprendió dos partes. En primer lugar, la Mesa Redonda de Economistas discutió el papel de las instituciones financieras de desarrollo en las prioridades de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. A nivel estratégico, se discutieron las tendencias actuales que afectan el proceso económico de la región.

A partir de los ejes temáticos de discusión, se abordarán aspectos como el cambio climático y la gestión de riesgos; infraestructura sostenible y desarrollo territorial; economía 4.0 y digitalización en el sector bancario; inclusión financiera y medición del impacto.

En una segunda parte, la Conferencia de Técnicos y Expertos en Desarrollo, propició el intercambio de conocimientos y opiniones acerca de las estrategias para la financiación del desarrollo; transformación digital y el impacto de las nuevas tecnologías en los bancos de desarrollo; y desafíos para medir el impacto de los bancos de desarrollo y su conexión con la Agenda 2030.

Para esta segunda parte, las conclusiones y los diálogos de la reunión sirvieron como un insumo para un amplio intercambio de experiencias sobre los fundamentos de la financiación del desarrollo.

En este documento se da cuenta de las principales ideas y resultados, tanto de la Mesa Redonda de Economistas jefes de Bancos de Desarrollo de América Latina y el Caribe, así como de la Conferencia de Técnicos y Expertos en Desarrollo.

1

Panorama, Líneas de Acción y Desafíos Futuros de la Banca de Desarrollo



- El foco de atención de los bancos de desarrollo viene cambiando, se han enfocado en nuevas áreas de acción, como es el apoyo a la protección del medio ambiente, a la generación y uso de energías renovables, apoyo a las pymes y fomento de la innovación. Parte esencial de estos cambios es articular la estrategia de transición ecológica y social, alinearse con los ODS, y orientar sus operaciones en la transición a una economía limpia y alivio de la pobreza. Además, los viejos desafíos continúan y se suman a los nuevos: la misión de completar los mercados y complementar las brechas en los bancos comerciales, atendiendo a los clientes excluidos. Su importancia en aportar valor agregado al cliente va más allá de ofrecer simples productos de préstamos; y van orientándose a actividades que les permiten diversificar y aumentar sus ingresos a la vez que tienen impactos económicos, sociales y políticos. Esto es, ofrecer servicios de asesoría, mix de productos, y asesoramiento para el mejor uso posible de los fondos prestados. También, ofrecen servicios de consultoría y capacitación, asistencia técnica, fomento o formación de redes de cooperación y facilitación de negocios entre sus clientes. Algunos bancos de desarrollo también estructuran financiamientos, crean nuevos canales para movilizar fondos privados, producen y difunden conocimiento técnico.
- El sector bancario se enfrenta a un entorno cambiante, en el cual los clientes exigen cada vez más y mejores servicios de manera rápida, segura, eficiente y con el mínimo grado de interacción directa con el negocio. A su vez los propios bancos necesitan modernizarse para administrar mejor sus riesgos, ampliar su cobertura, incorporar nuevos productos o servicios, reducir costos, acortar los tiempos de atención, entre otros aspectos. Para ello, los bancos tienen que transformarse tecnológicamente de manera constante con el desarrollo de interfaces y servicios tecnológicos que permitan establecer un vínculo eficiente con el cliente final. En esa búsqueda, los bancos tienen que revisar las prácticas operativas para eliminar los procesos y procedimientos ineficientes que encarecen sus costos y limitan sus posibilidades de desarrollo, automatizar todo aquello que sea factible y eficiente, y que contribuya a una mejor atención a los clientes; hacer una diagnóstico para evaluar la obsolescencia del software; integrar las varias bases de datos de sus clientes en una plataforma con la finalidad de crear el concepto de “cliente universal del banco”, una sola información con todos los negocios, productos y servicios del cliente.
- Dada la diversidad de situaciones y realidades en América Latina, los desafíos de los bancos de desarrollo son muy diversos, no son homogéneos, no hay modelos únicos, difieren en cada uno de los países. Su configuración operativa depende de la naturaleza y del entorno particular de cada país. No existe un planteamiento uniforme para todos los países de la región que funcione como receta general del financiamiento. La intervención más adecuada dependerá de sus metas y objetivos y el ambiente socio-económico, la cultura, y los valores predominantes de la sociedad. Mientras que algunos países financian el desarrollo con un sistema integrado constituido por una combinación de bancos de segundo y de primer piso; otros lo hacen con bancos públicos solo de primer piso multisectoriales o especializados, o con bancos de primer piso que operan a través de intermediarios financieros privados. Esta diversidad de modelos se amplía cuando también se observa la forma como obtienen el funding para canalizar recursos al financiamiento de los sectores productivos y sociales.
- La Banca de Desarrollo tiene la gran oportunidad de ser uno de los protagonistas en el proceso de cambio del modelo tradicional de financiamiento directo de proyectos públicos hacia un nuevo paradigma basado en la movilización de recursos y la optimización del uso del capital, en un contexto de disminución de la disponibilidad de capitales externos y de restricción fiscales de los países de América Latina y el Caribe. Para tal fin es necesario que se construya las capacidades que le permitan pasar de ser una banca de crédito tradicional a una banca moderna de ingeniería financiera; una banca que utiliza instrumentos avanzados para movilizar los recursos privados, que busca fuentes innovadoras de financiamiento para optimizar el uso de su capital. Asimismo, utilizar mecanismos de distribución de riesgos: préstamos sindicados para financiación de proyectos, fortalecimiento del crédito y garantías, productos de agencias de crédito a la exportación, coinversión en capital riesgo y fondos de private equity, etc.; promover la competencia apoyando a instituciones financieras no bancarias a focalizarse en segmentos específicos; mejorar la coordinación y resolver otros problemas y tomar riesgo directo únicamente cuando no se haya desarrollado mercado.
- Aproximadamente, desde el 2014, los activos y los saldos de colocaciones de la banca de desarrollo latinoamericana vienen disminuyendo año tras año. A pesar que estamos en una fase de desaceleración del crecimiento económico, se esperaría lo contrario. Los recursos públicos no fluyen hacia estas instituciones financieras, muy por el contrario, en algunos países se han visto

utilizando instrumentos que faciliten el acceso y a la vez potencian la movilización de financiamiento, por ejemplo, utilizando con mayor intensidad la provisión de garantías de crédito, para respaldar emisiones de las empresas o intermediarios financieros. Esto es complementado con servicios de asistencia técnica, información, entre otros.

- El sector financiero ha tenido un crecimiento significativo en las últimas tres décadas, sin embargo, existen fallas y carencias de mercados, en contra de determinados proyectos, regiones, empresas, y sectores, haciendo más difícil la inclusión, y que demanda entre otras necesidades, cierta presencia del Estado con políticas públicas que permitan expandir el acceso al crédito y a los servicios financieros. La inclusión e integración financiera va más allá de la inclusión de personas, debe considerar a las empresas más pequeñas, actividades o productos nuevos de las cuales se tiene poco conocimiento en el mercado financiero, proyectos de alta rentabilidad social, localidades o territorios alejados que no cuentan con oferta financiera, falta de infraestructura, atomización de la población, y que son percibidos como poco rentables o muy riesgosos.

- La inclusión financiera demanda de importantes cambios en el diseño de productos, considerando las necesidades de estos sectores o proyectos, así como como el uso de canales de distribución alternativos y metodologías de evaluación de riesgo acordes. La Banca de Desarrollo busca el fortalecimiento de la oferta de servicios financieros innovadores e inclusivos bajo un ecosistema de atención que permita reducir la brecha de desigualdad. Es por esto que se vienen implementando mejoras tecnológicas, como plataformas web, servicios de banca electrónica, aplicaciones móviles, evaluaciones por medio virtuales, entre otros. Este tipo de innovaciones permite reducir tiempos, costos y estar más cerca del público objetivo e incluir a aquellos actores que se autoexcluyen del sistema.

- No solo es un tema de fondos sino también de proyectos de calidad. Es importante de desarrollar la demanda de crédito y el apoyo al diseño y ejecución de proyectos de alta calidad y bancables como condición necesaria para el éxito de las líneas de financiación disponibles en la banca de desarrollo. En muchos sectores falta capacidad y conocimiento al nivel del empresario/cliente acerca de las oportunidades de negocio, así como el expertise para elaborar proyectos que puedan ser financiables, ejemplo, proyectos sostenibles o de infraestructura. Consecuentemente es de resaltar la importancia del apoyo a la estructuración de proyectos financiables, o sea, la pre-inversión, de modo que los instrumentos

financieros puedan ser aplicados y tengan el impacto deseado. Para promover la inversión es importante la estructuración institucional a través del establecimiento de un área dedicada a estos temas. Existen varias formas posibles de estimular la demanda, pero, en general, se considera que es crucial: (a) de un lado integrar el apoyo técnico para estructuración de proyectos en las líneas de crédito y (b) proveer la asistencia técnica adicional sin condicionalidad para la promoción de los programas y desarrollo de estructuras / metodologías de base. Ayudar al cliente a adquirir capacidades para plantear y estructurar nuevos proyectos financiables puede contribuir a incrementar la demanda; pero es importante que la asistencia no vaya solo ligada a una obligación financiera. Para que estas acciones sean efectivas es necesario identificar las características del cliente y del sector. Una definición más precisa de las capacidades instaladas permite comprender mejor las necesidades concretas que se deben cubrir, y la identificación de las fallas de mercado permite reducir los riesgos de las inversiones, garantizar la efectividad de los programas e identificar nuevas oportunidades.

- La banca de desarrollo más allá del financiamiento. Los bancos de desarrollo están alineados con las políticas públicas para asesorar y orientar a los gobiernos ante posibles deficiencias del sector privado; actuar como identificadores de oportunidades de inversión, comercio, negocios y ser proveedores de bienes públicos; y, en el desarrollo de actividades nuevas y con proyección futura, crear instrumentos financieros y no financieros innovadores, ya que muchas veces el problema no es la falta de capitales sino de instrumentos idóneos para captar y canalizar la inversión, la carencia de recurso humano capacitado y con un perfil adecuado para las necesidades de las empresas y del propio Estado, y una institucionalidad que haga posible que los instrumentos para la implementación de las políticas públicas no encuentren barreras que atenten contra su efectividad y, en consecuencia, limiten el desarrollo económico de los países. Y es que para lograr un mayor desarrollo se debe facilitar el acceso a recursos y la absorción de los mismos por parte de las economías nacionales.

- En términos generales, la contribución no financiera, expresada en términos de servicios provistos por los bancos de desarrollo, se manifiesta en: 1) servicios de asesoramiento: Esto significa maximizar el conocimiento existente dentro del banco (costos marginales mínimos), brindar asistencia técnica al cliente para que sus negocios sean sostenibles y ayudar a las empresas en la estructuración de proyectos específicos; 2) plataformas y gestión de redes: Permitir la creación de redes entre empresas de diferentes tamaños, facilitar el desarrollo de negocios conjuntos, crear oportunidades de cooperación y aprovechar las sinergias en



utilizando instrumentos que faciliten el acceso y a la vez potencian la movilización de financiamiento, por ejemplo, utilizando con mayor intensidad la provisión de garantías de crédito, para respaldar emisiones de las empresas o intermediarios financieros. Esto es complementado con servicios de asistencia técnica, información, entre otros.

- El sector financiero ha tenido un crecimiento significativo en las últimas tres décadas, sin embargo, existen fallas y carencias de mercados, en contra de determinados proyectos, regiones, empresas, y sectores, haciendo más difícil la inclusión, y que demanda entre otras necesidades, cierta presencia del Estado con políticas públicas que permitan expandir el acceso al crédito y a los servicios financieros. La inclusión e integración financiera va más allá de la inclusión de personas, debe considerar a las empresas más pequeñas, actividades o productos nuevos de las cuales se tiene poco conocimiento en el mercado financiero, proyectos de alta rentabilidad social, localidades o territorios alejados que no cuentan con oferta financiera, falta de infraestructura, atomización de la población, y que son percibidos como poco rentables o muy riesgosos.

- La inclusión financiera demanda de importantes cambios en el diseño de productos, considerando las necesidades de estos sectores o proyectos, así como como el uso de canales de distribución alternativos y metodologías de evaluación de riesgo acordes. La Banca de Desarrollo busca el fortalecimiento de la oferta de servicios financieros innovadores e inclusivos bajo un ecosistema de atención que permita reducir la brecha de desigualdad. Es por esto que se vienen implementando mejoras tecnológicas, como plataformas web, servicios de banca electrónica, aplicaciones móviles, evaluaciones por medio virtuales, entre otros. Este tipo de innovaciones permite reducir tiempos, costos y estar más cerca del público objetivo e incluir a aquellos actores que se autoexcluyen del sistema.

- No solo es un tema de fondos sino también de proyectos de calidad. Es importante de desarrollar la demanda de crédito y el apoyo al diseño y ejecución de proyectos de alta calidad y bancables como condición necesaria para el éxito de las líneas de financiación disponibles en la banca de desarrollo. En muchos sectores falta capacidad y conocimiento al nivel del empresario/cliente acerca de las oportunidades de negocio, así como el expertise para elaborar proyectos que puedan ser financiables, ejemplo, proyectos sostenibles o de infraestructura. Consecuentemente es de resaltar la importancia del apoyo a la estructuración de proyectos financiables, o sea, la pre-inversión, de modo que los instrumentos

financieros puedan ser aplicados y tengan el impacto deseado. Para promover la inversión es importante la estructuración institucional a través del establecimiento de un área dedicada a estos temas. Existen varias formas posibles de estimular la demanda, pero, en general, se considera que es crucial: (a) de un lado integrar el apoyo técnico para estructuración de proyectos en las líneas de crédito y (b) proveer la asistencia técnica adicional sin condicionalidad para la promoción de los programas y desarrollo de estructuras / metodologías de base. Ayudar al cliente a adquirir capacidades para plantear y estructurar nuevos proyectos financiables puede contribuir a incrementar la demanda; pero es importante que la asistencia no vaya solo ligada a una obligación financiera. Para que estas acciones sean efectivas es necesario identificar las características del cliente y del sector. Una definición más precisa de las capacidades instaladas permite comprender mejor las necesidades concretas que se deben cubrir, y la identificación de las fallas de mercado permite reducir los riesgos de las inversiones, garantizar la efectividad de los programas e identificar nuevas oportunidades.

- La banca de desarrollo más allá del financiamiento. Los bancos de desarrollo están alineados con las políticas públicas para asesorar y orientar a los gobiernos ante posibles deficiencias del sector privado; actuar como identificadores de oportunidades de inversión, comercio, negocios y ser proveedores de bienes públicos; y, en el desarrollo de actividades nuevas y con proyección futura, crear instrumentos financieros y no financieros innovadores, ya que muchas veces el problema no es la falta de capitales sino de instrumentos idóneos para captar y canalizar la inversión, la carencia de recurso humano capacitado y con un perfil adecuado para las necesidades de las empresas y del propio Estado, y una institucionalidad que haga posible que los instrumentos para la implementación de las políticas públicas no encuentren barreras que atenten contra su efectividad y, en consecuencia, limiten el desarrollo económico de los países. Y es que para lograr un mayor desarrollo se debe facilitar el acceso a recursos y la absorción de los mismos por parte de las economías nacionales.

- En términos generales, la contribución no financiera, expresada en términos de servicios provistos por los bancos de desarrollo, se manifiesta en: 1) servicios de asesoramiento: Esto significa maximizar el conocimiento existente dentro del banco (costos marginales mínimos), brindar asistencia técnica al cliente para que sus negocios sean sostenibles y ayudar a las empresas en la estructuración de proyectos específicos; 2) plataformas y gestión de redes: Permitir la creación de redes entre empresas de diferentes tamaños, facilitar el desarrollo de negocios conjuntos, crear oportunidades de cooperación y aprovechar las sinergias en





utilizando instrumentos que faciliten el acceso y a la vez potencian la movilización de financiamiento, por ejemplo, utilizando con mayor intensidad la provisión de garantías de crédito, para respaldar emisiones de las empresas o intermediarios financieros. Esto es complementado con servicios de asistencia técnica, información, entre otros.

- El sector financiero ha tenido un crecimiento significativo en las últimas tres décadas, sin embargo, existen fallas y carencias de mercados, en contra de determinados proyectos, regiones, empresas, y sectores, haciendo más difícil la inclusión, y que demanda entre otras necesidades, cierta presencia del Estado con políticas públicas que permitan expandir el acceso al crédito y a los servicios financieros. La inclusión e integración financiera va más allá de la inclusión de personas, debe considerar a las empresas más pequeñas, actividades o productos nuevos de las cuales se tiene poco conocimiento en el mercado financiero, proyectos de alta rentabilidad social, localidades o territorios alejados que no cuentan con oferta financiera, falta de infraestructura, atomización de la población, y que son percibidos como poco rentables o muy riesgosos.

- La inclusión financiera demanda de importantes cambios en el diseño de productos, considerando las necesidades de estos sectores o proyectos, así como como el uso de canales de distribución alternativos y metodologías de evaluación de riesgo acordes. La Banca de Desarrollo busca el fortalecimiento de la oferta de servicios financieros innovadores e inclusivos bajo un ecosistema de atención que permita reducir la brecha de desigualdad. Es por esto que se vienen implementando mejoras tecnológicas, como plataformas web, servicios de banca electrónica, aplicaciones móviles, evaluaciones por medio virtuales, entre otros. Este tipo de innovaciones permite reducir tiempos, costos y estar más cerca del público objetivo e incluir a aquellos actores que se autoexcluyen del sistema.

- No solo es un tema de fondos sino también de proyectos de calidad. Es importante de desarrollar la demanda de crédito y el apoyo al diseño y ejecución de proyectos de alta calidad y bancables como condición necesaria para el éxito de las líneas de financiación disponibles en la banca de desarrollo. En muchos sectores falta capacidad y conocimiento al nivel del empresario/cliente acerca de las oportunidades de negocio, así como el expertise para elaborar proyectos que puedan ser financiables, ejemplo, proyectos sostenibles o de infraestructura. Consecuentemente es de resaltar la importancia del apoyo a la estructuración de proyectos financiables, o sea, la pre-inversión, de modo que los instrumentos financieros puedan ser aplicados y tengan el impacto deseado. Para promover la inversión es importante la estructuración institucional a través del establecimiento de un área dedicada a estos temas. Existen varias formas posibles de estimular la demanda, pero, en general, se considera que es crucial: (a) de un lado integrar el apoyo técnico para estructuración de proyectos en las líneas de crédito y (b) proveer la asistencia técnica adicional sin condicionalidad para la promoción de los programas y desarrollo de estructuras / metodologías de base. Ayudar al cliente a adquirir capacidades para plantear y estructurar nuevos proyectos financiables puede contribuir a incrementar la demanda; pero es importante que la asistencia no vaya solo ligada a una obligación financiera. Para que estas acciones sean efectivas es necesario identificar las características del cliente y del sector. Una definición más precisa de las capacidades instaladas permite comprender mejor las necesidades concretas que se deben cubrir, y la identificación de las fallas de mercado permite reducir los riesgos de las inversiones, garantizar la efectividad de los programas e identificar nuevas oportunidades.

- La banca de desarrollo más allá del financiamiento. Los bancos de desarrollo están alineados con las políticas públicas para asesorar y orientar a los gobiernos ante posibles deficiencias del sector privado; actuar como identificadores de oportunidades de inversión, comercio, negocios y ser proveedores de bienes públi-



cos; y, en el desarrollo de actividades nuevas y con proyección futura, crear instrumentos financieros y no financieros innovadores, ya que muchas veces el problema no es la falta de capitales sino de instrumentos idóneos para captar y canalizar la inversión, la carencia de recurso humano capacitado y con un perfil adecuado para las necesidades de las empresas y del propio Estado, y una institucionalidad que haga posible que los instrumentos para la implementación de las políticas públicas no encuentren barreras que atenten contra su efectividad y, en consecuencia, limiten el desarrollo económico de los países. Y es que para lograr un mayor desarrollo se debe facilitar el acceso a recursos y la absorción de los mismos por parte de las economías nacionales.

- En términos generales, la contribución no financiera, expresada en términos de servicios provistos por los bancos de desarrollo, se manifiesta en: 1) servicios de asesoramiento: Esto significa maximizar el conocimiento existente dentro del banco (costos marginales mínimos), brindar asistencia técnica al cliente para que sus negocios sean sostenibles y ayudar a las empresas en la estructuración de proyectos específicos; 2) plataformas y gestión de redes: Permitir la creación de redes entre empresas de diferentes tamaños, facilitar el desarrollo de negocios conjuntos, crear oportunidades de cooperación y aprovechar las sinergias entre empresas innovadoras; 3) mitigación de riesgos: Mitigación de riesgos regulatorios, de proyecto, ciclo económico o políticos; 4) establecer estándares: ayudar a los proyectos y clientes a lograr estándares más altos, promover mejores políticas y brindar expertise en estándares ambiental, social, de gobernanza y sobre mejores prácticas de integridad y adquisiciones, así como apoyo a los clientes para mejorar el impacto y el desempeño de los proyectos;

5) conocimiento, innovación y creación de capacidades: Expertise, innovación, conocimiento y/o capacidades que son fundamentales para un impacto apropiado, y apoyo a la creación de capacidades a ser provisto por expertos del banco o externos; y 6) análisis económico: Recopilación y evaluación de información (datos, políticas y estadísticas) sobre la economía, instituciones gubernamentales o de los sistemas de servicios sociales.

- Combinación de diferentes fuentes de financiamiento. Para financiar una agenda de desarrollo, en particular para la inversión en infraestructura, proyectos medioambientales que requieren gran volumen de recursos, se requiere de capitales con los que los Estados y organismos de financiamiento regional, multilateral y agencias de cooperación no cuentan. Por ello, es necesario aliarse con el sector privado para movilizar capital y expertise técnico. Aquí, el reto para las instituciones financieras de desarrollo es fortalecer sus áreas de planificación y proveer los instrumentos de largo plazo para financiar y estructurar los proyectos. En este propósito y ante el panorama económico internacional que se avizora poco favorable, es de suma importancia su vinculación entre los organismos de financiamiento regional y multilateral, para movilizar los recursos de largo plazo requeridos. Asimismo, deben actuar de manera activa, diseñar proyectos, conformar redes de conocimiento sin preocuparse demasiado en utilizar estructuras financieras muy sofisticadas, movilizar recursos de los mercados de capitales, crear instrumentos que sean más funcionales y puedan ser trasladados posteriormente al sector privado manteniendo impacto en el desarrollo, distribuir los riesgos con los inversionistas, y promover las inversiones en desarrollo sustentable de áreas como energías renovables, eficiencia energética, ciudades inteligentes, entre

2

Aspectos Críticos del Financiamiento del Desarrollo en el Marco de la Agenda 2030:

Visión de los Expertos del Financiamiento del Desarrollo

Visión de los Expertos del Financiamiento del Desarrollo

- Para Sérgio Gusmão, presidente, Banco do Desenvolvimento do Minas Gerias (BDMG), en la visión de las instituciones financieras de fomento, está claro que, no hay política de desarrollo sin legitimación social. El desarrollo solamente es tal si, contiene todas sus dimensiones que viabilicen la sociedad humana. El norte o la guía de sus estrategias es la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible que comprende las esferas económica, social y ambiental, e incluye erradicar la pobreza; poner fin al hambre, conseguir la seguridad alimentaria y una mejor nutrición, y promover la agricultura sostenible; garantizar una vida saludable y promover el bienestar para todos; garantizar una educación de calidad inclusiva y equitativa, y promover las oportunidades de aprendizaje permanente para todos; alcanzar la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas; garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos; el acceso a energías asequibles, fiables, sostenibles y modernas; fomentar el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo, y el trabajo decente; desarrollar infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible, y fomentar la innovación; reducir las desigualdades; hacer que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles; garantizar el consumo y producción sostenibles; combatir el cambio climático y sus efectos; conservar y utilizar de forma sostenible los océanos, mares y recursos marinos para lograr el desarrollo sostenible; proteger, restaurar y promover la utilización sostenible de los ecosistemas terrestres; promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible; fortalecer los medios de ejecución y reavivar la alianza mundial para el desarrollo sostenible. En ese propósito, los bancos de desarrollo (BD) están atentos a catalizar recursos y experiencias para conseguir cumplir el papel que les corresponde como instrumentos de la política de financiamiento de los países de América Latina y el Caribe.

- Por la experiencia obtenida del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Juan Antonio Ketterer, jefe, División de Conectividad, Mercados y Finanzas, subrayó que la frontera de riesgos y retornos es el delimitador para la participación del sector privado con inversión en los proyectos necesarios para el desarrollo de la región. Es importante es observar eso, para que el sector privado pueda financiar. El BID está impulsando optimizar los recursos públicos y conseguir que el sector privado entre a compartir el financiamiento para inversión. Lo más importante del BID es la transferencia tecnológica financiera para cambiar las cosas y maximizar los recursos con la atracción del capital privado. El banco,

cada vez está prestando menos y en cambio está enfatizando más en la transferencia tecnológica para optimizar los recursos públicos escasos y maximizar sus usos para la atracción del financiamiento privado.

- Con una análisis más global y estratégico, Marcos Troyjo, secretario especial de Comercio Exterior y Asuntos Internacionales del Ministerio de Economía de Brasil, señaló que América Latina y el Caribe, precisa saber aprovechar las circunstancias y sacar ventaja de las competitividades internas y que los BD tendrán que ser ágiles para ayudar a las empresas. El mundo está pasando por un cambio de sistema operacional, de hacer las cosas y de relacionarse. Señaló que entramos en la globalización profunda desde fines de los 80, orientados por el mercado y por la democracia representativa. Sin embargo, desde la crisis de 2008, se entró en una senda de "riesgo de desglobalización", con el establecimiento de multipolos en el ámbito de la economía mundial.

- El doctor Marcos Troyjo, continuó expresando que los países vienen adoptando políticas comerciales y de industrialización restrictivas, reflejadas en la guerra comercial entre las principales naciones del mundo, y que al parecer un nuevo período de aceleración de la economía global sobrevivirá con cinco características: 1) rebalanceamiento entre el G7 -- Está conformado por Alemania, Canadá, Estados Unidos, Francia, Italia, Japón y Reino Unido--, economías maduras y las emergentes del E7 -- Brasil, China, India, Indonesia, México, Rusia y Turquía--, con el eje económico migrando hacia el Pacífico. El PIB, medido por la paridad del poder de compra, ya es siete veces mayor en las economías emergentes, con la posibilidad de ver en los próximos años que China sobrepase a los EE.UU.; 2) el epicentro de la economía global en el Pacífico no es solo China, es asiático. China ya disputa en el rubro de patentes, ya no es exportador de productos basados en el bajo costo de mano de obra; los capitales están migrando para países vecinos de China. La economía de la India va a crecer por cuarto año consecutivo mucho más que la China. La India sobrepasa a China en la condición de país con mayor población del mundo. Esta región va a crecer más de 5% al año en la próxima década. Además, son países hoy con rentas bajas, y en la medida que mejoren sus ingresos, aumentarán la demanda por alimentos e infraestructura doméstica. Como consecuencia, el mapa de la demanda en el mundo por commodities, inclusive agrícolas, va a cambiar, quien va a demandar más en el futuro es la India, que va a necesitar más calorías y alimentos; 3) la dinámica del mundo gira del G2 (mundo de China y EE.UU). El primero está formando un mundo de entidades

calorías y alimentos; 3) la dinámica del mundo gira del G2 (mundo de China y EE.UU). El primero está formando un mundo de entidades multilaterales de desarrollo, mientras los EE.UU están repensando su papel en el sistema mundial; y 4) la economía 4.0, no es la revolución en la manufactura, esta división entre sectores va a desaparecer. La mejor descripción de eso, es que ha entrado a vivir en un tipo de capitalismo donde el factor productivo más importante es el conocimiento y el liderazgo de la innovación.

- La guerra comercial tiene muchos costos, y no serán en el futuro los principales elementos de la dinámica productiva, porque el objetivo de una guerra es aniquilar al adversario. Los dos grandes competidores de hoy, China y EE.UU, son principales socios entre sí, son interdependientes, en particular en los relacionado al comercio y la inversión extranjera directa (IED). Ellos se están ajustando, no están en una guerra, están disputando patrones tecnológicos, propiedad intelectual, trabajo, entre otros.

- Paulo Brant, vice-gobernador de Minas Gerais, expresó que la ciencia económica transforma los sueños en realidades, y que el propósito es el desarrollo y la viabilización de la sociedad humana. Y a su entender el desarrollo no precisa ser adjetivado, solamente debe contener todas sus dimensiones. En este aspecto, el Estado tiene un papel crucial en el desarrollo y es claro que necesita ser protagonista, de una forma más estratégica en la inducción.

La Importancia de la Articulación Continental para la Promoción del Desarrollo

- Otaviano Canuto, economista principal, Center for Macroeconomics and Development; Senior Fellow del Policy Center for the New South, de EE.UU; comentó que la integración económica discurre sobre en dos líneas como una vía para el desarrollo: 1) la integración económica como el espacio que ofrece oportunidades de ganancias de escala y de alcance. Así también como ganancias de integración y poder de negociación entre países; y 2) la historia y la geografía importan como condicionantes de esta articulación espacial. América Latina y el Caribe (ALC) ha evolucionado en su trayectoria comercial, abandonando el aislamiento que fue el sello distintivo de épocas pasadas. Alrededor del 64% del comercio interregional creció debido a los acuerdos de preferencia firmados en la región y por el éxito en la superación de iniciativas orientadas hacia adentro. Por ejemplo, la aproximación entre Brasil y Argentina. Sin embargo, por otro lado, indicó que hubo proliferación de acuerdos subregionales, acuerdos comerciales preferenciales que no fueron útiles para mejorar la competitividad de las empresas

de la región. Estrictamente hablando, la proliferación de acuerdos preferenciales muy similares condujo a una red de diferenciación arancelaria que todavía no permite ganancias de escala y alcance. Todavía no agregan mucho en estas economías con características similares, uniéndose a países similares. En la práctica, no es integración, a diferencia de otras regiones del mundo donde se han estado haciendo mega acuerdos.

- Los acuerdos de libre comercio no restan valor al Acuerdo de Asociación Transpacífico (TPP) tampoco a los acuerdos con los EE.UU. Un acuerdo de libre comercio no debería ser a expensas de los acuerdos bilaterales y de otro tipo. En el caso de Asia, existe una integración productiva y comercial defacto, hay una integración inicial en las cadenas de producción y a partir de allí se derivan los acuerdos. Los países asiáticos tuvieron un proceso de orden de los factores inverso de los europeos; de hecho, comenzaron en un proceso de integración productiva y comercial defacto. Con el surgimiento de intereses económicos comunes, después los países buscaron enmarcar estos intereses y complementarios en el acuerdo comercial y político.

- ALC ha desperdiciado oportunidades para ganar escala y alcance porque no ha evolucionado en la integración comercial en comparación con los acuerdos celebrados en Asia. El Mercosur es una media copia de la Unión Europea. El proyecto de la Unión Europea surgió como un proyecto para hacer de la zona euro, una zona monetaria óptima. En el papel tenemos una unión aduanera que tiene tantas excepciones que está menos integrada que una unión aduanera. Tenemos que evolucionar hacia una zona de libre comercio realmente.

- ALC ha estado expuesta a shocks de precios y oferta, y sus consecuencias no se revertirán. ALC se vio afectada, primero, por la conmoción de los salarios. Mil millones de personas ingresaron al mercado laboral mundial después de este choque. Este choque de precios en el factor trabajo es la base de la pérdida de productividad en la industria manufacturera de la región. Otro choque importante de precios fue la caída del precio del capital, con la caída sistemática de las tasas de interés de largo plazo. Incluso después de la crisis financiera mundial. Actualmente se observa una disminución de los recursos para los mercados emergentes, pero eso no cambia la característica de la economía global, hay un gran volumen de recursos en busca de alternativas de inversión rentables. El tercer shock de precios, fue la caída de los precios de los commodities. La demanda de recursos naturales seguirá aumentando, entonces todo lo que se requiere ALC es crear las condiciones de éxito. Estamos presenciando un reflujó del proceso

La ENVIPE 2013 permite conocer que entre los motivos que llevan a la población víctima de un delito a no denunciar, están las circunstancias atribuidas a la autoridad, como considerar la denuncia como una pérdida de tiempo y la desconfianza en la autoridad, con 85.8%.



Causa principal no denuncia	2010	2011
Causa de la autoridad	61.2	68.2
Causa de la víctima	36.1	25.9
OTROS	2.6	6.8

Del total de las denuncias que se realizaron en el 2011, esta cifra fue...

- Causa de la autoridad
- Causa de la víctima
- Otros motivos

CIAL

de fragmentación de los procesos productivos que tiene que ver con la absorción de los mil millones de trabajadores incorporados, así como la aparición de clusters de nuevas tecnologías. Algunos de estos procesos que cambiaron en busca de mano de obra se están revirtiendo, pero esto no es genérico. La actividad manufacturera será más fácil de realizar dependiendo de si la infraestructura moderna --telecomunicaciones, software-- está disponible.

Estrategias para el Financiamiento del Desarrollo

- Ángel Cárdenas, director, Dirección Proyectos Región Sur, CAF-Banco de Desarrollo de América Latina, resaltó que se está en un escenario en que se requiere de US\$1 a US\$1.5 billones de infraestructura, pero que la región invierte un máximo del 2% al 3% del PIB. Se requiere una estrategia para tener buenos proyectos y recursos para su financiación. La CAF orienta el 70% de sus créditos al financiamiento de la infraestructura, como transporte urbano (metro) porque reconocen que es la gran palanca para el desarrollo de las ciudades, carreteras (corredores de integración logística). También se ha enfocado en proyectos de energía, telecomunicaciones, y ha comenzado a trabajar con los gobiernos nacionales y dentro de los países en el acceso a internet (telefonía / infraestructura digital) con la finalidad de reducir la brecha digital, respalda las estrategias de digitalización de tecnología de las empresas, desplegando una red digital mediante la transformación económica digital con el sector industrial y las empresas.
- Juan Notaro, Presidente del Fondo Financiero para el Desarrollo de la Cuenca del Plata (Fonplata), refirió como banco de desarrollo actúa de manera complementaria a los bancos de desarrollo nacionales y regionales de América Latina. Operacionalmente, trabaja de manera complementaria en el financiamiento de los grandes proyectos de inversión dentro de los países. Proyectos de US\$50 a US\$60 millones en áreas que podrían tener un gran impacto, tales como infraestructura sostenible, desarrollo urbano, en pequeñas y medianas en localidades y áreas aisladas y fronterizas, proyectos de energía limpia y corredores viales. El banco busca agilidad y es flexible en caso de emergencias climáticas, para los diferentes gobiernos. Apoya la infraestructura con un enfoque en la integración logística, 70% de la cartera esta en este sector y energía. Asimismo, refirió que tiene una alianza con el BID para la integración. desarrollo de controles fronterizos, comunicaciones, vivienda, saneamiento, acceso al agua y clínicas médicas.
- Martin Schroder, director de KfW, el banco de desarrollo alemán, refirió que ellos se centran en el desarrollo sostenible y los objetivos de desarrollo sostenible (ODS). En el banco conside-

ran que las instituciones financieras de desarrollo deben pensarse a sí mismas como catalizadores del cambio para el desarrollo. El KfW, hoy opera bastante enfocado en África, apoyan mucho la gobernanza de los Estados y proyectos relacionados con el clima y conservación del medio ambiente. Desde la perspectiva europea; para América Latina y el Caribe, el problema es la importancia de preservar los recursos naturales relevantes, los bosques tropicales y la eficiencia energética. En el caso del KfW, la agenda es una decisión del Ministerio de Cooperación alemán, con énfasis en el enfoque de los ODS y la agenda climática es uno de ellos.

- Pauline Sebok, jefe de SACE, Brasil, agencia italiana de seguros de créditos a la exportación, que apoya los proyectos de las empresas importadoras de tecnología e infraestructura italiana, destacó que Italia produce tecnología avanzada y la exporta, y la agencia financia con el propósito de asegurar la importación, por terceros países, de artículos de su industria. Está presente con operaciones en 198 países. Mientras los equipos y maquinaria provengan de Italia, SACE ingresa al financiamiento de exportaciones. En el caso de Brasil, Italia exporta €4.000 millones de euros al año, desde trenes (metros) hasta equipamientos (máquinas para la fabricación de cuero y textiles). Centrado en la adquisición de tecnología a largo plazo, SACE cubre el riesgo y el banco financia las cuentas por cobrar como garantía. Ofrece seguros a la empresa exportadora para cubrir el riesgo de exportación y descuentos por cobrar al exportador. Trabaja en la adquisición de empresas, porque también apoya a las empresas italianas en capital para inversiones en otros países.
- Philippe Orliange, director regional para el cono sur, Agencia Francesa de Desarrollo (AFD), destacó que los bancos de desarrollo no causaron la crisis financiera de 2008, más bien ayudaron a resolver el problema. El financiamiento para el desarrollo está cambiando y el problema es canalizar los recursos disponibles para resolver problemas climáticos. La cuestión de la sostenibilidad es esencial, por lo que es un error pensar que habrá espacio para financiar lo que no sea sostenible. Los inversores y los consumidores van a querer esto cada vez más. Los inversores exigirán sostenibilidad, alineación con los ODS y el Acuerdo de París. Los bancos de desarrollo están ganando mayor protagonismo en el contexto internacional en la transición ecológica. Las alianzas y asociaciones pueden hacer que el sistema de bancos de desarrollo funcione de manera más eficiente, en una etapa en que existe mucha fragmentación, complejidad innecesaria y el sistema todavía no funciona de manera coherente. Una de las claves para la transición ecológica es tener el liderazgo y los bancos de desarrollo pueden tenerlo.



Muchos bancos realizan solo un tipo de desembolso, como el crédito soberano a los estados. Las ventanas de financiación a fondo perdido son muchas, pero fragmentadas, con un sistema de gobernanza complejo. Las alianzas aún son embrionarias y eso tiene que mejorarse. Hay un espacio para ser ocupado por la articulación entre los bancos de desarrollo de ALC y los bancos europeos. Tener el protagonismo sugerido es un desafío para implementar la forma de desarrollo que creemos que debe llevarse adelante.

El futuro de los Bancos de Desarrollo

- Enrique García, expresidente de CAF – Banco de Desarrollo de América Latina, hizo hincapié que la región ha perdido importancia relativa a nivel mundial, aunque con cierta complacencia de sus líderes, en un momento de la historia en que la competitividad 4.0 desafía la economía. En el momento del auge de los productos básicos, todos los presidentes estaban eufóricos. El que mejor posicionado estaba en la región era Chile, pero ahora está, aún, está lejos de este desafío. El ingreso per cápita de América Latina sigue siendo muy bajo, su participación en el comercio mundial ha caído. En comparación con países emergentes exitosos como China, Singapur y Corea, está atrasada, se está quedando atrás. Necesita una visión holística para el desarrollo: crecimiento de la productividad y otros temas. Los bancos de desarrollo tienen que reinventarse, la financiación directa tiene que ser reducida y su papel debe ser catalítico, con el tema ambiental en primer. Además de participar en el inicio de los proyectos de infraestructura, deben intentar penetrar en los mercados internacionales de capitales, trabajar en la provisión de seguros. Los bancos de desarrollo tienen la capacidad de recomprar carteras y demostrar esto en la búsqueda de una actuación competitiva y sostenible, toda vez que ello son claves en este proceso y en la búsqueda de formas innovadoras.

- En diversos momentos se ha cuestionado si los bancos de desarrollo global son importantes. Son vistos como tradicionales, pero ellas, han estado actuando de manera proactiva. Organizaciones regionales como ALIDE son importantes en la articulación, porque son un buen foro para que las instituciones financieras de desarrollo discutan y se actualicen. La vinculación y asociación entre las instituciones es muy importante, incluida la transmisión de tecnología y conocimiento práctico para influir en las políticas públicas. Por otra parte, la política de recursos humanos en las instituciones financieras, para tener éxito, tiene que cambiar, dando menos peso a cuando aprobó un ejecutivo en financiamiento, y más bien privilegiar el fortalecimiento de la capacidad de generar conocimiento y promover grupos capaces de ejercer influencia en las políticas públicas.

- Los latinoamericanos tienden a fijarse en los extremos en lugar de ir a los puntos intermedios. Es necesario pensar en los problemas de manera integral, holística: debe haber un equilibrio macroeconómico (micro), eficiencia, impulsar política social y ambiental. Evitar los extremos y encontrar un consenso con equilibrio y pragmatismo es clave para América Latina y el Caribe. Los gobiernos tienden a centrarse en el corto plazo y olvidan que hay ventajas comparativas que se pueden obtener al tratarse con una visión de largo plazo (educación, infraestructura, preservación del medio ambiente). El tema no es económico, es político, y la democracia debe llevarnos a generar consenso sobre cuestiones esenciales. Igualmente, la integración económica no es un tema para politizar, como sucedió con algunas iniciativas de integración, tiene que aprovecharse sus ventajas competitivas dinámicas, desarrollar las habilidades, construir consenso sobre temas críticos para el bien de la región. Quizás se está en el peor momento de la integración de América Latina. El papel de los bancos de desarrollo en todo esto es, influir en el pensamiento y la construcción del futuro, pensando en el desarrollo de programas que impliquen generación de conocimiento y cambio de mentalidad, en especial de la juventud.



Finanzas Digitales y Nuevas Tecnologías de Financiamiento

- Marcelo Porteiro Cardoso, superintendente de operaciones y canales digitales, Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social (Bndes), mencionó que el banco tiene clara una ruta para brindar soporte a las Pymes y en manejo de la cartera a través de socios o aliados. Sin embargo, todavía hay una brecha en el acceso al crédito para este segmento, el flujo de concesión de crédito es importante y el rol del banco es apalancar y dar condiciones de financiamiento para otros bancos y socios que tienen menos capacidad para obtener fondos lo hagan de manera más significativa. En este propósito, el enfoque digital agrega valor a la empresa familiar, toda vez que como el problema del acceso al crédito sigue siendo el factor más importante, la agilidad también cuenta. En esta línea, el Bndes digitalizó la relación con la base de operadores, con su plataforma BNDES en línea, orientada a microempresas que está siendo potenciada con Open Banking y con la plataforma fintech para dar apoyo en la gestión de pequeñas empresas. Los retos y perspectivas de la transformación digital implican la transformación cultural, así como incrementar el uso del big data y data mining.

- Rosine Kadamani, Cofundadora Blockchain Academy, Brasil, a su vez, señaló que las ganancias pueden ser grandes si se automatizan los procesos con las nuevas tecnologías. Los propósitos deben estar alineados con los objetivos de política pública más amplios, se debe pensar en cómo la tecnología puede ayudar a lograrlos. Al mismo tiempo, se preguntó ¿Cómo las instituciones financieras de desarrollo se preparan para a transformación digital?, considerando una nueva modalidad de transferir valores a través de Internet, esto es utilizando el blockchain. La innovación es disruptiva y la innovación significa tener capacidad de sobrevivir, y llega a través de los procesos, y se recomienda que los tomadores de decisiones escuchen a los más jóvenes que están más conectados. Evidentemente existen oportunidades y riesgos para

la digitalización. La incorporación de estas tecnologías da lugar a un proceso de exposición cibernética que ya está presente. El bitcoin es una oportunidad, nació para ser una herramienta comercial en Internet y hoy los bancos son grandes usuarios. Hay mucho dinero en el mundo y para una buena oportunidad este fluye, el aspecto legal es secundario, se debe invertir en la innovación primero, luego pensar en la regulación, utilizar el debate para pensar sobre la sustancia de estas tecnologías y los cambios que provocan, que están ocurriendo independientemente de la voluntad de las personas e instituciones. Ante esto, la elección está, entre ser agentes pasivos, solo consumidores, o ser parte activa de la asimilación y fomento del desarrollo que utilicen estas nuevas tecnologías.

- Bruno Diniz, Jefe de Fintech en Asociación Brasileña de Startups, refirió que la tecnología es un medio para la entrega de productos financieros. El primero en esta línea fue Paypal, empresa estadounidense que opera en casi todo el mundo un sistema de pagos en línea, posteriormente han surgido otros modelos, como los que realizan operaciones de préstamo de persona a persona a través de internet. En muchos casos los empresarios que crearon estas empresas fueron ex ejecutivos de bancos que con la crisis del 2008 quedaron sin empleo, y empezaron a crear este tipo de empresas financieras. Cada nueva tecnología abre la posibilidad de entregar un nuevo producto. La experiencia financiera con estos modelos de negocios comienza a compararse con los modelos de empresas como Airbnb, Uber, entre otras. Las grandes compañías tecnológicas también están llegando al mercado financiero para la atención vía internet, es el caso de Amazon, Google y Facebook. La inversión global en fintech ha aumentado exponencialmente, pero América Latina está muy rezagada en esto. Hoy en día, los préstamos digitales a través de las fintechs representan el 5%, pero se están expandiendo rápidamente.

