



Financiamiento del desarrollo en la Agenda 2030

¿Cuál es el impacto de las operaciones de los bancos de desarrollo y su contribución a la Agenda 2030? Expertos en financiamiento del desarrollo evaluaron la labor del sector, concentrándose en lo relativo a los aspectos críticos que demandan contribución de las instituciones financieras.

○ Para Sérgio Gusmão, presidente del Banco do Desenvolvimento do Minas Gerais (BDMG), en la visión de las instituciones financieras de fomento está claro que no hay política de desarrollo sin legitimación social. El desarrollo solamente es tal, si contiene todas sus dimensiones que viabilicen la sociedad humana. El norte o la guía de sus estrategias es la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, que comprende las esferas económica, social y ambiental, e incluye, erradicar la pobreza; poner fin al hambre, conseguir la seguridad alimentaria y una mejor nutrición, y promover la agricultura sostenible; garantizar una vida saludable y promover el bienestar para todos; garantizar una educación de calidad inclusiva y equitativa, y promover

las oportunidades de aprendizaje permanente para todos; alcanzar la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas; garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos; el acceso a energías asequibles, fiables, sostenibles y modernas; fomentar el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo, y el trabajo decente; desarrollar infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible, y fomentar la innovación; reducir las desigualdades; hacer que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles; garantizar el consumo y producción sostenibles; combatir el cambio climático y sus efectos; conservar y utilizar de forma

sostenible los océanos, mares y recursos marinos para lograr el desarrollo sostenible; proteger, restaurar y promover la utilización sostenible de los ecosistemas terrestres; promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible; fortalecer los medios de ejecución y reavivar la alianza mundial para el desarrollo sostenible. En ese propósito, los bancos de desarrollo (BD) están atentos a catalizar recursos y experiencias para conseguir cumplir el papel que les corresponde como instrumentos de la política de financiamiento de los países de América Latina y el Caribe.

- Por la experiencia obtenida del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Juan Antonio Ketterer, jefe de la División de Conectividad, Mercados y Finanzas, subrayó que la frontera de riesgos y retornos es el delimitador para la participación del sector privado con inversión en los proyectos necesarios para el desarrollo de la región. El BID está impulsando optimizar los recursos públicos y conseguir que el sector privado entre a compartir el financiamiento para inversión. Lo más importante del BID es la transferencia tecnológica financiera para cambiar las cosas y maximizar los recursos con la atracción del capital privado.
- Con un análisis más global y estratégico, Marcos Troyjo, secretario especial de Comercio Exterior y Asuntos Internacionales del Ministerio de Economía de Brasil, señaló que América Latina y el Caribe precisa saber aprovechar las circunstancias y sacar ventaja de las competitividades internas y que los BD tendrán que ser ágiles para ayudar a las empresas. El mundo está pasando por un cambio de sistema operacional, de hacer las cosas y de relacionarse. Señaló que entramos en la globalización profunda desde fines de los ochenta orientados por el mercado y por la democracia representativa. Sin embargo, desde la crisis de 2008 se entró en una senda de «riesgo de desglobalización» con el

establecimiento de multipolos en el ámbito de la economía mundial.

- El doctor Marcos Troyjo continuó expresando que los países vienen adoptando políticas comerciales y de industrialización restrictivas, reflejadas en la guerra comercial entre las principales naciones del mundo, y que, al parecer, un nuevo período de aceleración de la economía global sobrevivirá con cuatro características: 1. rebalanceamiento entre el G7, economías maduras y las emergentes del E7, con el eje económico migrando hacia el Pacífico. El PIB, ya es siete veces mayor en las economías emergentes, con la posibilidad de ver en los próximos años que China sobrepase a los EE. UU.; 2. el epicentro de la economía global en el Pacífico no es solo China, es asiático. China ya disputa en el rubro de patentes, ya no es exportador de productos basados en el bajo costo de mano de obra; los capitales están migrando hacia países vecinos de China. La economía de la India va a crecer por cuarto año consecutivo mucho más que la de China. La India sobrepasa a China en la condición de país con mayor población del mundo. Esta región va a crecer más de 5% al año en la próxima década. Además, son países, hoy, con rentas bajas, y en la medida que mejoren sus ingresos aumentarán la

La India sobrepasa a China en la condición de país con mayor población del mundo. Esta región va a crecer más de 5% al año en la próxima década.



demanda por alimentos e infraestructura doméstica. Como consecuencia, el mapa de la demanda en el mundo por *commodities*, inclusive agrícolas, va a cambiar, 3. la dinámica del mundo gira del G2 (mundo de China y EE. UU.). El primero está formando un mundo de entidades multilaterales de desarrollo, mientras que los EE. UU. están repensando su papel en el sistema mundial, y 4. la economía 4.0 no es la revolución en la manufactura, esta división entre sectores va a desaparecer. La mejor descripción de eso es que ha entrado a vivir en un tipo de capitalismo donde el factor productivo más importante es el conocimiento y el liderazgo de la innovación.

- La guerra comercial tiene muchos costos y no serán, en el futuro, los principales elementos de la dinámica productiva, porque el objetivo de una guerra es aniquilar al adversario. Los dos grandes competidores de hoy, China y EE. UU., son sus principales socios entre sí, son interdependientes, en particular en lo relacionado con el comercio y la inversión extranjera directa (IED). Ellos se están ajustando, no están en una guerra, están disputando patrones tecnológicos, propiedad intelectual, trabajo, entre otros.
- Paulo Brant, vicegobernador de Minas Gerais, expresó que la ciencia económica transforma los sueños en realidades, y que el propósito es el desarrollo y la viabilización de la sociedad humana. A su entender, el desarrollo no precisa ser adjetivado, solamente debe contener todas sus dimensiones. En este aspecto, el Estado tiene un papel crucial en el desarrollo y es claro que necesita ser protagonista, de una forma más estratégica, en la inducción.

Articulación continental para el desarrollo

- Otaviano Canuto, economista principal del Center for Macroeconomics and Development; Senior Fellow del Policy Center for the New South, de EE. UU., comentó que la integración económica discurre en dos líneas, como una vía para el desarrollo: 1. la integración económica como el espacio que ofrece oportunidades de ganancias de escala y de alcance. Así también, como ganancias de integración y poder de negociación entre países, y 2. la historia y la geografía importan como condicionantes de esta articulación espacial. América Latina y el Caribe (ALC) ha evolucionado en su trayectoria comercial, abandonando el aislamiento que fue el sello distintivo de épocas pasadas. Alrededor del 64% del comercio

interregional creció debido a los acuerdos de preferencia firmados en la región y por el éxito en la superación de iniciativas orientadas hacia adentro. Por ejemplo, la aproximación entre Brasil y Argentina. Sin embargo, por otro lado, indicó que hubo proliferación de acuerdos subregionales, acuerdos comerciales preferenciales que no fueron útiles para mejorar la competitividad de

ALC ha desperdiciado oportunidades para ganar escala y alcance, porque no ha evolucionado en la integración comercial en comparación con los acuerdos celebrados en Asia.

las empresas de la región. Estrictamente hablando, la proliferación de acuerdos preferenciales muy similares condujo a una red de diferenciación arancelaria que todavía no permite ganancias de escala y alcance. Todavía no agregan mucho en estas economías con características similares, uniéndose a países similares. En la práctica, no es integración, a diferencia de otras regiones del mundo donde se han estado haciendo megacuerdos.

- Los acuerdos de libre comercio no restan valor al Acuerdo de Asociación Transpacífico (TPP) y tampoco a los acuerdos con los EE. UU. Un acuerdo de libre comercio no debería firmarse a expensas de los acuerdos bilaterales y de otro tipo. En el caso de Asia, existe una integración productiva y comercial *de facto*, hay una integración inicial en las cadenas de producción y a partir de allí se derivan los acuerdos. Los países asiáticos tuvieron un proceso de orden de los factores inversos de los europeos; de hecho, comenzaron en un proceso de integración productiva y comercial *de facto*.
- ALC ha estado expuesta a *shocks* de precios y oferta, y sus consecuencias no se revertirán. ALC se vio afectada, primero, por la conmoción de los salarios. Mil millones de personas ingresaron al mercado laboral mundial después de este choque. Este choque de precios en el factor trabajo es la base de la pérdida de productividad en la industria manufacturera de la región. Otro choque importante de precios fue la caída del precio del capital, con la caída sistemática de las tasas de interés de

largo plazo. Incluso, después de la crisis financiera mundial. Actualmente se observa una disminución de los recursos para los mercados emergentes, pero eso no cambia la característica de la economía global, hay un gran volumen de recursos en busca de alternativas de inversión rentables. El tercer *shock* de precios fue la caída de los precios de los commodities. La demanda de recursos naturales seguirá aumentando; entonces, todo lo que requiere ALC es crear las condiciones de éxito. Estamos presenciando un reflujo del proceso de fragmentación de los procesos productivos que tiene que ver con la absorción de los millones de trabajadores incorporados, así como la aparición de clústeres de nuevas tecnologías.



Estrategias para el financiamiento del desarrollo

- Ángel Cárdenas, director de Proyectos Región Sur de CAF-Banco de Desarrollo de América Latina, resaltó que se está en un escenario en el que se requiere US\$ 1 a US\$ 1,5 billones de infraestructura, pero que la región invierte un máximo del 2 al 3% del PIB. Se requiere una estrategia para tener buenos proyectos y recursos para su financiación. La CAF orienta el 70% de sus créditos al financiamiento de la infraestructura, como transporte urbano (metro) porque reconocen que es la gran palanca para el desarrollo de las ciudades, carreteras (corredores de integración logística). También se ha enfocado en proyectos de energía, telecomunicaciones y ha comenzado a trabajar con los gobiernos nacionales y dentro de los países en el acceso a internet (telefonía/infraestructura digital), con la finalidad de reducir la brecha digital y respaldar las estrategias de digitalización.
- Juan Notaro, presidente del Fondo Financiero para el Desarrollo de la Cuenca del Plata (Fonplata), refirió que como banco de desarrollo actúa de manera complementaria a los bancos de desarrollo

nacionales y regionales de América Latina. Operacionalmente, trabaja en forma complementaria en el financiamiento de los grandes proyectos de inversión dentro de los países. Proyectos de US\$50 a US\$60 millones en áreas que podrían tener un gran impacto, tales como infraestructura sostenible, desarrollo urbano, en pequeñas y medianas localidades y áreas aisladas y fronterizas, proyectos de energía limpia y corredores viales. El banco busca agilidad y es flexible en caso de emergencias climáticas, para los diferentes gobiernos. Apoya la infraestructura con un enfoque en la integración logística, 70% de la cartera está en este sector y energía. Asimismo, refirió que tiene una alianza con el BID para la integración, desarrollo de controles fronterizos, comunicaciones, vivienda, saneamiento, acceso al agua y clínicas médicas.

- Martin Schroder, director de KfW, el banco de desarrollo alemán, refirió que ellos se centran en el desarrollo sostenible y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). En el banco consideran que las instituciones financieras de desarrollo deben pensarse a sí mismas como catalizadores del cambio

Se requiere de **1 a US\$1,5 billones** de infraestructura, pero la región invierte un máximo del **2 al 3% del PIB**.

Las alianzas y asociaciones pueden hacer que el sistema de bancos de desarrollo funcione de manera más eficiente, en una etapa en que existe mucha fragmentación.

para el desarrollo. El KfW, hoy, opera bastante enfocado en África, apoyan mucho la gobernanza de los Estados y proyectos relacionados con el clima y conservación del medio ambiente. Desde la perspectiva europea, para América Latina y el Caribe el problema es la importancia de preservar los recursos naturales relevantes, los bosques tropicales y la eficiencia energética.

- Pauline Sebok, jefe de SACE, Brasil, agencia italiana de seguros de créditos a la exportación, que apoya los proyectos de las empresas importadoras de tecnología e infraestructura italiana, destacó que Italia produce tecnología avanzada y la exporta, y la agencia financia con el propósito de asegurar la importación, por terceros países, de artículos de su industria. Está presente con operaciones en 198 países. Mientras los equipos y maquinaria provengan de Italia, SACE ingresa al financiamiento de exportaciones. En el caso de Brasil, Italia exporta €4000 millones al año, desde trenes (metros) hasta equipamientos (máquinas para la fabricación de productos de cuero y textiles). Centrado en la adquisición de tecnología a largo plazo, SACE cubre el riesgo y el banco financia las cuentas por cobrar como garantía.

- Philippe Orliange, director regional para el Cono Sur de la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD), destacó que los bancos de desarrollo no causaron la crisis financiera de 2008, más bien ayudaron a resolver el problema. El financiamiento para el desarrollo está cambiando y el problema es canalizar los recursos disponibles para resolver problemas climáticos. La cuestión de la sostenibilidad es esencial, por lo que es un error pensar que habrá espacio para financiar lo que no sea sostenible. Los inversores y los consumidores van a querer esto cada vez más. Los inversores exigirán sostenibilidad, alineación con los ODS y el Acuerdo de París. Los bancos de desarrollo están ganando mayor protagonismo en el contexto internacional en la transición ecológica. Las alianzas y asociaciones pueden hacer que el sistema de bancos de desarrollo funcione de manera más eficiente, en una etapa en que existe mucha fragmentación, complejidad innecesaria y el sistema todavía no funciona de manera coherente. Una de las claves para la transición ecológica es tener el liderazgo y los bancos de desarrollo pueden tenerlo. Muchos bancos realizan solo un tipo de desembolso, como el crédito soberano a los Estados. Las ventanas de financiación a fondo perdido son muchas, pero fragmentadas, con un sistema de gobernanza complejo. Las alianzas aún son embrionarias y eso tiene que mejorarse. Hay un espacio para ser ocupado por la articulación entre los bancos de desarrollo de ALC y los bancos europeos.

El futuro de los bancos de desarrollo

- Enrique García, expresidente de CAF-Banco de Desarrollo de América Latina, hizo hincapié en que la región ha perdido importancia relativa a nivel mundial, aunque con cierta complacencia de sus líderes, en un momento de la historia en que la competitividad 4.0 desafía la economía. En el momento del auge de los productos básicos, todos los presidentes estaban eufóricos. El que mejor posicionado estaba en la región era Chile, pero ahora está, aún, lejos de este desafío. El ingreso per cápita de América Latina sigue siendo muy bajo, su participación en el comercio mundial ha caído. En comparación con países emergentes exitosos, como China, Singapur y Corea, está atrasada. Necesita una visión holística para el desarrollo: crecimiento de la productividad y otros temas. Los bancos de desarrollo tienen que reinventarse, la financiación directa tiene que ser reducida y su papel debe ser catalítico, con el



tema ambiental en primer lugar. Además de participar en el inicio de los proyectos de infraestructura, deben intentar penetrar en los mercados internacionales de capitales, trabajar en la provisión de seguros. Los bancos de desarrollo tienen la capacidad de recomprar carteras y demostrar esto en la búsqueda de una actuación competitiva y sostenible, toda vez que son claves en este proceso y en la búsqueda de formas innovadoras.

Organizaciones regionales como ALIDE son importantes en la articulación, porque al ser foros de intercambio permiten la discusión y sinergia entre las instituciones.

- En diversos momentos se ha cuestionado si los bancos de desarrollo son importantes. Son vistos como tradicionales, pero han estado actuando de manera proactiva. Organizaciones regionales como ALIDE son importantes en la articulación, porque al ser foros de intercambio permiten la discusión y sinergia entre las instituciones. La vinculación entre las instituciones es muy importante, incluida la transmisión de tecnología y conocimiento práctico para influir en las políticas públicas. Por otra parte, la política de recursos humanos en las instituciones financieras, para tener éxito, tiene que cambiar, dando menos peso a cuando aprobó un ejecutivo en financiamiento, y más bien privilegiar el fortalecimiento de la capacidad de generar conocimiento y promover grupos capaces de ejercer influencia en las políticas públicas.
- Los latinoamericanos tienden a fijarse en los extremos en lugar de ir a los puntos intermedios. Es necesario pensar en los



problemas de manera integral, holística: debe haber un equilibrio macroeconómico (micro), eficiencia, impulsar política social y ambiental. Evitar los extremos y encontrar un consenso con equilibrio y pragmatismo es clave para América Latina y el Caribe. Los gobiernos tienden a centrarse en el corto plazo y olvidan que hay ventajas comparativas que se pueden obtener al tratarse con una visión de largo plazo (educación, infraestructura, preservación del medio ambiente). El tema no es económico, es político, y la democracia debe llevarnos a generar consenso sobre cuestiones esenciales. Igualmente, la integración económica no es un tema para politizar, como sucedió con algunas iniciativas de integración, tienen que aprovecharse sus ventajas competitivas dinámicas, desarrollar las habilidades, construir consenso sobre temas críticos para el bien de la región. Quizás se está en el peor momento de la integración de América Latina. El papel de los bancos de desarrollo en todo esto es influir en el pensamiento y la construcción del futuro, pensando en el desarrollo de programas que impliquen generación de conocimiento y cambio de mentalidad, en especial de la juventud.

En el caso de Brasil, Italia exporta **€ 4 000 millones al año**, desde trenes (metros) hasta equipamientos (máquinas para la fabricación de productos de cuero y textiles).



Finanzas digitales

- Marcelo Porteiro Cardoso, superintendente de operaciones y canales digitales del Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social (BNDES), mencionó que el banco tiene clara una ruta para brindar soporte a las pymes y en manejo de la cartera a través de socios o aliados. Sin embargo, todavía hay una brecha en el acceso al crédito para este segmento, el flujo de concesión de crédito es importante y el rol del banco es apalancar y dar condiciones de financiamiento para otros bancos y socios que tienen menos capacidad para obtener fondos lo hagan de manera más significativa. En este propósito, el enfoque digital agrega valor a la empresa familiar. En esta línea, el BNDES digitalizó la relación con la base de operadores, con su plataforma BNDES en línea, orientada a microempresas que está siendo potenciada con Open Banking y con la plataforma *fintech* para dar apoyo en la gestión de pequeñas empresas.
- Rosine Kadamani, cofundadora de Blockchain Academy, Brasil, a su vez, señaló que las ganancias pueden ser grandes si se automatizan los procesos con las nuevas tecnologías. Los propósitos deben estar alineados con los objetivos de política pública más amplios, se debe pensar en cómo la tecnología puede ayudar a lograrlos. Al mismo tiempo, se preguntó: ¿cómo las instituciones financieras de desarrollo se preparan para la transformación digital? Considerando una nueva modalidad de transferir valores a través de internet, esto es, utilizando el *blockchain*. La innovación es disruptiva y la innovación significa tener

capacidad de sobrevivir y llega a través de los procesos, y se recomienda que los tomadores de decisiones escuchen a los más jóvenes que están más conectados. Evidentemente, existen oportunidades y riesgos para la digitalización. La incorporación de estas tecnologías da lugar a un proceso de exposición cibernética que ya está presente. El *bitcoin* es una oportunidad, nació para ser una herramienta comercial en internet y hoy, los bancos son grandes usuarios. Hay mucho dinero en el mundo y para una buena oportunidad este fluye, el aspecto legal es secundario, se debe invertir en la innovación primero. Ante esto, la elección está entre ser agentes pasivos, solo consumidores o ser parte activa de la asimilación y fomento del desarrollo que utilicen estas nuevas tecnologías.

Conexión con la Agenda 2030

- Objetivos de desarrollo sostenible (ODS) es un nuevo lenguaje al que los bancos de desarrollo deben adaptarse. Eso exige utilizar metadatos para evaluar los impactos del crédito concedido, contar con equipos calificados y capacidad interna de establecer métricas para la cartera. Los bancos de desarrollo están insertados el ODS 17 —Fortalecer los medios de implementación y revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible— que les da gran posibilidad de protagonismo.
- Cláudia Prates, directora general de la Oficina Regional de las Américas, New Development Bank (NDB), el banco del grupo BRICS (Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica), resaltó que la inversión en infraestructura es esencial para el desarrollo y, consecuentemente, para la reducción de la desigualdad. El banco está aprovechando las oportunidades para movilizar recursos para el financiamiento ambiental; con ese propósito, en el año

La innovación es disruptiva y la innovación significa tener capacidad de sobrevivir y llega a través de los procesos, y se recomienda que los tomadores de decisiones escuchen a los más jóvenes que están más conectados.

2016 realizó una emisión de bonos verdes, en el mercado chino, por aproximadamente unos US\$ 450 millones.

- Maria Netto, especialista principal de instituciones financieras del BID, recordó que hay una gran presión de los inversionistas sobre el tema de la sostenibilidad, así como por parte de los reguladores. Asimismo, señaló que los bancos públicos son instrumentos de política pública y con mandatos gubernamentales para contribuir a los ODS. En cuanto al BID, comentó que han apoyado varias emisiones de bonos verdes en América Latina y, además, están trabajando con los denominados laboratorios de innovación financiera, como el implementado en Brasil, con el objetivo de crear soluciones innovadoras de financiamiento para apalancar recursos privados para proyectos con adicionalidad social y/o ambiental y contribuir al cumplimiento de las metas nacionales asociadas a los Objetivos de Desarrollo Sustentable (ODS-Agenda 2030) y a los compromisos para hacer frente a los riesgos del cambio climático (Acuerdo de París).
- Para hacer frente al cambio climático se requieren recursos, y los bancos aún financian el 28% del PIB de la región de América Latina y el Caribe. El banco público, si es utilizado estratégicamente, debería ser un brazo de gobierno para involucrar a la empresa privada. Estas instituciones financieras han estado trabajando en muchos frentes en la región, y tienen que enfrentar distintos desafíos, por ejemplo, cómo hacer para mantenerse enfocados (no pueden manejar 17 ODS) o desarrollar capacidad institucional para interactuar y ayudar al gobierno en el logro de sus objetivos. En los ODS la transparencia es relevante por razones presupuestarias, si un banco de desarrollo quiere emitir valores para movilizar recursos para financiar actividades relacionadas con un ODS en particular, tiene que demostrar que puede clasificar la cartera, desarrollar inversiones innovadoras. Asimismo, los bancos públicos

pueden desempeñar un papel relevante, tal como lo hace el BID, ofreciendo un conjunto de herramientas para apoyar el desarrollo, sistemas de gestión de riesgos o nuevas formas de estructurar la oferta financiera.

- Respecto a la medición de impacto, Victor Pina, jefe del Departamento de Evaluación y Promoción de la Efectividad del BNDES, resaltó que esta es relevante para comunicar adecuadamente los resultados y contar con la justificación social de la razón de ser una institución financiera de desarrollo, avalada por su desempeño. De esta manera, los bancos tendrán evidencia del beneficio social neto que le reporta la concesión de un financiamiento. Ello les exige construir indicadores sociales simples y comparables, así como una plataforma de datos disponibles para medir de manera sistemática el impacto de su actividad. Resaltó que el BNDES realiza monitoreo continuo de sus operaciones, evaluación de impacto, utiliza y difunde la información generada. El gran desafío es contar con indicadores simples que puedan evaluarse, lo cual solo puede hacerse si establecen claramente las metas, establecerse alianzas y realizar la evaluación de impacto en lo más relevante, porque esta muchas veces es costosa y no es factible hacerlo rápido y evaluar todo. Lo recomendable es tener evaluadores externos que le den independencia y credibilidad al proceso, y que la alta dirección utilice los resultados de la evaluación de impacto para tomar decisiones y orientar las acciones del banco.

Para hacer frente al cambio climático se requieren recursos, y los bancos aún financian el **28% del PIB** de la región de América Latina y el Caribe.

La conferencia se realizó con ocasión de la «Reunión de Economistas Jefes de Bancos de Desarrollo de América Latina y el Caribe: Aspectos críticos de la financiación del desarrollo en el marco de la Agenda 2030», los días 19 y 20 de septiembre, en la ciudad de Belo Horizonte, Minas Gerais, en Brasil, organizado por el Banco de Desarrollo de Minas Gerais (BDMG) y ALIDE, con el patrocinio del Banco Interamericano de Desarrollo (BID).