



**XXXVII Reunión Ordinaria de la Asamblea General de
ALIDE**

**“Crecimiento Inclusivo: financiamiento, responsabilidad
social y desafíos para la banca de desarrollo
latinoamericana”**

SÍNTESIS TEMÁTICA

Mayo 2007

RESUMEN DE LA TRIGÉSIMA SÉPTIMA REUNIÓN ORDINARIA DE LA ASAMBLEA GENERAL DE ALIDE

La Trigésima Séptima Reunión Ordinaria de la Asamblea General de ALIDE, convocada oportunamente de acuerdo a lo que establecen sus Estatutos, se celebró del 24 al 25 de mayo de 2007, en la ciudad de Montevideo, Uruguay, por invitación del Banco de la República Oriental del Uruguay (BROU).

OBJETIVO

Como tema central se trató **“Crecimiento Inclusivo: financiamiento, responsabilidad social y desafíos para la banca de desarrollo latinoamericana”**, que analizó el agravado problema de la exclusión social en la región como consecuencia de la globalización que ha ocasionado una acentuación de la pobreza y la desigualdad. La inequidad restringe el tamaño de los mercados domésticos, impactando en las posibilidades de colocación de productos y servicios de mayor valor agregado y, consecuentemente, en el desarrollo de las industrias locales, generándose un círculo vicioso. Por ello, el proceso económico requiere incluir a dichos sectores en la dinámica del crecimiento para tender a un verdadero desarrollo y al Estado le corresponde actuar en ese sentido mediante los instrumentos que dispone la política macro y microeconómica, a fin de promover el crecimiento inclusivo. Por ello, fue importante analizar cómo los bancos de desarrollo como instrumentos de política pública y --de acuerdo con su mandato social-- vienen fortaleciendo su compromiso con el problema de la inclusión y la incorporación de los sectores menos favorecidos en sus programas de fomento y financiación.

Asimismo, como la responsabilidad social de la banca de desarrollo está relacionada con su función de promoción del desarrollo sustentable y de prácticas bancarias sanas, se consideró oportuno examinar los aspectos de financiamiento medioambiental, la regulación prudencial y el gobierno corporativo en las instituciones financieras de desarrollo.

TEMARIO

De acuerdo con el objetivo de la reunión, el temario consideró los puntos siguientes:

TEMA CENTRAL	Crecimiento Inclusivo: Financiamiento, Responsabilidad Social y Desafíos para la Banca de Desarrollo Latinoamericana
TEMA 1	Inclusión financiera y social: experiencias innovadoras en la banca de desarrollo
TEMA 2	Financiamiento del desarrollo sustentable: esquemas e instrumentos
TEMA 3	Regulación prudencial y gobierno corporativo en la banca de desarrollo

PARTICIPANTES

Asistieron a la reunión 197 participantes de instituciones financieras y de cooperación económica, así como de organismos internacionales, quienes participaron en calidad de delegados, observadores e invitados. De los participantes 162 pertenecían a instituciones de 19 países de América Latina y el Caribe; 9 a entidades de 7 países de fuera de la

región (Alemania, Canadá, China, España, Estados Unidos, Francia y Holanda), y 26 a 13 organismos y agencias de cooperación internacional.

AUTORIDADES

En la Sesión Preliminar, a propuesta de los señores Jorge Giacomotti, Vicepresidente del Banco de de Córdoba y Cristián Palma, Gerente de Intermediación Financiera de la Corporación de Fomento de la Producción (CORFO), delegados de Argentina y Chile respectivamente, se eligió por aclamación al señor Fernando Calloia, Presidente del Banco de la República Oriental del Uruguay (BROU) como Presidente de la 37ª Reunión de la Asamblea General.

DESARROLLO DE LA REUNIÓN

Sesión Inaugural

La sesión inaugural estuvo presidida por el Ministro de Economía y Finanzas del Uruguay, señor Danilo Astori, e integrada por los miembros del Consejo Directivo y el Secretario General de ALIDE.

El economista Fernando Calloia, Presidente de la Reunión de la Asamblea de ALIDE, ofreció sus palabras de bienvenida a los participantes y resaltó la pertinencia del análisis de tema Central de la Asamblea General, en cuanto la inclusión social en los mecanismos de financiamiento del desarrollo es un elemento esencial que deben incorporar los bancos e instituciones financieras a favor del crecimiento económico de la región. En ese sentido, destacó la larga trayectoria del BROU como banca de desarrollo que se ha resistido a cambiar de rumbo, pese a las constantes presiones, por el contrario, en los últimos años el Banco República ha reafianzado y redefinido su posición como banca de desarrollo, cuya vocación es, desde su fundación, contribuir al desarrollo económico del Uruguay.

Seguidamente, el señor Nicola Angelucci, Presidente de ALIDE, agradeció a las autoridades del gobierno uruguayo y al Banco de la República Oriental del Uruguay, por la hospitalidad y colaboración en el desarrollo de la Asamblea General. Señaló que en el actual escenario, con la liberación de las economías y la apertura de los mercados en un mundo globalizado, las preocupaciones se centran ahora en buscar la manera que los frutos de las economías emergentes se hagan extensivos a toda la sociedad, mediante políticas de financiamiento inclusivo en el que los bancos e instituciones de desarrollo tienen un rol fundamental, y deben incluir esta variable, junto con la de la protección del medio ambiente en sus programas de financiamiento de sectores productivos, sin dejar de lado los aspectos de gestión interna y la adopción de políticas y prácticas de gobierno corporativo.

A continuación, el doctor Danilo Astori, Ministro de Economía y Finanzas del Uruguay, destacó la relevancia de analizar el rol y los desafíos que encara la banca de desarrollo en el actual contexto en el que se debe tener en cuenta que, siendo imprescindible el crecimiento sostenido de nuestras economías, éste no es suficiente para alcanzar el desarrollo ya que existen conceptos fundamentales involucrados tales como la justicia social, por medio de la cual se busca alcanzar niveles de equidad, sobre todo para aquellos que más han sufrido las consecuencias de las crisis en nuestros países; y el desarrollo sostenible que cuida las medidas ambientales y preserva la conservación de nuestros recursos fundamentales.

Para examinar el tema central de la Asamblea General: **“Crecimiento Inclusivo: financiamiento, responsabilidad social y desafíos para la banca de desarrollo latinoamericana”**, Daniel Titelman, Representante Especial de José Luis Machinea, Secretario Ejecutivo de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), presentó un interesante análisis de las características de los sistemas financieros, señalando que estos son mercados poco desarrollados y profundos, fundamentalmente

bancarios y de corto plazo, y marcadamente procíclicos. Asimismo, comentó sobre los factores que inciden en el acceso a los mercados financieros y sobre lo que puede hacer la banca de desarrollo para facilitar el acceso al financiamiento.

Sesiones Plenarias

La **Primera Sesión Plenaria**, fue moderada por el señor Juan José Cladera, Gobernador Titular del Uruguay ante la Federación Latinoamericana de Bancos – FELABAN. Se analizó el tema **Inclusión Financiera y Social: Experiencias Innovadoras en la Banca de Desarrollo**, que abordó las exitosas experiencias de varios países de la región en cuanto a la implementación de esquemas de inserción productiva basados en el apoyo financiero y la asistencia técnica. Compartieron su experiencia Fernando Calloia, Presidente del Banco de la República Oriental del Uruguay (BROU); Luis Rebolledo, Presidente de la Corporación Financiera de Desarrollo S.A. (COFIDE), de Perú; y Mauricio Rojas, Presidente del Bandedesarrollo Microempresas del Banco del Desarrollo, de Chile.

El señor Fernando Calloia, Presidente del Banco de la República Oriental del Uruguay (BROU), ofreció un amplio análisis de la situación de acceso del financiamiento económico en América Latina. Mencionó los requerimientos indispensables para establecer un sistema financiero incluyente, como una política de costos; innovación tecnológica y financiera; regulación específica; así como convenios y alianzas estratégicas. Además, señaló los indicadores económico-financieros del Uruguay y presentó los resultados del Estudio Cualitativo de las Microempresas, mediante el cual se investigó la imagen que los microempresarios tienen del sistema financiero en general y del Banco de la República Oriental del Uruguay en particular; así como conocer el uso y limitaciones que encuentran en los servicios bancarios.

Por su parte, el señor Luis Rebolledo, Presidente, Corporación Financiera de Desarrollo S.A. (COFIDE), del Perú, quien disertó sobre la necesidad de la participación de la banca de desarrollo en el Perú y América Latina en apoyo a los sectores productivos y sociales, en el contexto de las políticas de financiación del desarrollo. Asimismo, sobre las iniciativas y programas que viene ejecutando la Corporación con el fin de ayudar a la inclusión financiera y social de los estratos más pobres del Perú, como por ejemplo, los programas de alfabetización financiera, las financieras comunales, los productos financieros estructurados, el Programa COFIGAS que promueve el uso intensivo del gas natural en el transporte vehicular, el Programa de Profundización del Mercado de Capitales con Inclusión, que permitirá el acceso de pequeños inversionistas, entre otros programas de gran trascendencia social.

Asimismo, el señor Mauricio Rojas, Presidente del Bandedesarrollo Microempresas de Chile, compartió la importante experiencia en la implementación de programas del Banco de Desarrollo de Chile, orientados a promover el desarrollo social de sectores y estratos con menores posibilidades de su país. Señaló que su institución emprende acciones para fomentar la bancarización o inclusión financiera a través de la atención a sectores de la población con menor acceso al sistema financiero; la inclusión territorial y descentralización de decisiones acorde a las características de cada zona, y la innovación de productos y mercados.

En la **Segunda Sesión Plenaria** se trató el tema **Financiamiento del Desarrollo Sustentable Esquemas e Instrumentos**, se discutieron las prácticas y tendencias internacionales acerca de la responsabilidad ambiental y social que comprende el proceso de desarrollo sustentable, que cobra cada vez mayor importancia en la banca de desarrollo latinoamericana. La Sesión fue moderada por el señor Danilo Vásquez, Director del Banco de la República Oriental del Uruguay, y se contó con la participación de Lawrence Pratt, Director Adjunto del Centro Latinoamericano para la Competitividad (CLACDS) del Instituto Centroamericano de Administración de Empresas (INCAE), de Costa Rica; Bernardo Requena, Director de Desarrollo Social de la Corporación Andina de Fomento (CAF); Cristián Palma, Gerente de Intermediación Financiera de la Corporación

de Fomento para el Desarrollo (CORFO), de Chile; y Rose Cuten, Gerente de Proyectos del DEG-KfW de Alemania.

El señor Lawrence Pratt, Director Adjunto del Centro Latinoamericano para la Competitividad y el Desarrollo Sostenible CLACDS-INCAE, analizó en su presentación los esquemas e instrumentos para el financiamiento de proyectos para el desarrollo sustentable. Señaló que en la región se cuenta con el suficiente conocimiento para incrementar muy rápidamente la inversión para estos propósitos y que existe liquidez suficiente a nivel internacional y regional para financiarlas; sin embargo, hay un conocimiento limitado en las instituciones financieras, los marcos regulatorios son demasiado rígidos, y las estructuras de capital de las instituciones financieras no son propicias para este tipo de inversiones.

Seguidamente, el señor Bernardo Requena, Director de Desarrollo Social de la Corporación Andina de Fomento (CAF), dio a conocer el apoyo a las políticas e iniciativas de negocios con beneficio social y ambiental que brinda la CAF en el propósito de promover la sostenibilidad ambiental y social de sus acciones en la región. En ese sentido, se refirió a la Agenda de Desarrollo Integral de la Corporación y su áreas estratégicas de acción para el desarrollo sostenible y la integración regional de manera de profundizar el conocimiento de las prioridades y necesidades sociales, generar una cartera de inversión social estratégica e integral, realizar un seguimiento sistemático de la ejecución de las operaciones para optimizar su impacto, y propiciar una visión común del desarrollo social.

Igualmente, el señor Cristián Palma, Gerente de Intermediación Financiera de la Corporación de Fomento de la Producción (CORFO) de Chile, compartió la experiencia de CORFO en cuanto a las principales políticas y líneas de acción en apoyo a los programas y aspectos de la actividad económica en Chile, relacionados a la preservación del medio ambiente, particularmente el caso de las energías renovables no convencionales que el gobierno de ese país está impulsando en el marco de un Plan de Seguridad Energética a través de acciones de corto y mediano plazo tendientes a diversificar la matriz energética, lograr mayor independencia y autonomía, y promover el uso eficiente de la energía.

La exposición de la señorita Rose Cuten, Gerente de Proyectos, de DEG-KfW, São Paulo, trató de la acción del KfW en el financiamiento de programas de protección del medio ambiente y de mitigación de los efectos del carbono, con el propósito de apoyar a las empresas alemanas para que Alemania logre cumplir con los compromisos asumidos en el marco del Protocolo de Kyoto en lo referido a la reducción de emisiones de efecto invernadero que contaminan el medio ambiente.

La **Tercera Sesión Plenaria** analizó las experiencias sobre **Gobierno Corporativo y Regulación Prudencial en la Banca de Desarrollo**, aspectos de gran importancia para la banca de desarrollo por las peculiaridades de ésta conforme a su razón de ser y su mandato social. El moderador de esta Sesión fue el señor Jorge Perazzo, Director del Banco de la República Oriental del Uruguay. Participaron como expositores Ramón Iribarren, Director Adjunto de la Presidencia del Instituto de Crédito Oficial (ICO), de España; Rodrigo Sánchez Mújica, Director General de Fideicomisos Instituidos en Relación con la Agricultura (FIRA)-Banco de México; Michel Bergeron, Vicepresidente de Relaciones Corporativas del Business Development Bank of Canada; y Roberto Keil, Presidente de Global Risk Management, del Perú.

Durante su participación el señor Ramón Iribarren Udobro, Director General Adjunto del Instituto de Crédito Oficial (ICO), España, se refirió al rol, funciones y naturaleza del Instituto de Crédito de Oficial de España, como agencia financiera del Estado, destacando las diversas acciones y normativa emanada del gobierno y grupos de interés en aspectos del gobierno corporativo, así como los mecanismos de control interno y externo que al respecto ha implementado el Instituto. En España, se implantó en el 2005 el código de Buen Gobierno para los Miembros del Gobierno y Altos Cargos de la Administración

General del Estado, el cual responde a los principios básicos de la OCDE en materia de Gobierno Corporativo. Entre los mecanismos de control interno del ICO se encuentran la auditoría interna, el código de conducta y la prevención del blanqueo de capitales; y por el lado del control externo se tiene el tribunal de cuentas, la Intervención General de la Administración del Estado (IGAE), la Inspección de los Servicios del Ministerio de Economía y Hacienda y la auditoría externa.

Asimismo, el señor Rodrigo Sánchez Mújica, Director General de los Fideicomisos Instituidos en Relación con la Agricultura (FIRA) del Banco de México, compartió la implantación de mejores prácticas corporativas en el FIRA respecto al gobierno corporativo. Enfatizó que el gobierno corporativo fortalece la confianza en la gestión empresarial al regular las relaciones entre todas las partes interesadas, y que éste no sólo es un tema de cumplimiento normativo, sino que genera beneficios cuantificables a las entidades. En el caso de una institución financiera del sector público, como es el caso del FIRA, estas buenas prácticas se traducen en una imagen positiva ante los ciudadanos, proporcionan a las autoridades una seguridad razonable sobre la gestión de las entidades y propician mayor eficiencia en el manejo de los recursos para cumplir las funciones encomendadas.

El señor Michel Bergeron, Vicepresidente de Relaciones Corporativas del Business Development Bank of Canada (BDC), disertó sobre el mandato y los servicios financieros y no financieros que ofrece el BDC a favor de las pequeñas y medianas empresas; señaló los aspectos básicos que en materia de gobierno corporativo tiene el gobierno del Canadá: la autonomía institucional; la transparencia; y la rendición de cuentas; y la necesidad de tener claramente explicitados los roles y estructuras de las instituciones en un marco legal bien definido.

Finalmente, el señor Roberto Keil, Presidente de Global Risk Management del Perú, analizó la adecuación a banca de desarrollo a las normas de regulación prudencial y la gestión corporativa y creación de valor, enfatizando que en el análisis del riesgo estratégico de estas instituciones debe considerarse los objetivos de política económica, el objetivo del propio negocio, la relación con el riesgo y los mecanismos de control interno; que ellas deben actuar como instituciones que siguen la política económica y no en función de la politización de la instituciones; y que es necesario que procuren niveles elevados de eficiencia y genere los excedentes necesarios para cubrir contingencias de pérdidas y cuenten con fuentes de fondeo diversas, sólidas y permanentes.

Sesión de Clausura

En la sesión de clausura, el Secretario General de ALIDE, Dr. Rommel Acevedo, dio lectura a la **"Declaración de Montevideo"** sobre el Tema Central de la Reunión, mediante la cual las instituciones financieras de desarrollo dejaron sentada su posición y compromiso respecto a la lucha contra la pobreza y la inclusión social; la regulación y supervisión de la banca de desarrollo; la importancia de la micro y pequeña empresa como generadora de empleo para avanzar en la lucha contra la pobreza; y la necesidad de adoptar políticas y prácticas de gobierno corporativo para mejorar la gestión y proteger nuestras instituciones de las interferencias externas en su gestión. Anexo a este informe se presenta la "Declaración de Montevideo".

Se aprobó, asimismo, el Acta correspondiente a la Trigésima Séptima Reunión Ordinaria de la Asamblea General de ALIDE que contiene los acuerdos adoptados en la Sesión de Asuntos Institucionales.

Durante su discurso de despedida, el Presidente de ALIDE, Dr. Nicola Angelucci, agradeció la participación de los delegados y la hospitalidad de las autoridades uruguayas, así como al Presidente, Directores y funcionarios del BROU, por su valiosa colaboración y buena disposición para el éxito de la Reunión. Expresó que el intercambio de tan calificadas experiencias contribuye a que los participantes, regresen a sus instituciones cargados de entusiasmo y buenas ideas para seguir en la lucha en pro del

desarrollo y progreso de la región, en beneficio de aquellos que se quedaron marginados en el proceso de crecimiento económico encaminado en años atrás.

Por su parte el señor Fernando Calloia, Presidente de la Reunión, en su alocución precisó que el BROU ha trabajado y lo seguirá haciendo a favor de los sectores más necesitados y en ese sentido, señaló que la temática abordada en esta 37ª Asamblea General ha enriquecido a los participantes de manera excepcional, pues la misión de la banca de desarrollo no es una tarea fácil, y sin embargo, gracias a este encuentro, se pudo apreciar la gran capacidad de las instituciones para lograr este objetivo, mediante experiencias muy valiosas, algunas de las cuales serán aplicadas dentro de su institución.

ACTOS SOCIALES

El miércoles 23 de mayo, el BROU ofreció un cóctel en honor de los Coordinadores Nacionales de ALIDE en el Salón Zorrilla del Hotel Sheraton. Por la noche ofreció una cena en honor del Consejo Directivo y Consejo Consultivo de ALIDE en el Restaurante La Corte. Asimismo, el jueves 24 de mayo, todos los participantes disfrutaron de una Cena-Show en la Chacra "El Solar", donde se contó con la presencia del distinguido músico uruguayo Rubén Rada. El viernes 25, se ofreció una recepción de clausura en el Salón Zorrilla del Hotel Sheraton.

ASUNTOS INSTITUCIONALES

La Sesión de Asuntos Institucionales de la 37ª Reunión de la Asamblea General se efectuó el viernes 25 de mayo. Presidió la sesión el señor Nicola Angelucci, Presidente de ALIDE. La Asamblea General adoptó los acuerdos siguientes:

- a) Aprobar la Memoria Anual y los Estados Financieros correspondientes al ejercicio 2006.
- b) Ratificar la incorporación o reincorporación como miembros de ALIDE de las instituciones siguientes:
 - Banco Hipotecario de El Salvador. (Octubre de 2006)
 - Caixa Econômica Federal, Brasil. (Enero 2006)
 - Fundación para el Desarrollo Local (PRODEL), Nicaragua. (Enero 2006)
 - Banco da Amazônia, Brasil. (Enero 2006)
 - The Turks & Caicos Islands Investment Agency (TCInvest). (Mayo 2007)
 - Desenhahia – Agência de Fomento do Estado da Bahia S.A., Brasil. (Mayo 2007)
- c) Aprobar el Programa de Trabajo de ALIDE 2007-2008 y el presupuesto correspondiente al ejercicio 2007. Como parte de la exposición del Programa de Trabajo se presentaron:
 - Propuesta de un Estudio sobre Gobierno Corporativo en las Instituciones Financieras Públicas de Desarrollo, por Felipe Tami, Asesor Especial de ALIDE, Argentina.
 - Resultados del Proyecto "Índice Alide"-Instrumento de evaluación de desempeño de la banca de desarrollo, a cargo del Economista Romy Calderón, Jefe del Programa de Estudios Económicos e Información de Alide.
- d) Testimoniar el reconocimiento de la Asociación a las personas, instituciones miembros, organismos internacionales, agencias de cooperación y entidades nacionales, que brindaron su apoyo y colaboración en el desarrollo de los programas y actividades de ALIDE durante el último ejercicio.
- e) **Consejo Consultivo 2007-2008:** De acuerdo a los Estatutos de la Asociación, la Presidencia del Consejo Consultivo para el período 2007-2008, corresponde al señor

Gonzalo Rivas, Ex Presidente de Alide de 2000 a 2003, y Ex-Vicepresidente Ejecutivo de la Corporación de Fomento de la Producción (CORFO), de Chile

- f) **Sede de la 38ª Reunión de la Asamblea General:** De acuerdo a la propuesta del Consejo Directivo, considerando que el próximo año la Asociación Latinoamericana celebrará su 40º Aniversario, se acordó realizar la Trigésima Octava Reunión Ordinaria de la Asamblea General, en mayo del año 2008, en Lima, Perú, ciudad en la que se encuentra la sede institucional de ALIDE. El señor Luis Rebolledo Soberón, Presidente de la Corporación Financiera de Desarrollo S.A. (COFIDE), de Perú, secundó la propuesta y manifestó el compromiso de colaboración de COFIDE para la organización de la Reunión.
- g) **Suscripción de Acuerdo de Colaboración entre BROU y ALIDE:** El Presidente del BROU, Fernando Calloia, el Presidente y Secretario General de ALIDE, señores Nicola Angelucci, y Rommel Acevedo, respectivamente, firmaron un Acuerdo de Colaboración entre ambas instituciones, con el fin de desarrollar actividades de capacitación y reuniones técnicas que posibiliten el intercambio de experiencias y el fortalecimiento de la acción y proyección de las instituciones financieras de desarrollo del MERCOSUR.

REUNIÓN DE COORDINADORES NACIONALES

El miércoles 23 de mayo, en el marco de las actividades previas a la 37ª Asamblea General, se llevó a cabo en el Salón Zorrilla del Hotel Sheraton la 34ª Reunión de Coordinadores Nacionales de ALIDE, presidida por el señor Fernando Calloia, Coordinador Nacional de ALIDE en Uruguay y Presidente del Banco de la República Oriental del Uruguay (BROU). Asistieron 19 participantes, entre ellos Coordinadores Nacionales y representantes de instituciones miembros de 14 países de América Latina y el Caribe, Alemania, España y de la Secretaría General de ALIDE.

Durante la Reunión, Rommel Acevedo, Secretario General de ALIDE, presentó las actividades programadas para ALIDE 37. Asimismo, se expuso el Tema Central de la Reunión de la Asamblea, lo que generó la participación de los demás coordinadores que intercambiaron criterios y puntos de vista respecto al crecimiento económico con inclusión social, y la labor que corresponde a la banca de desarrollo en este contexto.

Se explicó además las actividades que ALIDE tiene programadas para el período 2007-2008, en el que se requiere de la activa participación de las entidades miembros de la Asociación. En el marco de la presentación del Programa de Trabajo, se dio a conocer los avances del Portal de Capacitación Virtual E-Learning.

ENTREVISTAS BILATERALES

Durante los dos días de la Asamblea se efectuaron entrevistas bilaterales en el Salón Zorrilla del Hotel Sheraton.