



## **XXXIX Reunión Ordinaria de la Asamblea General de ALIDE**

**“Los cambios en la economía mundial y los desafíos de las finanzas para el desarrollo de América Latina y el Caribe”**

## **INFORME FINAL**

Mayo 2009

## **INFORME FINAL DE LA TRIGÉSIMA NOVENA REUNIÓN ORDINARIA DE LA ASAMBLEA GENERAL DE ALIDE**

La Trigésima Novena Reunión Ordinaria de la Asamblea General de ALIDE, convocada oportunamente de acuerdo a lo que establecen sus Estatutos, se celebró el 19 y 20 de mayo de 2009, en el World Trade Center, en Curaçao, Antillas Holandesas, por invitación y con el auspicio de la Corporación para el Desarrollo de Curaçao (KORPODEKO), que constituyó una Comisión Nacional de Enlace para ALIDE 39, presidida por el señor Arthur Rosaria, Director Ejecutivo de KORPODEKO.

### **OBJETIVOS**

El propósito de la Trigésima Novena Reunión Ordinaria de la Asamblea General de ALIDE, fue examinar el papel y la acción de la banca de desarrollo frente al impacto de la crisis económica global en la región, su función contracíclica en la sostenibilidad de los flujos de comercio e inversión, la movilización de recursos ante la sequía de crédito, y las innovaciones en la banca de desarrollo en el marco de la instrumentación de los programas anti-crisis.

A esos efectos, se presentaron distintas ponencias e intercambiaron puntos de vista sobre las respuestas de la banca de desarrollo a la crisis, así como sobre las experiencias de innovación en productos y servicios de las instituciones financieras en ese sentido.

### **TEMARIO**

De acuerdo con los objetivos planteados, el temario de la reunión consideró los puntos siguientes:

<b>TEMA CENTRAL:</b>	Los cambios en la economía mundial y los desafíos de las finanzas para el desarrollo de América y el Caribe.
TEMA I:	El papel contracíclico de la banca de desarrollo y la sostenibilidad de los flujos de comercio e inversión.
TEMA II:	Movilización de recursos para el desarrollo y fuentes alternativas de financiamiento.
TEMA III:	Experiencias de innovación en la banca de desarrollo en apoyo a los sectores productivos y sociales frente a la crisis financiera global.
TÓPICO ESPECIAL:	El turismo: políticas de desarrollo y potencial de inversiones para las economías de América Latina y el Caribe.

### **PARTICIPANTES**

Asistieron a la reunión 153 participantes de instituciones financieras y de cooperación económica, así como de organismos internacionales, quienes participaron en calidad de delegados, observadores e invitados. De los participantes 129 pertenecían a instituciones de 24 países de América Latina y el Caribe; 7 a entidades de 6 países de fuera de la región (Alemania, España, India, Rusia, Suecia y Vietnam), y 17 a 5 organismos y agencias de cooperación internacional.

## **AUTORIDADES**

En la Sesión Preliminar, a propuesta de los delegados de Perú y Argentina, señora María Eugenia Tuesta Houghton, Gerente, División de Desarrollo de la Corporación Financiera de Desarrollo S.A. (COFIDE) de Perú y señor Jorge Caracoche, Subgerente General de Banca Corporativa y Finanzas del Banco Ciudad de Buenos Aires, de Argentina, se eligió por aclamación al señor Arthur Rosaria, Director Ejecutivo de la Corporación para el Desarrollo de Curaçao (KORPODEKO), como Presidente de la 39ª Reunión de la Asamblea General.

## **DESARROLLO DE LA REUNIÓN**

### **Sesión Inaugural**

La sesión inaugural estuvo presidida por el señor Eugene Rhuggenaath, Ministro de Turismo y Desarrollo Económico de Curaçao, e integrada por los miembros del Consejo Directivo y el Secretario General de ALIDE.

En su discurso inaugural el señor Rhuggenaath se refirió a la estrategia de desarrollo del país hacia el futuro, y destacó el importante rol que desempeña Korpodeko en el desarrollo de Curaçao; anunció su fortalecimiento mediante la inyección de recursos a fin de potenciar su capacidad de movilizar inversiones y el financiamiento de proyectos productivos, en particular en el sector turismo.

Asimismo, la Ministra de Finanzas de las Antillas Holandesas, Ercilia de Lannoy, mencionó que para prevenir los efectos de la crisis económica internacional, el gobierno de las Antillas Holandesas ha implementado medidas para atraer inversiones, potenciar el sector turismo, así como políticas sociales activas en marcha para mitigar sus efectos en la población.

El Presidente de la Asamblea, señor Arthur Rosaria, dio la bienvenida a los participantes en nombre del Directorio de Korpodeko y aludió a los hechos acontecidos en los últimos meses, no solo en el ámbito internacional con la crisis económica global, sino también en el interno marcado por el proceso constitucional que vive Curaçao que plantea su autonomía al interior del Reino de Holanda. Ello supone retos y oportunidades para la Isla que aspira a convertirse en un puente entre América Latina y el Caribe con América del Norte y Europa. Frente a este desafío, Korpodeko debe estar preparado para apoyar la expansión económica de la Isla, para la cual fue sometido al gobierno de Curaçao un plan para un nuevo Korpodeko que considera su transformación de banco de desarrollo a institución de desarrollo con mayores funciones e instrumentos de fomento.

El Presidente de ALIDE, Dr. Roberto Smith, se refirió a los alcances de la crisis en la región, destacando el papel que viene desempeñando la banca de desarrollo desde su función anticíclica en la reactivación económica, pero sin perder de vista el mediano y largo plazo donde hay un compromiso mayor con el desarrollo sostenible e incluyente. Asimismo, resaltó el papel de ALIDE en esta coyuntura promoviendo el intercambio de experiencias entre la banca de desarrollo sobre innovaciones para el estímulo económico y los desafíos post crisis.

### **Tema Central**

El Tema Central de la Asamblea General: **“Los cambios en la economía mundial y los desafíos de las finanzas para el desarrollo de América Latina y el Caribe”**, fue expuesto por el Sr. Gonzalo Rivas Gómez, Presidente del Consejo Consultivo de ALIDE, quien se refirió a los nuevos paradigmas que resultan de la crisis y sus implicancias para las consideraciones de las políticas públicas, el rol del Estado, el cambio estructural y la proyección tecnológica, así como el rol de la banca de desarrollo en el proceso de transformación productiva e impulso a la

innovación. Igualmente, resaltó la importancia de ALIDE en un rol generador de espacios de coordinación con la banca multilateral y las instituciones financieras de desarrollo nacionales en apoyo al proceso transformador.

### **Tópico Especial**

Uno de los sectores que mereció especial atención al celebrarse la Asamblea General en el Caribe, fue el sector Turismo. Oscar Espinosa Villarreal, ex presidente de ALIDE y ex Secretario de Turismo de México, presentó el tópico especial: El Turismo, políticas de desarrollo y potencial de inversiones para las economías de América Latina y el Caribe, y destacó las posibles contribuciones que puede tener la banca de fomento al desarrollo turístico a través de programas especializados.

### **Sesiones Plenarias**

La **Primera Sesión Plenaria**, fue moderada por el señor Arthur Rosaria, Director Ejecutivo de la Corporación para el Desarrollo de Curaçao (KORPODEKO). Se analizó el tema **El papel contracíclico de la banca de desarrollo y la sostenibilidad de los flujos de comercio e inversión** que fue expuesto por el señor Romy Calderón, Economista Jefe de ALIDE; y las intervenciones de los panelistas señores Arnaldo Bocco, Director, Banco Central de la República Argentina; Etienne Ys, Ex Primer Ministro de las Antillas Holandesas; y Enrique Nieto, Director Internacional, Nacional Financiera S.N.C. (NAFIN), México.

En la **Segunda Sesión Plenaria** se trató el tema **Mobilización de recursos para el desarrollo y fuentes alternativas de financiamiento**, y actuó como moderador el señor Fernando Calloia, Presidente, Banco de la República Oriental del Uruguay (BROU). La exposición del tema estuvo a cargo del señor Compton Bourne, Presidente del Caribbean Development Bank; y como panelistas actuaron los señores Víctor Traverso, Director Representante en Colombia, Corporación Andina de Fomento (CAF) y Peter Yngwe, Presidente, Swedish Export Credit Corporation (SEK)

La **Tercera Sesión Plenaria** moderada por el señor Joaquín Gerónimo, Gerente General, Banco Nacional de Fomento de la Vivienda y la Producción (BNV) de República Dominicana, analizó el tema **Experiencias de innovación en la banca de desarrollo en apoyo a los sectores productivos y sociales frente a la crisis económica global** y fue expuesto por el señor Luis Baba Nakao, Experto Internacional del Perú; como panelistas intervinieron los señores Cristian Palma, Gerente de Intermediación Financiera, Corporación de Fomento de la Producción (CORFO) de Chile; Rodrigo Sánchez Mújica, Director General, Fideicomisos Instituidos en Relación con la Agricultura (FIRA) – Banco de México; y Fernando Esmeral, Vicepresidente Comercial, Banco de Comercio Exterior de Colombia (BANCOLDEX).

### **Sesión de Clausura**

En la sesión de clausura, el Secretario General de ALIDE, Dr. Rommel Acevedo, dio lectura a la **“Declaración de Curaçao”** sobre el Tema Central de la Reunión, la cual resalta la vigencia de la banca de desarrollo frente a crisis como la actual y su proyección ante los nuevos desafíos del proceso económico latinoamericano. Anexo al informe se encuentra la Declaración de Curaçao.

Se aprobó, asimismo, el Acta correspondiente a la Trigésima Novena Reunión Ordinaria de la Asamblea General de ALIDE que contiene los acuerdos adoptados en la Sesión de Asuntos Institucionales.

En su discurso, el Presidente de ALIDE, Dr. Roberto Smith, resaltó que vivimos tiempos preocupantes en la confluencia entre las expectativas de corto y largo

plazo y que requieren de las instituciones financieras de desarrollo que estén alertas y muy cuidadosas con acciones anticíclicas y en el restablecimiento de la confianza; pero, al mismo tiempo tienen el papel de volver a la economía real y a la generación de empleo.

El Presidente de la Asamblea, señor Arthur Rosaria, agradeció en nombre de Korpodeko a todos los asistentes por su activa participación en los trabajos de la reunión de ALIDE 39, deseándoles un feliz retorno a sus países y dio por clausurada la reunión.

## **ACTOS SOCIALES**

Lunes 18 de mayo, KORPODEKO ofreció un almuerzo en honor de los Coordinadores Nacionales de ALIDE en el salón Salón Sentebibu del World Trade Center y por la noche ofreció una cena en honor del Consejo Directivo y Consejo Consultivo de ALIDE en el Restaurante Fort Nassau.

El martes 19 y miércoles 20 de mayo Korpodeko ofreció los almuerzos para los participantes en el Exhibition Hall del World Trade Center. En ellos, se contó con las presentaciones de los señores Eugene Rhuggenaath, Ministro de Turismo y Desarrollo Económico de Curaçao, sobre el tema "*Proyectos que garantizarán la estabilidad económica en Curaçao frente a la crisis*"; y Evita Nita, Directora Ejecutiva de la Oficina de Turismo de Curaçao, sobre "*Nuestro enfoque estratégico para el desarrollo sostenible del turismo*", respectivamente.

Asimismo, Korpodeko ofreció un Cóctel - Show de bienvenida a los participantes en el Restaurant Brakkeput mei mei; e invitó un Cóctel de Clausura en el Ballroom del Hotel Marriott.

## **ASUNTOS INSTITUCIONALES**

El miércoles 20 de mayo se efectuó la Sesión de Asuntos Institucionales de la 39ª Reunión de la Asamblea General. Presidió la sesión el doctor Roberto Smith, Presidente de ALIDE. La Asamblea General adoptó los acuerdos siguientes:

- a) Aprobó la Memoria Anual y el Balance correspondientes al ejercicio 2008.
- b) Ratificó la incorporación como miembros de ALIDE de las instituciones siguientes:
  - Asociación de Sociedades Financieras de Objeto Múltiple en México, A.C. (ASOFOM). Miembro Colaborador.
  - Financiera Rural. Miembro Activo.
  - Agencia Financiera de Desarrollo (AFD). Miembro Colaborador.
  - Development Bank of St. Kitts & Nevis. Miembro Activo.
  - Swedish Export Credit Corporation (SEK). Miembro Adherente.
- c) Testimonió el reconocimiento de la Asociación a las personas, instituciones miembros, organismos internacionales, agencias de cooperación y entidades nacionales, que brindaron su apoyo y colaboración en el desarrollo de los programas y actividades de ALIDE durante el último ejercicio.
- d) Aprobó el Programa de Trabajo de ALIDE 2009-2010 y el presupuesto correspondiente al ejercicio 2009.
- e) Suscripción del Convenio de Cooperación entre el Banco do Nordeste do Brasil S.A. (BNB) y ALIDE: Roberto Smith, Presidente del BNB y Rommel Acevedo, Secretario General de ALIDE, suscribieron el Convenio de Cooperación que tiene como marco general de realizar actividades conjuntas en beneficio de los países e instituciones financieras de desarrollo de América Latina.

- f) Sede de la 40ª Reunión de la Asamblea General: Se aprobó la propuesta realizada por la delegación de Brasil, para que Fortaleza sea sede de la Cuadragésima Reunión Ordinaria de la Asamblea General a realizarse en mayo del año 2010, por invitación del Banco do Nordeste do Brasil. Asimismo, se tomó nota de las propuestas para que la Asamblea se realice el 2011 en Asunción, Paraguay y el 2012 en Quito, Ecuador.

### **Premios ALIDE de Reconocimiento a las Mejores Prácticas en las Instituciones Financieras de Desarrollo - 2009**

En este Concurso organizado por ALIDE con el objetivo de identificar y distinguir a las mejores prácticas e innovaciones de productos y servicios en la banca de desarrollo de América Latina y el Caribe, fueron premiadas las siguientes instituciones en las categorías:

#### **Categoría I: Productos Financieros**

- Agroamigo: Programa de Microcrédito Rural, del Banco do Nordeste de Brasil S.A.
- Cadenas productivas, de Nacional Financiera S.N.C. (NAFIN), de México.

#### **Categoría II: Gestión y Modernización Tecnológica**

- Programa de fortalecimiento institucional, de la Federación de Cajas de Crédito y de Bancos de los Trabajadores (FEDECRÉDITO), de El Salvador.

#### **Categoría III: Información, Asistencia Técnica y Responsabilidad Social**

- Estrategia Negocial de Desarrollo Regional Sustentável-DRS, del Banco do Brasil.

### **REUNIÓN DE COORDINADORES NACIONALES**

La 36ª Reunión de Coordinadores Nacionales de ALIDE se llevó a cabo en el World Trade Center, en Curaçao, Antillas Holandesas, el lunes 18 de mayo, en el marco de las actividades de la 39 Asamblea General de ALIDE. Fue presidida por el señor Arthur Rosaria, Coordinador Nacional de ALIDE en Curaçao y Director Ejecutivo de la Corporación para el Desarrollo de Curaçao (KORPODEKO). Participaron 22 representantes, Coordinadores Nacionales de 15 países de América Latina, el Caribe y España, y funcionarios de la Secretaría General de ALIDE.

Los Coordinadores Nacionales intercambiaron información y experiencias sobre cómo los países e instituciones vienen enfrentando la crisis financiera, y la acción que en ese contexto están desplegando los bancos de desarrollo como instrumentos de la política pública en su función anticíclica.

Se analizó el programa de trabajo de la Asociación para el periodo 2009-2010 y los coordinadores nacionales formularon sus temas y necesidades de colaboración que serán atendidos por ALIDE en dicho período.

### **ENTREVISTAS BILATERALES**

Durante los dos días de la Asamblea se efectuaron entrevistas bilaterales en el Salón Enfrou del World Trade Center.

### **REUNIONES DE LOS COMITÉS TÉCNICOS**

Por la mañana del miércoles 20 de mayo tuvieron lugar las reuniones de los Comités Técnicos de ALIDE sobre financiamiento agrícola y rural; micro, pequeña y

mediana empresa; recursos, inversiones e infraestructura y desarrollo del turismo con el fin de considerar la acción que pueden cumplir las instituciones financieras de desarrollo en apoyo a dichos sectores, así como determinar las prioridades para la ejecución del Programa de Trabajo de ALIDE.

- **Financiamiento Agrícola y Rural**

La reunión fue presidida por el Lic. Rodrigo Sánchez Mújica, Director General de Fideicomisos Instituidos en Relación con la Agricultura (FIRA) - Banco de México y Vicepresidente del Comité Técnico para el Financiamiento Agrícola y Rural, y analizó como tema: **La Banca de Desarrollo Agrícola más allá del Financiamiento**. Se contó con las intervenciones de Michel Chaín Carrillo, Coordinador Técnico de la Gerencia de Comunicación Social de Financiera Rural, de México, quien presentó la ponencia **Financiera Rural en el financiamiento para el desarrollo rural del país**; y Do Tat Ngoc, Presidente de Asia Pacific Rural and Agricultural Credit Association (APRACA) y Presidente del Banco de Vietnam para la Agricultura y Desarrollo Rural, expuso sobre **The Asian Economy in Early 2009** y el papel que ha desempeñado el banco en la sostenibilidad del desarrollo agrícola en Vietnam.

La reunión tuvo como propósito examinar la acción de la banca de desarrollo agrícola en la provisión de financiamiento y de servicios no financieros, como son los servicios de asistencia técnica y transferencia tecnológica, asociatividad, provisión de información, fomento de cadenas productivas, apoyo a la gestión en tiempos de crisis, entre otras acciones relevantes que acompañan a la actividad crediticia y que muchas veces es tanto o más importante que el crédito para el buen desempeño del productor agrícola.

- **Financiamiento de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa**

La reunión fue presidida por el Dr. Guillermo Francos, Presidente del Banco de la Provincia de Buenos Aires (BAPRO), de Argentina y Presidente del Comité Técnico para el Financiamiento de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa. El tema que se trató fue **Banca Virtual y PYMES: facilitando el acceso a los servicios financieros**, el cual fue desarrollado mediante intervenciones de: Roger Alfaro Araujo, Director de Banca de Inversión y Desarrollo del Banco Multisectorial de Inversiones (BMI), de El Salvador, sobre el **Sistema de Pagos Electrónicos de Facturas (e-Pagos) a través de IFNBS**; Enrique Nieto Ituarte, Director Internacional de Nacional Financiera S.N.C. (NAFIN), de México, presentó el **Portal Nafinsa.com: Oficina Virtual de Servicios Bancarios, de Información y de Capacitación**; Gonzalo Alegría Varona, Presidente de la Fundación Business Mundi, de España, presentó el **Programa RINE Red Iberoamericana de la Nueva Economía**, una plataforma de negocios soportada en Internet.

Las tecnologías de la información y comunicación (TIC) son un instrumento que apoya el crecimiento y desarrollo financiero y, como consecuencia de ello, estimula el crecimiento económico en los países en desarrollo, estableciéndose así una suerte de "círculo virtuoso" entre las TIC el sistema financiero y el bienestar social y económico.

Las instituciones financieras de desarrollo (IFD) no están ajenas a este proceso de incorporación de las TIC en su actividad en general; y en particular para bancarizar y/o atender con servicios financieros y no financieros a las micro, pequeñas y medianas empresas (Pyme). En ese sentido, vienen desde hace un buen tiempo desarrollando e implementando plataformas tecnológicas que faciliten la atención y acceso de este sector al sistema financiero.

- **Recursos, Inversiones e Infraestructura**

El miércoles 20 de mayo se llevó a cabo en el World Trade Center en Curacao, la reunión del Comité Técnico de ALIDE de Recursos, Inversiones e Infraestructura. La Reunión fue presidida por la señora Terezinha Moreira, Jefe de Departamento de Captación de Recursos Institucionales del Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social (BNDES), de Brasil, institución que preside el Comité, y tuvo por finalidad examinar la financiación de proyectos de desarrollo de infraestructura, en el contexto de la contribución de este importante sector a la reactivación económica frente al impacto de la crisis global en los países de América Latina y el Caribe. Para el análisis del tema se contó con intervenciones de los señores Christoph Sigrist, Director de la División de Infraestructura Económica y Sector Financiero, América Latina y el Caribe, de KfW; Diego Aulestia, Presidente del Banco del Estado, de Ecuador; y Armando Jarque Uribe, Subdirector de Financiamiento, Entidades Federativas y Municipios del Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos (BANOBRAS), de México.

En la reunión se enfatizó la importancia de promover la inversión en infraestructura en el marco de los programas de estímulo económico frente a la crisis y combate a la pobreza, mediante mecanismos novedosos de ingeniería financiera por la banca de desarrollo y de cooperación financiera con los organismos internacionales de financiación, particularmente en el ámbito del desarrollo de proyectos con los gobiernos regionales (provincias, municipios, etc.) para la obra pública con impacto social.

- **Financiamiento y Desarrollo del Turismo**

En el marco de la 39ª Reunión de la Asamblea General de ALIDE, se llevó a cabo la Reunión del Comité Técnico para el Financiamiento y Desarrollo del Turismo, para analizar e intercambiar experiencias relevantes al fomento y financiación de este sector, y proponer líneas de acción que pueden asumir los bancos de desarrollo de América Latina y el Caribe en la promoción, financiamiento y desarrollo del turismo.

La reunión fue presidida por el Sr. Donald Charles, Vicepresidente del Comité Técnico, y Gerente General de Antigua & Barbuda Development Bank, y contó con un panel de comentaristas conformado por los señores Oscar Espinosa Villarreal, ex Presidente de ALIDE y ex Secretario de Turismo de México; Roberio Gress do Vale, Jefe del Gabinete de la Presidencia del Banco do Nordeste do Brasil S.A. (BNB); Cristián Palma, Gerente de Intermediación Financiera de la Corporación de Fomento de la Producción (CORFO), de Chile, y Javier Rodríguez, Jefe de Asistencia Técnica de ALIDE, quienes se refirieron al tema del "financiamiento y servicios de bancos de desarrollo al sector del turismo".

Se destacó que la banca de desarrollo de diversos países de América Latina, participa en el desarrollo y modernización del turismo mediante programas o líneas de financiación específicos de corto, mediano y largo plazo, y otros servicios no financieros, que tienen como objetivos: fomentar el turismo interno y externo; contribuir al crecimiento, fortalecimiento y creación de encadenamientos productivos; desarrollar y consolidar centros turísticos de competitividad internacional, promover el desarrollo regional sustentable y la inversión privada; impulsar el desarrollo empresarial, a los emprendedores y las medianas empresas turísticas. Si bien lo mencionado es positivo, se percibe y precisa de una mayor participación de otros bancos de desarrollo de la región para impulsar políticas, programas y servicios bancarios especializados dirigidos a la atención de las necesidades y requerimientos del sector.



## RESULTADOS DE LA REUNIÓN

De las exposiciones y debates efectuados, así como de la documentación presentada, pueden señalarse las conclusiones y recomendaciones que se recogen en la síntesis temática de la reunión:

### IMPACTOS Y PARTICULARIDADES DE LA CRISIS FINANCIERA INTERNACIONAL EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

- La percepción inicial, que el desempeño económico de América Latina y el Caribe estaba desacoplado de la dinámica de la economía mundial, resultó que no era tan cierta, según los pronósticos de crecimiento económico que se proyectaban para la región. Para la CEPAL, América Latina y el Caribe en el 2009 decrecería -0.3%, en cambio para el Fondo Monetario Internacional, en su informe más reciente, la turbulencia global llevaría a la Región a una caída de 1.5% este año. El Desempleo se pronostica que suba de 7.5% en el 2008 a cerca del 9% en el 2009, que se incremente la pobreza en 15 millones de nuevos pobres en un sólo año (CEPAL); y que los ingresos por turismo, de gran importancia en varios países de la región, disminuirán un 2% en el 2009 (Organización Mundial de Turismo (OMT)). Ello como consecuencia de: 1) una fuerte reducción del consumo en los países desarrollados; con la consecuente caída en los precios de las exportaciones y en cierta medida también en los volúmenes exportados; 2) falta de liquidez y una contracción de las inversiones como producto del corte del crédito; 3) la crisis en los países desarrollados desacelera el flujo de emigrantes hacia esos países y afecta las remesas que los emigrantes allí establecidos envían a sus países, los cuales en algunos casos constituyen un elemento de peso en el consumo nacional. Se estima que las remesas caerían en 7% (de US\$69,000 a US\$64,000 millones) y que un millón de hogares no recibirá remesas en el 2009 (BID).
- Esta crisis a diferencia de otras, tiene elementos particulares para la situación de América Latina. *El primer rasgo* notable desde la perspectiva de la historia reciente de la región, es que ésta es una crisis en la cual los países de América Latina no tienen culpa alguna, no la han provocado, no han sido agentes centrales del desarrollo de la crisis, más bien están sintiendo sus efectos. Por otra parte, es una crisis que ciertamente los encuentra en mejores condiciones, no ha habido hasta ahora eventos dramáticos de crisis, corridas bancarias, crisis cambiarias, o grandes turbulencias políticas. La región en general está mucho mejor preparada porque se tomaron en el pasado reciente decisiones de política correctas que permiten afrontar este tipo de eventos que se traducen en: bajos niveles de inflación, superávit fiscal, superávit de comercio exterior, sistemas financieros están fuertes, bien regulados, y no se vislumbran salvatajes bancarios; el servicio de la deuda es menor respecto a otros episodios de crisis; lo cual ha permitido ser muchos más activos con las políticas macroeconómicas.

Un *segundo elemento* a destacar, es que se ha avanzado bastante en materia política, y no se aprecia que vayan a producirse retrocesos en este ámbito, y más bien lo que podría darse, son tensiones sociales crecientes. Ello tiene que ver con el hecho que durante los años dos mil, después de una década de crecimiento perdido y de años de ajuste, recomposición y ordenamiento, la pobreza en América Latina había estado disminuyendo significativamente. Entre el año 2002 y 2007, cerca de 40 millones de personas en América Latina salieron de la situación de pobreza, casi un 10% de disminución del nivel de pobreza en la región. Esto básicamente ligado a mayor empleo, el incremento de las remesas del exterior, pero también a políticas sociales más activas, con Estados más "en forma", lo cual permite nuevamente que se produzca este tipo de convergencias. Pero esta tendencia se vio frenada en el año 2008, en el cual de nuevo no sólo el ritmo de la disminución de la pobreza paró, sino que empezó a revertirse. Por ende, esta situación es muy preocupante porque allí ha

habido una gran cantidad de gente, que aprendieron a vivir fuera de la pobreza y que hoy día ven con temor que, corren el riesgo de volver de allí de donde salieron y donde obviamente no quieren volver.

Esta situación es probablemente, desde el punto de vista de los desafíos de la política de los gobiernos, la más relevante, por tanto su primera prioridad debe ser apoyar la preservación del empleo y los planes de asistencia social que permitan proteger a la gente que está en situación de riesgo de caer de nuevo en la situación de pobreza. En este tema el desafío para la banca de desarrollo es, ver cómo es capaz de apoyar esas políticas que los gobiernos puedan implementar. Este es un tema que nos deja también como lección esta crisis y que es bueno tenerlo presente hacia adelante, no sólo hay que tener recursos disponibles, hay que estar siempre alertas a cuáles son los posibles casos de emergencia, pero además, hay que invertir todo el tiempo en la generación de políticas sociales que efectivamente tengan redes sociales poderosas que permitan acoger a la gente en estos momentos.

Un *tercer elemento*, es que se nota una mayor presencia de políticas activas de desarrollo productivo y tecnológico. América Latina ha puesto mayor énfasis en las políticas de apoyo al desarrollo productivo, a la Pyme, desarrollo de cadenas productivas, clusters y sobre todo de innovación tecnológica. Esto marca un punto también de inflexión importante con el pasado. Hoy se observa que en casi todos los países se ha ido fortaleciendo esta área de la política pública. En Argentina con la creación del Ministerio de Ciencia Tecnología e Innovación Productiva; en el Uruguay con el desarrollo de una nueva institucionalidad, la creación de una agencia de desarrollo y una agencia nacional de innovación que están a cargo de estos temas; en el Perú con la creación del fondo de innovación. Lo propio se ve en el caso de Chile con la creación del Consejo Nacional de Innovación y Competitividad; en Panamá con el fortalecimiento de la Secretaría Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación. En fin, se ve en todos los países que hay una mayor preocupación por impulsar la investigación y el desarrollo de la innovación, de dedicarle recursos a ello. Esto es muy importante porque allí están las semillas del crecimiento futuro, y porque además las rentas de recursos naturales constituyen la base de las exportaciones en América Latina, y por ende es necesario destinarlas a generar nuevas actividades intensivas en conocimientos que sean capaces de generar un crecimiento no sólo más estable, sino también más profundo en las economías, que sea capaz de generar mejores empleos, porque si no se es capaz de generar ese tipo de políticas, difícilmente va a dejar de ser la región del mundo que con la peor distribución del ingreso. Ello sólo se logrará en la medida que se sea capaz de generar empleo de calidad, con sectores productivos dinámicos y de alta productividad.

- Las respuestas y acciones orientadas a disminuir los mecanismos de propagación y enfrentar el impacto de la crisis global ha exigido principalmente de la intervención directa de los Estados para sostener a los mercados financieros y evitar un colapso mayor, con lo cual ha quedado en evidencia que el Estado no puede desentenderse y dejar que el mercado se maneje de manera irrestricta, sobre todo en el mercado financiero, y que le cabe un rol importante en materia de regulación y supervisión, generando las condiciones para el desarrollo de productos y servicios financieros e inyectando recursos en el período de baja del ciclo económico. Entre la serie de medidas que, en mayor o menor medida, comenzaron a implementarse se tiene: Política monetaria de baja de tasa, políticas fiscales de estímulo a la actividad económica, planes de salvataje para entidades financieras, la estatización de bancos privados, incentivos para la compra o fusión de bancos privados en problemas, participación accionaria en el capital de los bancos, garantías a los depósitos de todo el sistema bancario, préstamos para los bancos con problemas de liquidez, reconversión de la banca de inversión, compra de cartera en dificultades, reducción de encajes, reducción y/o exoneración de impuestos de líneas de

crédito del exterior, programas de inversión en infraestructura, capitalización de bancos públicos, y otorgamiento de garantías para los bancos públicos.

## **EL PAPEL CONTRACÍCLICO DE LA BANCA DE DESARROLLO FRENTE A LA CRISIS ECONÓMICA INTERNACIONAL**

- Junto a las medidas generales de política, los gobiernos de la región han lanzado una serie de medidas específicas para contrarrestar los efectos adversos de la crisis internacional en la economía nacional, y muchas de estas medidas tienen como brazo ejecutor a las instituciones financieras de desarrollo nacionales. Es en este contexto cuando la presencia y acción de la banca de desarrollo en su condición de agente de políticas públicas de financiación ha adquirido una relevancia mayor en el cumplimiento de su función anticíclica, sin perder de vista una visión de largo plazo y una política permanente de distribución de renta. En lo inmediato, la banca de desarrollo ha tratado de jugar un rol que ayude a los países a superar la crisis financiera, al poner a disposición del sector productivo y social mayores recursos. Así, las instituciones financieras han otorgado, con recursos propios y con fondos aportados por el Estado, nuevas líneas de crédito para los sectores de industria, agricultura, vivienda social, Pymes, comercio exterior, infraestructura, etc. Asimismo, han realizado otras acciones, como por ejemplo: aumentar el límite de endeudamiento de los intermediarios financieros a fin de dotarlos de mayores recursos financieros; otorgar garantías para las emisiones de títulos que realicen las empresas; constituir fondos para infraestructura; renegociar deudas y ampliar los plazos de las deudas; ofrecer créditos preferenciales a segmentos específicos, como los pequeñas empresas urbanas y rurales, y para la adquisición de vivienda social.
- Para que la banca de desarrollo –particularmente la de segundo piso- pueda cumplir con su rol contracíclico en la provisión de financiamiento, no debe actuar de manera aislada, sino integrada en un conjunto orgánico de medidas y acciones, claro está en complementariedad con el sector privado, para asegurar la sostenibilidad de los flujos de financiamiento, inversión y comercio. Ello también supone que la banca de desarrollo debe trabajar en forma permanente en el desarrollo de productos y una red de intermediarios, particularmente no bancarios, para que en situaciones de repliegue de la banca comercial privada, pueda responder de manera rápida y efectiva e inyectar liquidez a las empresas. En los países donde no se contaba con una red de intermediarios alternativo a la banca comercial, es donde mayores han sido las dificultades para reactivar el mercado de crédito.
- Por otra parte cabe indicar que las políticas contracíclicas eficientes requieren de suficiente cantidad de recursos financieros, así como del establecimiento de diferentes formas de crédito contingente y el desarrollo de una rápida capacidad de endeudamiento en los mercados internacionales. Por ello, se hace necesaria la cooperación de la banca de desarrollo con los bancos regionales de desarrollo; así como la coordinación con los distintos agentes financieros nacionales. En este sentido, resulta destacable que los principales bancos de desarrollo multilaterales hayan anunciado que incrementarán su apoyo a América Latina y el Caribe, proveyendo hasta US\$90,000 millones durante los próximos dos años, en un esfuerzo para estimular el crecimiento económico coordinando sus iniciativas de respuestas ante la crisis.
- Si bien la presencia e intervención de la banca de desarrollo en el contexto actual toma mayor relevancia; ya que en cumplimiento a su misión actúa diseñando programas de acción rápida para inyectar recursos a los sectores productivos y sociales; no debe perder de vista generar economías más competitivas que adicionen valor y generen nuevas fuentes de riqueza, mediante el incremento de la inversión, el progreso tecnológico, la innovación, e inducir al desarrollo sustentable, que son acciones con efectos a más largo

plazo. Asimismo, el financiamiento debe consagrar prácticas bancarias que estén en consonancia con las reglas internacionales de gestión del riesgo crediticio, colaterales, así como los riesgos operacionales y de mercado, y tener cuidado de ver qué es socialmente viable, si las empresas son importantes como para no dejarlas caer, a fin de evitar socializar pérdidas o que los bancos comerciales le pasen a la banca de desarrollo clientes malos que les generarían problemas en el futuro. Es decir que se manejen dentro de ciertos límites con la debida prudencia, eficiencia y regulación. Igualmente, se sugirió considerar la posibilidad de compartir las utilidades de largo plazo que puedan lograr las empresas o bancos que reciben apoyo toda vez que en circunstancias difíciles del momento se están asumiendo altos niveles de riesgo.

- Con la crisis internacional va ocurrir un fenómeno complejo con grandes cambios, de allí la necesidad de actuar de manera conjunta e iniciar un proceso firme de armonización de políticas que de por sí es costoso y lento. En este aspecto los bancos de desarrollo con los bancos centrales podrían articular algunas políticas, planificar y analizar de manera conjunta la naturaleza y características de las normas que se precisan para facilitar el acompañamiento de las entidades financieras de desarrollo al sector productivo y social. Igualmente es importante la cooperación y la socialización de las experiencias de la banca pública en el desarrollo de productos y de redes de canalización de financiamiento.

## **EXPERIENCIAS INSTITUCIONALES E INNOVACIÓN FINANCIERA EN LA BANCA DE DESARROLLO**

- El ámbito del financiamiento el efecto inmediato de la crisis fue que la banca comercial reaccionó acumulando liquidez que la depositaban en los bancos centrales, subiendo las tasas de interés, reduciendo la disponibilidad de crédito para las medianas empresas; lo cual se agravó cuando las grandes empresas orientaron su demanda de crédito al mercado interno. En contraposición, la banca de desarrollo en el marco de los programas anticíclicos de los gobiernos, entró a suplir ese vacío inyectando liquidez al mercado financiero; flexibilizando las exigencias de garantías y bajando los costos del financiamiento.
- En el caso de México, Nacional Financiera S.N.C. (NAFINSA), se ha orientado al desarrollo de mercados financieros con productos innovadores, eficientes, accesibles, rentables, electrónicos, masivos y de calidad, con énfasis en el apoyo a la micro, pequeña y mediana empresa en todas las etapas de su desarrollo; bajo el principio de sustentabilidad institucional. Ello se hace efectivo a través de los programas de operaciones de segundo piso para canalizar recursos a las empresas a través de la red de intermediarios financieros, cadenas productivas, microcrédito, capital de riesgo, financiamiento de exportación, garantías acorde a las necesidades de las empresas con un esquema mediante el cual comparte con los intermediarios financieros el riesgo de los créditos otorgados a las empresas; y las medidas contracíclicas de apoyo a la liquidez de los mercados y capitalización de diversos intermediarios financieros implementados por la institución en el marco del Plan "Creciendo con México" formulado por el Gobierno Central, con el objetivo de: adaptar las finanzas públicas a la nueva realidad económica, mitigar los efectos negativos de la crisis financiera y la consecuente desaceleración económica global, y estimular el crecimiento económico y el empleo. Como medidas contracíclicas de apoyo a la liquidez de los mercados y capitalización de diversos intermediarios financieros, en el año 2008 aportó US\$5,357 millones. Igualmente, en febrero del 2009, puso a disposición de la industria automotriz una línea de crédito de US\$730 millones; y otras para el sector de autopartes y los distribuidores.
- El Banco de Comercio Exterior de Colombia (BANCOLDEX) en el marco de las estrategias y acciones de política contracíclica del gobierno en el ámbito fiscal,

monetario y frente al sector privado; puso en marcha: 1) el Programa de apoyo anticíclico de financiamiento de la actividad productiva, el cual se orienta a brindar apoyo integral a MIPYMES; continuar y fortalecer los programas financieros para la transformación productiva, la productividad y competitividad; proveer financiación para atender necesidades de capital de trabajo, consolidación (sustitución) de pasivos y capitalización; facilitación de acceso al crédito mediante la capitalización del Fondo Nacional de Garantías; fortalecimiento del programa de garantías FNG-Bancóldex (garantías de riesgo compartido); 2) en mejoramiento de acceso a servicios para microempresas, han actuado en el fortalecimiento de los programas de capacitación y de asesoría a través de los Centros Empresariales Bancóldex–Multimedia, la ampliación de la red de intermediarios financieros con 10 nuevas entidades no vigiladas por la Superintendencia Financiera; fortalecimiento institucional de las microfinancieras; fortalecimiento y profundización del programa de microseguros – Futurex para reducir la vulnerabilidad social del microempresario y de su familia; y 3) en el apoyo financiero al comercio exterior y en zonas de frontera para proveer liquidez en condiciones competitivas, ha buscado fortalecer el comercio en zonas de frontera con mayores recursos para la pre-financiación exportaciones; profundización del crédito comprador y proveedor, compra de facturas, y creación de nuevas fuentes de financiación para las empresas a través de fondos de capital privado/ emprendedor para coinvertir en empresas colombianas.

- La Corporación de Fomento de la Producción (CORFO), de Chile, como acciones ante la falta de liquidez por efectos de la crisis, potenció la Cobertura de Préstamos Bancarios a Exportadores (COBEX), repuso la liquidez a través de empresas de factoring y leasing; ofreció garantías para la renegociación de deuda, de manera de compartir el riesgo con los bancos para que éstos se vieran incentivados a ser eficientes y a ver a sus clientes en una perspectiva de largo plazo. A tal efecto, estableció porcentajes de cobertura cuyo nivel de exposición baja a medida que se paga la deuda. Además, se fija un tiempo mínimo de 2 años a partir del cual se paga la garantía, la misma que va de 40% a 70% dependiendo del tamaño de la empresa. Para empresa grande 30% y si toma deuda de más de 50% la cobertura es mayor. En perspectiva frente a la repatriación de capitales de los fondos de pensiones, están trabajando en el diseño de un esquema para garantizar emisiones de los intermediarios financieros no bancarios, de manera de dotarlas de liquidez a menores tasas y apoyar al desarrollo del mercado de capitales nacional con nuevos instrumentos financieros.
- La experiencia latinoamericana no es muy diferente de la que pueda haber ocurrido en otras regiones, por ejemplo, en Suecia, con la Swedish Export Credit Corporation (SEK) que tiene más de 45 años apoyando a la economía del país particularmente a la actividad exportadora que responde por el 54% del producto nacional bruto, principalmente maquinaria (15.5%), químicos (14.3%) productos electrónicos y de telecomunicaciones (13.5%), forestales (12.8%), minerales (9.3%) vehículos (8.3%); ha tenido que llenar el vacío dejado por los bancos internacionales que se retiraron del mercado financiero, por lo que su nivel de negocios se ha expandido rápidamente. Ante esa situación, a fin de incrementar la capacidad de la SEK para asistir a la industria exportadora de Suecia con financiamiento de largo plazo, el gobierno le ha incrementado el capital con un aporte en efectivo de US\$384.5 millones y la transferencia de las acciones de una empresa propiedad del Estado por un monto de US\$307.6 millones. Asimismo, con la garantía del gobierno se le ha facilitado un préstamo de US\$12,817 millones, a través de la Swedish National Debt Office. Por otra parte, el Parlamento Nacional ha aprobado una propuesta del gobierno para darle a la SEK la posibilidad de adquirir garantías estatales para un nuevo préstamo hasta por US\$57,679. La Corporación, además de proveer soluciones financieras para promover el crecimiento a través del apoyo a las exportaciones, infraestructura, medio ambiente y energía, administra el sistema de crédito de

exportación ofrecido por el Estado y el sistema de crédito concesional para países en desarrollo. Esto último constituye una oportunidad para que los Estados y los bancos de desarrollo y las empresas de América Latina y el Caribe establezcan relaciones de negocios y de cooperación con la SEK para el financiamiento de proyectos y la movilización de inversiones privadas hacia la región.

## **CAMBIO ESTRUCTURAL, DESAFÍOS FUTUROS PARA LA BANCA Y ACTIVIDADES PRODUCTIVAS DE NUEVA GENERACIÓN**

- Un elemento en términos de cambio estructural posible, tiene que ver con los temas de nuevos paradigmas tecnológicos. Siempre se habla de que estas crisis no hay que tomarlas de manera aislada, sino que son parte siempre de profundos cambios de los paradigmas tecno-económico que sustentan a la economía mundial, algo que ha venido sucediendo a lo largo de la historia del capitalismo. Según esta visión, las crisis financieras son esencialmente procesos en los cuales ocurren enormes transferencias de activos, que permite a algunos surgir de nuevo o salir más fortalecidos, y otros que hacen grandes pérdidas. En esa transferencia de riqueza se va generando el germen de lo nuevo; según esto entonces, la interrogante que se dejó planteada es, si las tecnologías de información y comunicación lo fueron en los momentos pasados ¿cuáles son esas nuevas herramientas, la nueva generación de tecnología que anticipa el mundo desde el punto de vista de los liderazgos económicos en el futuro?
- La orientación del gasto en investigación de las instituciones académicas es un muy buen predictor de la dirección hacia donde se dirigen las actividades productivas de nueva generación. Así se vio, por ejemplo, en la década de los sesenta y setenta con el tema de las tecnologías de información y comunicación. Hoy por ejemplo, se aprecia que el grueso de los recursos en las universidades de los EE.UU está yendo a los temas de biotecnología, a ciencias de la vida y al llamado bio-nexus. Allí es donde están haciéndose las grandes apuestas en términos de generación de conocimientos futuros. Se debería pensar entonces que es allí donde deben mirar los países de América Latina y el Caribe, porque desde el punto de vista de lo que es su capacidad en términos de generación de materias primas, alimentos, minería, etc., la posibilidad de tomar avances de la biotecnología y aplicarlos en estos sectores es muy promisorio.
- La biotecnología es una tecnología transversal y es cierto que si bien la mayor parte de las apuestas se hacen en el ámbito de las ciencias de la medicina y en la agricultura, recientemente y en confluencia con áreas como la nanotecnología y otras disciplinas, se están generando aplicaciones en dos ámbitos que parecen van a ser probablemente aquellos en los cuales la capacidad de tener dominio en materia de conocimiento va a generar también liderazgo económico. El primero, el más obvio, es el energético. Todos los temas que suscitan la amenaza del cambio climático apuntan a la necesidad de renovar la matriz energética, a depender menos de los combustibles fósiles y a generar más energía renovable, y es hacia allí que están yendo hoy sumas importantísimas de inversión. El segundo ámbito es el agua, en la práctica muy relacionado con el tema energético. Disponer de agua es crecientemente clave para sostener el crecimiento de los países y mantener la paz social.
- Fijarse cuáles son los temas de futuro que van a generar la capacidad de dominio económico y la capacidad de estabilidad política y social es vital; y ésta es una dimensión clave para la banca de desarrollo en América Latina en una perspectiva de mediano largo plazo. Entonces, un *primer tema* que tiene que ver con el rol más activo de estas instituciones es en los ámbitos de la transformación productiva. Aquí el rol más importante que tienen que jugar es el de respaldo a las políticas de innovación, a lo que es la actividad de investigación y desarrollo, a la promoción de la innovación tecnológica y a la

actualización de las empresas. Podrían actuar en la creación de fondos de garantía que apoyen proyectos de innovación empresarial. Esto es, proyectos que combinan riesgo tecnológico con riesgo comercial, y que por su naturaleza en muchos casos no demandan largos períodos de investigación sino que son, más bien, recursos que podrían ser obtenidos a través de la banca, pero que por la naturaleza del proyecto requiere de un respaldo colateral. Corea tiene una experiencia muy interesante en fondos de garantía de esta naturaleza, que bien vale la pena explorar.

Un *segundo tema* tiene que ver con el descubrimiento y desarrollo de nuevas industrias que sean capaces de producir bien y de manera competitiva. Ese descubrimiento no ocurre de manera espontánea. El hecho de que Chile produzca salmón no es simplemente porque cayó del cielo, que las fuerzas del mercado dijeron produzca salmón. El hecho de que Perú se halla convertido en una potencia exportadora de espárragos tampoco. Que en Costa Rica el turismo de carácter ecológico de intereses especiales se haya desarrollado como se desarrolló no es un resultado de la acción pura del mercado. Ocurre que el desarrollo de este tipo de sectores nuevos requiere elementos de coordinación que muchas veces el mercado no es capaz de proveer. En este ámbito, el financiamiento puede jugar un papel crucial, particularmente porque puede permitir que se produzcan aquellas inversiones que requieren que haya coordinación de unos y otros para que se puedan materializar. Este tema de coordinación, es un tema en que las agencias de desarrollo y los bancos de desarrollo pueden jugar un rol conjunto e importante.

## **LA BANCA SUBREGIONAL DE DESARROLLO Y LA MOVILIZACIÓN DE RECURSOS**

- En la región hay importantes recursos y oportunidades para movilizar financiamiento para el desarrollo productivo y social. Lo tradicional es la emisión de bonos libres de cargas impositivas por parte de los gobiernos, para que las empresas de seguros y las administradoras de fondos de pensiones se vean incentivadas a invertir en proyectos de infraestructura; los créditos de asistencia para el desarrollo, o los préstamos de las multilaterales que tienen un carácter más concesional y más específico para el desarrollo y que evitan competir con el sector privado por los créditos comerciales que son de corto plazo. Como alternativas se destacó lo señalado por notables académicos que sugieren que: 1) los países en desarrollo depositen un porcentaje de sus reservas (1%) como participación de capital en los bancos regionales y subregionales de desarrollo, con lo que se estima se podrían disponer de unos US\$50 millones y que asumiendo un ratio de préstamos/capital de 2:4, se tendría como resultado una capacidad prestable adicional de US\$120 millones. Posibles dificultades de esta iniciativa es la fuerte preferencia por liquidez de los bancos centrales que administran las reservas y el bajo nivel de reservas para importaciones en algunos países; 2) los bancos regionales o subregionales emitan bonos que sean colocados en los bancos centrales. Los bancos subregionales podrían así incrementar también sus límites de créditos (sujetos a la observancia de las normas de regulación y supervisión prudencial), reducir las tasas de interés y hacer préstamos para apoyo presupuestario. En algunos casos podría ser necesario incrementar la base de capital de los bancos subregionales; y 3) los bancos multilaterales de desarrollo les presten a los bancos subregionales para que éstos a su vez les presten a sus propios países miembros. Esta opción podría ser atractiva para los multilaterales porque incurren en menores costos al hacer un gran préstamo a los bancos subregionales, en vez de pequeños préstamos a los países en desarrollo. Esto es atractivo porque se reduce el riesgo vinculado con la deuda de los bancos subregionales.
- Por otra parte, se señaló que al ser los flujos de capital de naturaleza procíclica, volátiles, y heterogéneos justifican y potencian la presencia de la banca de

desarrollo nacional, subregional y multilateral en las circunstancias actuales, pero que deben manejarse con cuidado para no quedar sobredimensionadas pasado el período de crisis. En estas circunstancias, se precisan de mayores recursos, por ello la banca subregional -Corporación Andina de Fomento, el Banco de Desarrollo del Caribe, el Banco Centroamericano de Integración Económica- y otros organismos internacionales están trabajando estrategias para lograr una mayor capitalización en el menor tiempo posible, porque de lo contrario no se podrían atender todas las demandas de recursos si continúa la crisis. Por otra parte, están orientando sus recursos a proyectos y actividades de rápido impacto en el empleo, buscando que mantenga un equilibrio entre el financiamiento al sector público y el sector privado que está siendo afectado fuertemente por el corte del financiamiento proveniente de la banca extranjera y nacional. Asimismo, están mirando el largo plazo en el análisis de proyectos post crisis que mejoren la competitividad.

- En relación con lo anterior cabe señalar que el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y la Corporación Interamericana de Inversiones (CII); el Grupo del Banco Mundial (IBRD, IFC y MIGA, por sus siglas en inglés); la Corporación Andina de Fomento (CAF); el Banco de Desarrollo del Caribe (CDB) y el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), están trabajando juntos para identificar alianzas que permitan incrementar su impacto colectivo, así como para explorar nuevas oportunidades que protejan los logros económicos y sociales conquistados en la región durante los últimos cinco años. Se espera que el BID y la CII contribuyan con US\$29,500 millones de la suma total, mientras que el Grupo del Banco Mundial se ha propuesto facilitar US\$35,600 millones en los próximos dos años. Además, la CAF planea proveer US\$20,000 millones, mientras que BCIE y CDB esperan contribuir con US\$4,200 millones y US\$500 millones, respectivamente. Ello refleja un protagonismo mayor de estas entidades cuando hasta hace un poco más de un año, los bancos de desarrollo subregionales, regionales y multilaterales habían perdido relevancia y en cambio hoy han visto triplicar sus operaciones. La pregunta es ¿qué van hacer después de la crisis con capital tres veces mayor? Una respuesta es que deben identificar nuevos nichos de mercado o tercerizar parte del personal que se requiere para esta coyuntura.

## **LA AGENDA VERDE DEL BANCO NACIONAL DE DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E SOCIAL (BNDES), DE BRASIL**

- La política ambiental del BNDES tiene sus inicios el año 1976 cuando se establece una cooperación con la Secretaría Especial de Medio Ambiente. En el año 2006, luego de una exhaustiva revisión adopta una Nueva Política Ambiental, crea líneas de financiamiento ambientales específicas; y recientemente fondos de inversiones en créditos de carbono; y además ha asumido la administración del Fondo Amazonia. En el 2009 creó la División de Medio Ambiente que: 1) ofrece soporte técnico, elabora guías de procedimientos socios ambientales, realiza estudios y propone programas y líneas de acción; 2) realiza operaciones y desarrolla instrumentos financieros para incentivo a iniciativas ambientalmente sostenibles; 3) gerencia el Fondo amazonía, viabilizando las operaciones no reembolsables; y 4) verifica el cumplimiento de la legislación y analiza las implicaciones jurídicas de las operaciones realizadas por el Banco. En cuanto a la Agenda Verde, cabe resaltar que los desafíos ambientales identificados en el marco de esta iniciativa son: la protección y restauración de la biomasa, la mejora del desempeño ambiental de los sectores productivos y de infraestructura, la promoción de actividades económicas basadas en la sostenibilidad del medio ambiente, la mejora de la calidad de vida (indicadores sociales) mediante la reducción de la contaminación y la ampliación del saneamiento ambiental, y la promoción de una economía con baja intensidad de carbono. En lo referido a la gestión socioambiental interna del Banco, ha elaborado 68 guías de procedimientos socioambientales sectoriales para las distintas actividades apoyadas por el BNDES; brinda apoyo a los



analistas de proyectos y a las empresas; ha formado un banco de datos sobre la evolución del desempeño socioambiental de los clientes; y da indicativos de políticas sectoriales, contemplando innovación, desarrollo regional y suministros.

- Un punto importante que toma en consideración la Agenda Verde es la realidad de producción de energía en el Brasil. La Matriz energética del país tiene 45% de la oferta nacional de energía procedente de fuentes renovables. La media mundial es de 13% y la de los países desarrollados es de 6%. América Latina y el Caribe, sin Brasil, tiene 15% de su oferta de energía procedente de fuentes renovables. Luego las directrices para el BNDES en el marco la Agenda Verde tiene como propósito: contribuir al desarrollo sostenible del sector de energía; diversificar la matriz energética nacional y mejorar la seguridad energética; reducir la dependencia de los combustibles fósiles; y mitigar los impactos ambientales y las emisiones de gases invernaderos. Los rubros elegibles de financiar son: maquinaria y equipo nuevo; obras civiles, montaje e instalaciones; estudios de ingeniería y diseño relacionados con la inversión; calidad y productividad, investigación y desarrollo, capacitación técnica y de gestión, actualización tecnológica y formación de personal; pre-gastos de funcionamiento; y capital de trabajo asociados a la inversión fija.
- En cuanto a financiamientos en esta área realizados últimamente por el BNDES cabe resaltar: 1) Energía Eólica: 17 parques eólicos, proporcionando 300 MW, con una inversión total de US\$609 millones, con US\$410 millones aportados por el BNDES; 2) Biodiesel: 10 proyectos de biodiesel, con un total de inversiones de US\$262 millones y US\$203 millones del BNDES, con capacidad para producir 1.1 mil millones litros/año; 3) cogeneración: 24 proyectos de cogeneración de biomasa, principalmente de bagazo de la caña de azúcar, la adición de 843 MW de capacidad, con US\$1 mil millones de inversión, de lo cual la financiación del BNDES es de US\$730 millones; 4) Bioetanol de caña de azúcar: la agenda en esta rubro contempla: aumento de escala (greenfield o modernización), cultivos de caña de azúcar, ingeniería y bienes de capital, la cogeneración de biomasa, la investigación y el desarrollo, proyectos sociales y ambientales, infraestructura y logística, la consolidación de la industria, y la internacionalización. A la fecha cuenta con un portafolio de cerca de 70 proyectos con US\$12.5 mil millones de financiación en el próximo periodo de 4 años (2009-2012). En el 2008 se desembolsó un total de US\$2.8 mil millones, los proyectos se centraron en el etanol y la energía, bajo un enfoque en la sostenibilidad (social y los impactos ambientales). Los instrumentos de apoyo utilizado son el financiamiento corporativo, project finance y directamente o través de agentes financieros. Fuera del Brasil la cooperación financiera y técnica es con los bancos del exterior y con la difusión de publicaciones técnicas tales como el Libro Verde preparado para ser una herramienta de diálogo internacional; demostrar, en un enfoque basado en la ciencia, la ventaja y desventaja de las diversas materias primas utilizadas para producir etanol; dar subvención a la toma de decisiones (privado y público) acerca de la ventajas económicas y ambientales de la producción y el uso de bioetanol de caña de azúcar.

## **EL TURISMO: POLÍTICAS DE DESARROLLO Y POTENCIAL DE INVERSIONES PARA LAS ECONOMÍAS DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE**

- La actividad turística tiene o puede tener un gran impacto económico –directo, indirecto e inducido- en la economía de los países de la región. Para impulsar la inversión en este sector los países deben considerar los principales aspectos:

**Planeación a corto, mediano y largo plazo:** esto es la generación de planes específicos para el sector turístico a nivel federal, estatal y municipal o de destino; metas medibles (habitaciones, turistas, % de ocupación, densidad, empleos directos, empleos indirectos, gasto promedio, etc) a corto, mediano y

largo plazo; y sus vinculaciones con otros sectores económicos. Esto supone definir una metodología que aborde los temas de diagnóstico, problemática, pronósticos, estrategias, reservas territoriales, proyectos turísticos detonadores, oportunidades de inversión privada, programa multianual e intersectorial de inversiones (corto, mediano y largo plazo), fuentes de financiamiento y mecanismos de instrumentación.

**Infraestructura:** es importante el desarrollo de la infraestructura carreteras - conectividad, tipo de carretera, servicios básicos tales como gasolineras, paradores, apoyo vial, vialidad y transporte, infraestructura urbana (energía, agua potable, drenaje y alcantarillado, disposición de desechos sólidos y/o peligrosos), infraestructura social y de salud pública, imagen urbana (elementos arquitectónicos del medio construidos, etc.; vegetación nativa e inducida y tipo de deforestación urbana; mobiliario urbano; infraestructura de servicios públicos; tipología de parques, mercados, plazuelas, monumentos, etc.

**Fuentes de financiamiento:** pueden ser el sistema financiero privado (bancos, arrendadoras, empresas de factoraje, hipotecarias, etc.), la banca de desarrollo especializada que puede proveer financiamiento y garantías de segundo piso en apoyo del sistema financiero así como instrumentos ad-hoc para financiar obras de infraestructura orientadas al turismo. También los recursos podrían provenir de fondos públicos (federales, estatales, regionales o municipales) y privados orientados al financiamiento de la empresa turística, especialmente para la micro, pequeña y mediana. Ejemplo, el Fondo Nacional de Fomento al Turismo (FONATUR), de México, concebido para la creación de CIP's (Centros de Turismo Integralmente Planeados), que busca incrementar la oferta turística con proyectos de alta calidad, atrayendo nuevos segmentos de mercado y generando el desarrollo regional previsto en un marco de planeación y sustentabilidad. El principal objetivo es crear un polo turístico de impacto nacional e internacional, en una zona del país donde prevalecen importantes rezagos económicos y sociales, aprovechando las oportunidades que la región presenta como potencial destino turístico.

**Educación:** niveles escolares básicos de alta calidad con dominio de idiomas, educación turística (guía de escuelas de turismo, eventos para escuelas de turismo, becas, educación turística internacional), capacitación para los prestadores de servicios turísticos, certificación de servicios turísticos; certificación de sistemas para el mejoramiento de la calidad, buscando que estimular a sus colaboradores e incrementar sus índices de rentabilidad y competitividad, con base en una forma moderna de dirigir y administrar una empresa turística, condiciones que le permitirán satisfacer las expectativas del turista.

**Seguridad:** para el turista esto es altamente apreciado toda vez que la inseguridad es motivo decisivo de parte de los turistas para rechazar un destino. Igualmente se precisa de seguridad para el inversionista, en lo referido a la estabilidad económica, social y política, atractivos con planes de manejo de largo plazo, y certidumbre en tenencia de la tierra.

**Promoción y concientización:** desarrollo de imagen de destinos en relación a la imagen del país y promoción de destinos a nivel nacional e internacional. Para este aspecto un Consejo de Promoción Turística resulta muy importante, y sería quien se encargaría de coadyuvar en el diseño de los planes, programas, estrategias y prioridades en materia de promoción turística; proporcionar información turística especializada a los turistas nacionales y extranjeros, obtener recursos complementarios, económicos, técnicos y materiales, para el desarrollo de la promoción turística; fomentar, con la participación de los sectores público y privado, todo tipo de actividades que promuevan los atractivos y servicios turísticos del país; suscribir convenios con los gobiernos locales y el sector privado (nacional y extranjero), con el fin de instrumentar

campañas de promoción turística; celebrar acuerdos de cooperación turística con órganos gubernamentales y organizaciones internacionales con el propósito de promover turísticamente al país; realizar trabajos y estudios de mercado relativos al cumplimiento de sus objetivos.

**Investigación:** es fundamental contar estadísticas del comportamiento turístico a nivel nacional, por entidad y por destino (oferta, demanda y niveles económicos); estudios de mercado para determinar los mercados meta, mercados potenciales, tendencias de mercado, etc.; generación de análisis con la información obtenida para el seguimiento de la misma y el desarrollo exitoso de la actividad turística.

En el desarrollo de la industria turística posibles contribuciones de la banca de fomento serían el financiamiento al sector público y privado para la elaboración de planes de desarrollo turístico; financiamiento de obras de infraestructura, útiles para la actividad turística; infraestructura urbana; fondeo y garantías para proyectos turísticos; fondeo y garantías para el financiamiento a MPYMES del sector; apoyo a la conformación de fondos o fideicomisos destinados al desarrollo de Centros Integralmente Planeados (ejemplo, el Fondo Nacional de Turismo en México); y el desarrollo de operaciones destinadas a la constitución de reservas territoriales destinadas a desarrollos turísticos.