

46<sup>a</sup>

Reunión Ordinaria de la  
Asamblea General de ALIDE

RIO DE JANEIRO,  
BRASIL  
18 – 20 MAYO, 2016

# Infraestructura y Pobreza en América Latina y el Caribe Lecciones y Modelos Emergentes para Achicar la Brecha

KARIN E. KEMPER  
CONSEJERA PRINCIPAL REGIONAL  
VICEPRESIDENCIA DE AMERICA LATINA Y EL CARIBE, BANCO MUNDIAL

LOGRO



Asociación Latinoamericana de  
Instituciones Financieras para el Desarrollo

PATROCÍNIO



# Los temas clave de esta presentación

---

- La correlación entre infraestructura y pobreza
- Lecciones emergentes sobre la persistencia de la brecha de infraestructura en LAC
- El rol de los bancos públicos en cerrar la brecha
- Modelos exitosos de la región y el mundo

# El contexto económico regional

---

- Precios de las commodities han disminuido y el crecimiento se ha desacelerado
- Cinco años de estancamiento económico consecutivos y dos años de contracción económica
- Los ingresos públicos son menores y el espacio fiscal ha disminuido considerablemente
- Hay riesgos en relación al progreso social e importantes cuestionantes a la inversión pública en el sector de infraestructura

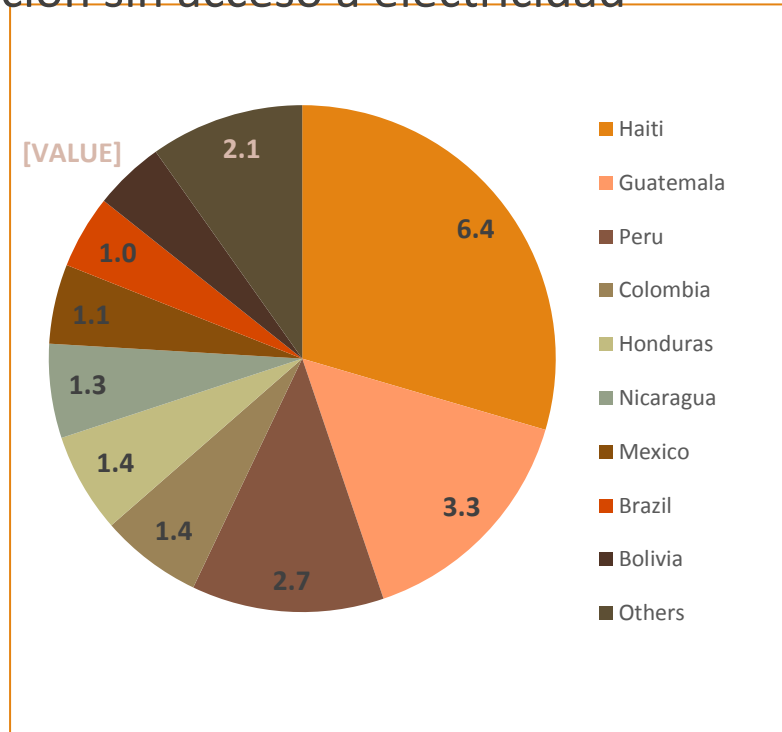
# La brecha de infraestructura en LAC

---

- La brecha en infraestructura es considerable y creciendo
- Históricamente, LAC ha invertido menos en infraestructura que otras regiones emergentes
- LAC necesita aumentar las inversiones en infraestructura a entre 5% y 6% según varias estimaciones
- El sector público sólo puede cubrir aproximadamente  $\frac{1}{3}$  del déficit
- Por eso, la inversión del sector privado y el acceso a los mercados de capital son cruciales

# Déficit de acceso a la infraestructura en LAC: definir las prioridades

Población sin acceso a electricidad



- Telecomunicaciones
- Electricidad
- Transporte
- Agua y saneamiento

**Crecimiento – Inclusión social - Sustentabilidad**

# Cómo afecta a los pobres la brecha de infraestructura?

---

Los pobres sufren **más que otros** por falta de infraestructura **y** por infraestructura de baja calidad:

- Agua y saneamiento:
  - El agua limpia de fuentes privadas es muy cara cuando fallan los suministros públicos
- Cambio climático:
  - Están más expuestos a los desastres naturales; los costos de eventos climáticos extremos se incrementan
- Conectividad urbana y rural:
  - Insuficiente transporte masivo y/o sistemas de transporte mal planificados, aumentan la duración y el costo de viajar al trabajo, lo que resulta además, en menos tiempo libre para estar con las familias /niños

# Cuáles son los factores para la persistencia de la brecha?

---

- Lecciones emergentes de investigaciones del Banco Mundial: El PPP modelo de LAC varía entre países, dentro de países y entre instituciones en los mismos países
- Problemas fundamentales incluyen:
  - Asignación del riesgo: El sector público toma la mayoría del riesgo
  - Financiamiento de proyectos: No existen el marco legal o institucional adecuados
  - Financiamiento a largo plazo: La mayoría de países no lo tienen
- Bancos públicos tienen un rol clave en la corrección de la inestabilidad del mercado
  - LAC y Sudáfrica ofrecen ejemplos

# Prácticas Innovadoras Regionales y Avances apoyados por el Banco Mundial

---

## MIGA 'Reverse-guarantee'

- 'Reverse-guarantee' de MIGA para un banco público puede mejorar la calificación de crédito de garantía en los mercados internacionales
- El resultado: reducir los costos de la financiación privada y el riesgo para el sector público y asegurar un consorcio exitoso

## Perú: marco nuevo PPP

- Mejor evaluación de proyectos/priorización; estandarización de los contratos de PPP; la revisión de las limitaciones reglamentarias
- Pago de obras de innovación: separar el riesgo de la construcción del riesgo de operación
- Éxitos : carreteras, hospitales, instalaciones de saneamiento y de agua, Metro 2



# Colombia 4G: Innovación y BM 'Deep Dive'

---

## **Areas de trabajo**

- Fortalecer mercados de bonos en moneda local a largo plazo para apoyar financiación de infraestructura
- Crear nuevos productos y servicios de financiación de infraestructura para la inversión institucional
- Fortalecer FDN para corregir los fallos del mercado

## **Resultados clave:**

- 17 de 40 proyectos adjudicados por más de 9 mil millones
- 3 proyectos preparándose para emitir bonos por un valor de \$1.2 billones con la garantía de FDN
- La primera emisión de bonos extranjeros (feb 2016) cosechó fuerte apetito del sector privado (79%)

**Potencial lección de Colombia:** Un marco bien diseñado y una larga lista de proyectos en preparación (pipeline) que pueden atraer interés de los inversores extranjeros, aún si el marco PPP todavía no es perfecto.

# Sudáfrica: Iniciativa piloto en el sector de las energías renovables

---

## Contexto y retos

- Programa de Productores Independientes (IPP) muy exitoso, sobre todo en energía solar y eólica
- Financiación de deuda a través de la banca local (65 % del total a finales de 2014)
- Basilea III limita la capacidad de la banca para financiar las nuevas licitaciones en renovables y gas

## La solución

- Involucrar a los fondos de pensiones y aseguradoras locales en la financiación de renovables
- Necesidad de desarrollar un marco general que promueva soluciones de financiación con mercado de capitales

## Componentes

- Normas de refinanciación de proyectos IPP que permitan refinanciar préstamos con bonos de proyecto
- Normas de licitación de proyectos IPP que permitan financiación en mercado primario con bonos de proyecto
- Marco normativo en la bolsa para listar bonos de proyecto de infraestructura
- Posible participación del banco de desarrollo nacional con mejoras crediticias

# CONCLUSIONES

---

- No existe contradicción entre infraestructura “pro-pobre” y la de mayor alcance
  - No se trata de una decisión entre letrinas y carreteras
  - Pero necesitamos enfocarnos en retos particulares: accesibilidad y servicios de ‘última milla’. Hay un enorme déficit financiero en la adaptación al cambio
- Un gran “project pipeline” puede ayudar a atraer interés de inversores extranjeros
  - Colombia y Sudáfrica demuestran que no es necesario un marco perfecto
- Bancos públicos tienen un rol clave en la corrección de “market failures” en infraestructura:
  - Financiación y también asegurar que la infraestructura es sostenible
  - Mejorar los marcos; estandarización de los contratos; garantías/mejoras de crédito
  - Lo que podemos hacer trabajando juntos, entre bancas nacionales y multinacionales, muchas veces lleva a más éxito que lo que hacemos separados