



Repensando la matriz productiva de América Latina y el Caribe desde la Banca de Desarrollo

A fin de proveer un espacio de discusión e intercambio, ALIDE organizó, con el apoyo del Banco de Inversión y Comercio Exterior (BICE) en colaboración con el Banco de la Provincia de Buenos Aires Argentina (Bapro), la III Reunión de Economistas Jefes de Bancos de Desarrollo de América Latina y el Caribe «Repensando la Matriz Productiva de América Latina y el Caribe para el Mundo que Viene», los días 21 y 22 de septiembre de 2022. En este artículo se da cuenta de algunas de las principales ideas, propuestas y resultados de la reunión.

◉ La Banca de Desarrollo de América Latina y el Caribe cumple un rol importante en el fomento de prácticas sostenibles, inclusivas y sustentables para el desarrollo de la región. La actuación de los bancos de desarrollo

es importante y debe tener en consideración aspectos esenciales, tales como: a) la sostenibilidad financiera, pues se precisa de recursos para continuar realizando su actividad de manera permanente y adecuada en

el tiempo; b) establecer una agenda de desarrollo sostenible alineada con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la Agenda 2030 de las Naciones Unidas, y c) el intercambio de conocimientos y experiencias entre ellos, con sus pares de otras regiones, así como con los organismos financieros y no financieros regionales y multilaterales.

- o Acorde con lo anterior, en Brasil el Banco de Desenvolvimento de Minas Gerais (BDMG) desarrolla su plan de trabajo alineado con los ODS. En los últimos años, el BDMG ha actuado en cinco compromisos de impacto para la sociedad: energía renovable, inclusión financiera, ciudades inclusivas y sustentables, empresas competitivas y responsables y agricultura de bajo carbono. En Paraguay, la Agencia Financiera de Desarrollo (AFD) lleva trabajando 17 años en la banca de segundo piso, promoviendo sectores de alto impacto social y ambiental (vivienda, pymes, agroganadero, industrial, entre otros) en los que existen fallas de mercado. La AFD ha sentido la necesidad de innovar los instrumentos financieros utilizados para poder orientar, con mayor fuerza, recursos hacia actividades sostenibles: promover inclusión financiera, empoderamiento femenino, energías renovables, economía circular y descarbonización de la economía. En Curazao, Korpodeko busca generar beneficios sociales y económicos positivos para los ciudadanos del país. Su marco de trabajo se basa en pilares que promueven el desarrollo sostenible (educación de calidad, trabajo decente y crecimiento económico y alianzas para lograr los ODS). Un rol importante como Banca de Desarrollo es acercar a los sectores público y privado para realizar proyectos o financiamientos conjuntos. En Perú, la Corporación Financiera de Desarrollo (Cofide), precisamente, trabaja en facilitar la acción conjunta de los sectores privado y público. Con este objetivo, recientemente ha realizado cambios en su plan estratégico a fin de brindar un mejor soporte financiero a las organizaciones e impulsar el desarrollo y sostenibilidad financiera del país, así como para medir el impacto económico, social y ambiental de la corporación.
- o La importancia de las pymes a nivel local y nacional contrasta significativamente con su poca participación en el ámbito internacional. Por ello, la Banca de Desarrollo busca facilitar mecanismos de apoyo

La actuación de los bancos de desarrollo es importante y debe tener en consideración aspectos esenciales, como la sostenibilidad financiera, establecer una agenda de desarrollo sostenible alineada con los ODS y el intercambio de conocimientos y experiencias entre ellos.

para que un mayor número de pymes accedan a los mercados regional y global como exportadoras de bienes y servicios con valor agregado, integrándolas a las cadenas de valor internacional. Pese a la gran oportunidad de internacionalización de las pymes, el porcentaje de participación de estas empresas en las exportaciones es casi ínfimo, lo que evidencia una gran brecha que se debe cubrir. En Uruguay, el Banco de la República Oriental del Uruguay (BROU) ha buscado que se brinde un programa integral de apoyo en el proceso de internacionalización de las empresas, así como un conjunto de servicios asociados para reducir los costos y promover la inserción de estos negocios en los mercados internacionales. Junto con organizaciones como la Unión de Exportadores, la Agencia Nacional de Desarrollo, la Agencia Nacional de Promoción de Inversiones y Exportaciones y la Agencia de Investigación e Innovación, han desarrollado un programa piloto (a través de una convocatoria), llamado Pyme al Mundo, para brindar a las pequeñas y medianas empresas las herramientas, los recursos, las capacidades y el asesoramiento necesario para poder internacionalizarse y mantenerse en el mercado. Para el programa se seleccionó a 21 empresas y se desarrollará en tres fases: a) determinar el plan de trabajo para la internacionalización; b) implementación del plan de trabajo, y c) análisis de resultados.

- o En Argentina, el Banco de la Provincia de Buenos Aires (Bapro), analizando las cadenas regionales de valor, encontró que estas forman parte como proveedoras de materias productivas y productos industriales muy básicos, y muy pocas cadenas de valor en el país tienen



diversificación en productos industriales. Por ello, consideró necesario, para dinamizar la producción, la internacionalización de las pymes y apoyar, así, la industria local. Asimismo, brinda acompañamiento a las pymes en su proceso de internacionalización e introducción en nuevos mercados (a través de reuniones bilaterales entre empresarios exportadores y posibles importadoras internacionales), y a importadores para establecer redes de contacto y comercio con exportadores del exterior.

- ◉ México tiene, desde hace varios años, un tratado bilateral con EE.UU. que busca impulsar las actividades de las pymes para incorporarse en las cadenas productivas de Estados Unidos y viceversa. Sin embargo, para las pymes ingresar a estos circuitos es un riesgo, por lo que los bancos de desarrollo, como el Banco Nacional de Comercio Exterior (Bancomext) y Nacional Financiera (Nafin), cuentan con diversos instrumentos de financiamiento que incluye tanto crédito como garantías y equity para las distintas etapas del proceso de desarrollo y evolución de las empresas, para todas las etapas del proceso de producción y comercialización, complementado con programas de capacitación para garantizar la sobrevivencia de los negocios al momento

La Banca de Desarrollo busca facilitar mecanismos de apoyo para que un mayor número de pymes accedan a los mercados regional y global como exportadoras de bienes y servicios con valor agregado, integrándolas a las cadenas de valor internacional.

de internacionalizarse. Aún hay un gran camino por recorrer en México para bancarizar a las pymes y ayudarlas en su proceso de internacionalización, por lo que las instituciones financieras representan un vehículo para reducir este tipo de brechas.

- ◉ El cambio estructural es un proceso con dos grandes pilares: a) reasignación de recursos de trabajo, de actividades de baja productividad hacia actividades de alta productividad y b) modernización de las actividades. Los sectores dinámicos de alta productividad hacia donde se mueven los recursos es el ecosistema manufacturero, compuesto por la industria

manufacturera más actividades/actores involucrados. El desarrollo industrial es importante debido a que el fortalecimiento del sector manufacturero impulsa el crecimiento de la producción y la productividad y, al mismo tiempo, tiende a reducir la pobreza (incrementar los niveles de ingresos). Por otro lado, a partir de la pandemia se pudo visualizar el rol preponderante del sector manufacturero para fortalecer la resiliencia de todo el sistema económico. Esto se pudo evidenciar empíricamente, pues en países donde la industria manufacturera se encontraba más avanzada (moderna, digitalizada) los impactos negativos de la pandemia en la actividad económica fueron menores. A su vez, aquellas empresas con tecnologías digitales avanzadas fueron las más resilientes ante los impactos de la pandemia. Por ello, es muy importante que las oportunidades que surgen de la transición verde sirvan para acelerar el desarrollo industrial. En este proceso, la transición digital también es relevante, los países que no sigan este patrón quedarán rezagados (en ALC, entre el 10-12% de las empresas manufactureras usa tecnología 3.0 y solo 1% utiliza 4.0), siendo las empresas grandes, ya integradas en cadenas globales de producción, aquellas que utilizan estas tecnologías; mientras que las pymes son las que tienen la brecha digital más grande en la región, lo cual representa un gran desafío.

- ALC lleva varias décadas con un crecimiento económico muy bajo; por ello, es una necesidad imperiosa transformar la matriz productiva. Se debe buscar un crecimiento sostenible y resiliente en el tiempo, que ayude a combatir choques como la pandemia. Las presiones sociales están creando decisiones políticas apresuradas, con países muy endeudados debido a expectativas de crecimiento futuras. En este proceso, la transformación digital es clave y para ello deben tenerse en cuenta cinco elementos fundamentales: 1) conectividad digital; 2) financiamiento: generar servicios financieros eficientes que sean digitales; 3) uso de la digitalización en el aparato productivo: los empresarios deben ser capacitados para generar el capital necesario que pueda tomar ventaja de la digitalización; 4) rol del gobierno: debe generar incentivos para que se invierta y se genere competitividad, y 5) participación equitativa de toda la sociedad.
- No existe homogeneidad al definir qué significa una matriz productiva que genere valor. Esta transformación



ALC lleva varias décadas con un crecimiento económico muy bajo; por ello, es una necesidad imperiosa transformar la matriz productiva y buscar un crecimiento sostenible y resiliente en el tiempo.

debe ser progresiva, implicar mayor valor agregado e inserción de eslabones más tecnificados en la cadena de valor. No es posible hablar de desarrollo sostenible sin una industria manufacturera funcionando como motor de este. Se deben encontrar estructuras y perfiles productivos que realicen el desarrollo de los territorios de una manera más homogénea y no concentrada en pocos territorios. La única forma de lograr esto es llegar a acuerdos en todas las partes tomadoras de decisiones, mediante planificación estructural, definiciones de política pública y la necesidad de financiar proyectos que generen sostenibilidad.

- Las decisiones políticas de las medidas económicas deben ser responsables para generar desarrollo sostenido. ALC precisa modificar los modelos puramente exportadores de materias primas, de lo contrario le sería difícil conseguir un desarrollo futuro. A través de la Banca de Desarrollo se puede contribuir a impulsar estos cambios y diversificar la producción de manera tal que podamos, como región, ampliar el



comercio y atender con producción parte de los casi US\$150 000 millones que la región importa de fuera de ella. Para tal efecto, serán importantes las cadenas de valor integradas regionalmente y la rapidez en los sistemas productivos. La región debe aspirar a ser proveedora de productos manufacturados y dejar de exportar solamente materia prima consiguiendo, de esta manera, un gran valor agregado para la región.

- Cada vez se profundiza más en las entidades financieras la adopción de los principios ESG, que resaltan la necesidad de tener en cuenta factores medioambientales, sociales y de gobierno corporativo en modelo de negocio, estrategia de inversión y desarrollo de los programas de financiamiento a fin de promover inversiones socialmente responsables. Es así que, se reflexionó acerca de los retos y tendencias que enfrenta la región para promover las finanzas sostenibles, la equidad de género y la inclusión de la mujer. Asimismo, se presentarán las herramientas de financiación que promueve el mercado para cumplir con los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la Agenda 2030.
- Las experiencias de los organismos financieros regionales nos muestran cómo estas entidades pueden ser valiosas aliadas de los países y de una Banca de Desarrollo muy decidida a apoyar las políticas y medidas orientadas a inducir cambios de naturaleza estructural en el aparato productivo de nuestros países, mediante la provisión de financiamiento de mediano y largo plazo para la inversión en proyectos que consideren la modernización del aparato productivo a fin de mejorar su competitividad, el fomento de

las exportaciones, la incorporación de mayor valor agregado en los productos, el desarrollo de nuevas industrias con capacidad para competir en el ámbito internacional, el financiamiento con capital semilla y de riesgo, incubadoras de empresas, así como cambios en la matriz energética con énfasis en la generación de energías más limpias y de fuentes renovables menos contaminantes del ambiente.

- La disponibilidad de una mayor cantidad de recursos para apoyar a todos los sectores es una exigencia en la región. En esta situación, un desafío para las multilaterales es escoger a qué sectores y qué apoyar. Por ejemplo, en el sector pyme la adopción tecnológica es una necesidad, pues existen grandes disparidades con respecto a las empresas más grandes que deben ser detectadas y reducidas, al igual que las disparidades sociales. Las restricciones fiscales de los países imponen un desafío al momento de priorizar los temas centrales y quizás los sectores para fomentar el desarrollo. Por ello, se requieren instrumentos más flexibles y adaptados a las necesidades de los países en esta situación.



Lea el documento en:

<https://www.alide.org.pe/wp-content/uploads/2022/11/REUNION-DE-ECONOMISTAS-JEFES-2022.pdf>