



45ª ASAMBLEA
GENERAL
DE ALIDE

Cancún
MÉXICO

21-22
MAYO 2015

CONCLUSIONES

“Impulso a la productividad y el desarrollo empresarial, conectividad, innovación y emprendimiento, internacionalización y financiamiento”

CONTEXTO INTERNACIONAL Y POLÍTICAS DE DESARROLLO

1. América Latina y el Caribe ha reducido drásticamente las proyecciones de crecimiento económico para 2015, que en el mejor de los casos sería de 1%, muy por debajo del 2.8% logrado en 2013, y tan distante del más de 6% logrado hasta antes de la crisis financiera de 2008. Las causas que se mencionan son diversas: el pobre desempeño del comercio internacional, la desaceleración del crecimiento de China, la lenta recuperación de la eurozona, los bajos precios de las materias primas, la mayor volatilidad financiera internacional producto de una política monetaria expansiva en Europa y Japón, o la normalización de la política monetaria de los EE UU en el corto plazo. En parte, esto es cierto, pero también lo son el mal funcionamiento de los mercados nacionales, y las particularidades propias de las economías latinoamericanas, en términos de sus estructuras económicas y sus formas de inserción en la economía mundial y el relacionamiento entre los países de la región, que se manifiesta en una importante heterogeneidad en la intensidad y forma en que los eventos externos terminan afectándola.
1. Por otra parte, se señaló que al no existir las condiciones ni el contexto adecuado para el desarrollo de los negocios, entonces tiende a proliferar la actividad informal. En consecuencia, se propone poner mayor atención en el diseño de políticas públicas y de las respectivas instituciones que funcionen y tengan la capacidad suficiente para implementar dichas políticas públicas. Estas deben atacar el problema de la informalidad, que constituye una debilidad en los países latinoamericanos pues limita las posibilidades de impulsar cualquier estrategia de desarrollo productivo. En estas circunstancias no puede pedírseles a los bancos de desarrollo que otorguen financiamiento y se ocupen de problemas que no están dentro de sus competencias sino en el ámbito de otras organizaciones de la administración pública, por ejemplo limitaciones por problemas regulatorios, culturales, entre otros.
2. Como soluciones para enfrentar esta situación en el presente y en el futuro, y mejorar el nivel de vida de la gente haciendo que lo que produzca valga más y no que trabaje más, se resaltó que lo importante es aumentar la productividad y competitividad. Para ello, se propone redireccionar las políticas en favor del desarrollo y diversificación

productiva porque lo importante es qué se produce, incrementar las inversiones en innovación y desarrollo tecnológico, desarrollar los importantes proyectos de infraestructura –en México los estados con mejor infraestructura son cuatro veces más productivos que los que tienen peor infraestructura–; fomentar la formación de emprendedores, invertir en mejorar la calidad de la educación y en la formación del capital humano a nivel técnico y profesional complementado con el desarrollo de las habilidades, y estimular la internacionalización de las empresas y de la propia banca de desarrollo. También se propuso retomar las agendas de reformas estructurales, pero sin negar la acción del Estado en el entendido que los mercados autorregulados no producen las transformaciones requeridas por sí solos, y reorientar los factores de producción –capital y trabajo– hacia actividades de mayor productividad.

3. Adicionalmente, se sugiere avanzar en la profundización de la integración latinoamericana, a través de los distintos esquemas o acuerdos de integración, con el fin de aprovechar el mercado regional como plataforma de cooperación y negocios conjuntos, sin dejar de lado iniciativas extrarregionales que permitan incrementar el comercio, movilizar las inversiones, facilitar el flujo de inversiones y tecnología, e integrar a las empresas en las cadenas internacionales de valor; en la medida que constituyen elementos fundamentales en cualquier estrategia de desarrollo que busca la diversificación productiva y sectores productivos con valor agregado, que permitan lograr el objetivo principal, esto es, mejorar el bienestar de los ciudadanos latinoamericanos.

LA BANCA DE DESARROLLO EN LA MEJORA DE LA PRODUCTIVIDAD

4. Como instrumentos de la política pública de financiación del desarrollo y responsables de la gestión de los programas de financiamiento de los gobiernos, los bancos de desarrollo desde su creación están comprometidas en el apoyo a las políticas de desarrollo productivo o diversificación productiva a fin de incrementar la productividad en sus respectivos países o en el sector o sectores que define su mandato, con acciones que se corresponden a un conjunto de operaciones de apoyo financiero y no financiero para la implementación de las políticas, a fin de contribuir a estimular y acelerar el desarrollo socio económico de sus respectivos, para que los objetivos de los programas de gobierno sean logrados. Con ese propósito, los bancos de desarrollo latinoamericanos vienen actuando en diferentes frentes: en el apoyo a la inversión en infraestructura, modernización de las empresas, la diversificación productiva, el surgimiento de empresas innovadoras, el desarrollo y fortalecimiento de las mipymes y su incursión en los mercados internacionales, así como el apoyo a la innovación y el desarrollo tecnológico, el desarrollo de ciudades sostenibles y del conocimiento todo ello bajo el concepto de sostenibilidad institucional y ambiental.
5. Los bancos de desarrollo participan en la definición e instrumentación de las políticas de desarrollo productivas de sus respectivos sectores de competencia a través del conocimiento sectorial que aportan acumulado a lo largo de sus muchos años de existencia financiando el desarrollo productivo; participando en grupos de trabajo técnicos donde se discuten las políticas y su mejor forma de implementarlas a través de instrumentos financieros o en el marco reglamentario relacionado a los mismos; en el diseño e implementación, operación y programas en coordinación con diferentes

dependencias públicas, los mismos que se formalizan a través de convenios de colaboración o se transmiten a la entidad responsable de la planeación en sus respectivos países.

FINANCIAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA PARA LA CONECTIVIDAD FISICA NACIONAL E INTERNACIONAL

6. La inversión en proyectos de infraestructura de transporte –carreteras, puertos, aeropuertos–, energía u otros, mejora la logística en general, baja los costos de la energía que sostiene el crecimiento económico, permite mejorar la productividad de los factores y llegar a los mercados en condiciones competitivas. No es posible atraer inversiones importantes o sostener el crecimiento sino existe una infraestructura eficiente, ni desarrollarse un país si no tiene energía suficiente. Desde luego, también es imposible el desarrollo territorial equilibrado y conectar las ciudades del interior de los países a los mercados de consumo, atraer empresas que lleven inversión y tecnología, sino existe la infraestructura adecuada para favorecer la conectividad nacional e internacional, pues esta sirve como estímulo para que las empresas y personas establezcan industrias manufactureras proveedoras de contenidos nacionales que hoy los países pueden estar importando o transformar las materias primas para la exportación, pero que no se producen porque las condiciones no son las más propicias. Si bien en algunos casos el costo de los proyectos en regiones de menor nivel de desarrollo lo asume el gobierno con recursos del presupuesto público y la banca de desarrollo actúa como un impulsor, movilizador, coordinador, promotor e inversionista con una especie de capital semilla, lo central es involucrar al sector privado para que aporte los grandes montos de capitales que se requieren. Por ejemplo, en Colombia con proyectos como el Diamante Caribe, y en México con el Programa de Creación de Zonas Especiales se está yendo en esa dirección.
7. En función del panorama nacional, el mandato, el marco legal o los arreglos financieros que permite el sistema financiero (local o internacional), los bancos de desarrollo han creado instrumentos y programas para financiar la infraestructura, que estén vinculados a los objetivos promovidos por su respectivo país. En ese sentido, han direccionado importantes recursos financieros y esfuerzos para: 1) apoyar el desarrollo de programas nacionales de infraestructura; 2) tomar riesgos, que el mercado no está dispuesto a asumir; 3) hacer viables proyectos con rentabilidad social o rentabilidad económica. En este punto se sugirió asumir mayores riesgos para hacerlos atractivos; 4) mejorar las condiciones de los financiamientos de largo plazo para el desarrollo de proyectos otorgando garantías; 5) actuar como catalizadores de recursos para proyectos de infraestructura movilizando capitales de organismos regionales, multilaterales o bancos de desarrollo de otras regiones; 6) apoyar el desarrollo de fondos de mercados de capital con énfasis en proyectos de infraestructura; 7) buscar la complementariedad de los recursos privados para financiar este tipo de proyectos, pues sin estos actores es imposible cubrir las brechas de infraestructura que demanda grandes cantidades de recursos, que por cierto no faltan pero que no fluyen hacia este tipo de proyectos, como los provenientes de los fondos de pensiones, que por ahora en ínfimas proporciones están en el sector infraestructura.

8. Aun cuando los bancos de desarrollo no cuenten con mucho capital, pueden entrar en los proyectos cubriendo tramos marginales pero críticos en la financiación o complementando a otras fuentes de financiamiento. Sin embargo, también hay que enfatizar que no es suficiente que los bancos de desarrollo financien los proyectos, se precisa que se mejoren los marcos regulatorios, que se involucre plenamente al sector privado, para mejorar o construir infraestructura, abordar otros problemas cuya solución a nivel regional o nacional está en la esfera del gobierno o de los gobiernos cuando se trata de proyectos vinculados a zonas fronterizas, lo cual no depende de los bancos de desarrollo y es una traba para su accionar.

APOYO A EMPRENDIMIENTOS, A LA INNOVACIÓN Y DESARROLLO TECNOLÓGICO

9. Para el financiamiento de la innovación el desarrollo tecnológico, los bancos de desarrollo cuentan con diversos instrumentos y forman alianzas estratégicas con los fondos de ciencia y tecnología nacionales que cuentan con recursos, compartiendo las funciones, donde el banco administra los recursos, realiza toda la evaluación financiera, y el fondo certifica que el proyecto es innovador. Por otro lado, están todos los programas desarrollados y operados con recursos propios, programas de garantías para empresas innovadoras donde en los primeros años se asume un porcentaje mayor del riesgo que va disminuyendo conforme avanza el proyecto. Entre los apoyos financieros cabe citar al: 1) crédito concesional: tasas de interés subsidiadas, amplios plazos de gracia y amortización, y exigen una baja contrapartida de las empresas, es adecuado para pymes cuando hay ausencia de capital de riesgo, y se orienta a proyectos de modernización con bajo riesgo técnico (renovación de líneas de productos, capacitación de recursos humanos) o compra de bienes de capital; 2) subvenciones directas como aportes no reembolsables, capital semilla para startups e incubadoras de empresas, orientados a empresas innovadoras en proyectos de desarrollo de nuevos productos o procesos, laboratorios I&D, conserjería tecnológica, proyectos en sectores específicos de alta tecnología y con altos retornos públicos.
10. El emprendimiento en América Latina y el Caribe es una característica generalizada, no obstante los niveles de productividad tanto a nivel intrarregional y en comparación con otras regiones son muy bajos y de escaso valor agregado. Por consiguiente, el crecimiento del sector empresarial de la región es lento y también es menor su capacidad de generar empleos de calidad y de impulsar el desarrollo de sus países de origen. El desafío es hacer que las empresas pequeñas crezcan, se consoliden, tomen una dinámica de crecimiento para generar economías de escala e integrarlas en las cadenas de valor con grandes empresas, y que sustituyan importaciones basado en el aumento de la productividad y no en la simple protección. Para financiar a las pequeñas empresas se necesitan crear ecosistemas de innovación, políticas públicas con objetivos claros y medibles, la presencia de Estado junto con la banca de desarrollo que tiene un rol como articulador y apoyando a las empresas no solo al inicio sino en todas las etapas de su desarrollo hasta que salen a los mercados hacer emisiones es clave, para de esa manera crear una masa crítica de empresas que pueda interesar a los fondos externos.

11. Las mayores fortalezas de Latinoamérica para iniciar un negocio radican en la percepción de oportunidades y habilidades para iniciar un negocio, y en las actitudes de los emprendedores. Por el contrario, las principales restricciones que le impiden avanzar hacia un entorno más favorable para el emprendimiento en comparación a regiones más avanzadas son la escasa innovación de procesos, insuficiente disponibilidad de capital de riesgo e internacionalización, y poca capacidad de absorber tecnología. Llama la atención estas restricciones toda vez que ellas están relacionados con el dinamismo de los emprendimientos. A ello, se agregan los factores institucionales como causas que frenan la iniciativa empresarial.
12. Para los emprendedores, los bancos de desarrollo utilizan una variedad de instrumentos financieros y no financieros, que apoyan al empresario en cada etapa de madurez de su empresa; en la producción de valor agregado e inserción en cadenas globales de valor; a fin de que mejoren su productividad y competitividad, logren su internacionalización, y con innovación y desarrollo de emprendimientos. Así podemos citar el financiamiento con recursos no reembolsables de cofinanciación para encadenamientos productivos, innovación empresarial y conectividad; y recursos de cofinanciamiento no reembolsable para innovación abierta, emprendimiento corporativo o *spin-offs* empresariales, capital de riesgo y capital semilla, formación empresarial, provisión de información, entre otras. Si bien, el 67% de los bancos de desarrollo cuentan con un programa específico para el financiamiento de emprendedores, financian proyectos nuevos pero muy relacionados con emprendimientos tradicionales, y otros se plantean incorporar programas específicos para emprendimientos innovadores. Asimismo, cuentan con programas de apoyo para fomentar la formación y capacitación de los emprendedores (20%) e impulsan su integración en cadenas productivas (12%). Además, les brindan facilidades a los emprendedores para su participación en ferias, centros de desarrollo empresarial, foros y reuniones, y financiamiento de ideas de negocios de jóvenes (12%). Los instrumentos financieros más utilizados para otorgar estos apoyos son el crédito en el 36% de los casos, principalmente de mediano y largo plazo, y garantías 17%. Por ejemplo, Corfo en el último año ha dado US\$ 1000 millones en garantías, esto es, el 15% del universo de pymes, emprendimientos muy dinámicos y de alto crecimiento.
13. El desarrollo del capital de riesgo y el apoyo en la gestión de las empresas es fundamental. Los bancos de desarrollo en América Latina y el Caribe no son expertos en operar fondos de capital de riesgo entonces lo hacen a través de empresas privadas especializadas y diversificadas. En Chile, Corfo gradúa 650 emprendimientos al año por tanto su preocupación es como escalar, entonces se han enfocado en fomentar la creación de fondos de capital de riesgo administrados por privados, tal es así que el 100% de ellos tiene apoyo de Corfo, que por cada dólar que aporta el inversionista Corfo pone tres, y además lo acompaña cuando pierde y en contrapartida se beneficia más cuando son muy rentables. En México, Nacional Financiera (Nafinsa) también financia con capital de riesgo de manera indirecta y se enfoca no en empresas tradicionales sino sectores nuevos y muy dinámicos. Por el contrario, en Canadá el Business Development Bank si lo hace directamente y se enfoca en sectores como las ciencias de la vida, las TIC, y las tecnologías de generación de energías limpias. ¿Qué se observa de la experiencia de los bancos de desarrollo en el financiamiento con capital de riesgo? Que los fondos tienden a

orientarse a *private equity* y no a las etapas más tempranas porque quieren asumir menos riesgo y buscan empresas más consolidadas; definir si los proyectos a financiar son escalables, replicables y quién va a comprar su producto; que es importante traer a los inversionistas para conocer realmente cuales son sus requerimientos; que es necesario tener fondos en todas etapas de desarrollo de las empresas hasta su salida al mercado de capitales; y deficiencias en los proyectos porque muchas veces no cumplen las especificaciones que pone el banco de desarrollo, que los proyectos son asociados con innovación y tecnología.

14. Hay una marcada tendencia para que un mayor número de empresas, sobre todo mipymes, vayan más allá de sus fronteras nacionales. En ese sentido, los bancos de desarrollo ofrecen una diversidad de productos y programas orientados a apoyar su internacionalización (74.1%), destacando los programas que financian a las pymes exportadoras (20%), la diversificación de la oferta exportable (16%); e infraestructura logística (11%). Los instrumentos financieros más utilizados en estos programas son el crédito pre y post embarque (25%); crédito para inversión en el país o en el exterior (23%), y garantías (18%). Además estos apoyos financieros se complementan con programas de apoyo a la capacitación (25%) y asistencia técnica (19%) vinculada al sector exportador; y el fomento a la asociatividad y en la integración en cadenas de valor de las empresas exportadoras (19%). El objetivo de estos programas es fortalecer a las empresas para que accedan a mercados no tradicionales o nuevos mercados, principalmente con los que los países que tienen firmados acuerdos comerciales o que por su coyuntura económica son atractivos. Por su parte otros bancos de desarrollo buscan incrementar la competitividad internacional de los bienes y servicios nacionales de mayor valor agregado, hacer que sean más dinámicos y más integrados al mercado mundial.

RETOS DE LOS BANCOS DE DESARROLLO

15. Los retos de los bancos de desarrollo son múltiples y diversos, dependiendo de los objetivos del país y de la naturaleza de cada institución. En general se pueden resaltar los siguientes:

- Continuar participando activamente en la política de cambio de la estructura productiva definida por los gobiernos nacionales.
- Desarrollar ecosistemas de innovación que faciliten el surgimiento de startups, empresas de base tecnológica, formación de clústeres en sectores de tecnología de punta y de TIC y generando en el mediano plazo una industria de capital emprendedor local que atienda la demanda por este tipo de recursos.
- Apoyo al mejoramiento de la gestión y acceso a financiamiento de las empresas de menor tamaño a fin de acompañar su crecimiento y mejorar su inserción en los mercados internacionales y en eslabones más sofisticados de las cadenas globales de valor.
- Profundizar en el financiamiento de obras de infraestructura y en el impulso al sector energético.
- Captar de recursos de fuentes internacionales de financiamiento que complementen a las fuentes nacionales para atender los proyectos existentes de generación/distribución de energías limpias, eficiencia energética y de sustentabilidad.

- Avanzar en las estrategias de posicionamiento como banca de desarrollo en el ámbito internacional.
- Profundizar la cooperación y negocios entre los bancos de desarrollo y aprovechar las oportunidades que brindan los distintos acuerdos e iniciativas de integración.
- Continuar explorando diferentes alternativas de fondeo adecuado y oportuno para apalancar el crecimiento con nuevos productos que se ajusten a las necesidades de las empresas y personas.
- Apoyar en hacer más productivos a los productores que reditúe en mayores ingresos a través del financiamiento enfocado a paquetes tecnológicos validados por instituciones especializadas, así como apoyos tecnológicos para asistencia técnica especializada en alta productividad y reducción de costos productivos.
- Buscar la multiplicación de los recursos con la incorporación de recursos de terceros.
- Lograr el equilibrio entre la sostenibilidad institucional y los objetivos sociales.