

**39ª. REUNIÓN ORDINARIA DE LA ASAMBLEA GENERAL DE ALIDE  
Curaçao, Antillas Holandesas, 19 y 20 de mayo de 2009**

**INFORME DEL COMITÉ TÉCNICO DE ALIDE PARA EL FINANCIAMIENTO DE LA  
AGRICULTURA Y EL MEDIO RURAL**

La Reunión del Comité Técnico de ALIDE para el Financiamiento de la Agricultura y el Medio Rural, que tuvo como tema principal “La Banca de Desarrollo Agrícola más allá del Financiamiento”, fue presidida por el Licenciado Rodrigo Sánchez Mújica, Director General de los Fideicomisos Instituidos en Relación con la Agricultura (FIRA) – Banco de México y Presidente del Comité Técnico. La reunión tuvo como propósito examinar la acción de la banca de desarrollo agrícola en la provisión de financiamiento y de servicios no financieros, como son los servicios de asistencia técnica y transferencia tecnológica, asociatividad, provisión de información, fomento de cadenas productivas, apoyo a la gestión en tiempos de crisis, entre otras acciones relevantes que acompañan a la actividad crediticia y que muchas veces es tanto o más importante que el crédito para el buen desempeño del productor agrícola.

Así, se presentó el Programa para el Desarrollo Regional y Sectorial (PRODER), del Banco Nación de Argentina, entidad que tiene más de la mitad de su cartera de crédito y de este programa colocada en el sector agrícola. La finalidad del PRODER es apoyar proyectos de alto impacto social y apoyar a las economías regionales ayudando a que las personas se conviertan en sujetos de crédito. El Programa se complementa con otras líneas de apoyo del Banco, y acompaña a los beneficiarios desde la idea misma del proyecto brindando un apoyo integral (financiamiento, asistencia técnica, información, etc.); trabajando de manera articulada con los gobiernos provinciales y municipales; priorizando los proyectos que incentivan la inversión, la creación de empleo, la asociatividad empresarial y el fortalecimiento de las cadenas productivas.

En materia de financiamiento, el programa cuenta con tres líneas de crédito que permiten obtener un financiamiento a tasa subsidiada y a largo plazo. Estas líneas son: 1) Fomento al Desarrollo Sectorial: orientada a asistir el desarrollo de proyectos sectoriales, promovidos a través de distintas organizaciones intermedias (cámaras, asociaciones, federaciones, agencias de desarrollo, entre otras) que se focalicen sobre objetivos comunes del sector. Se exige que formen parte del proyecto un número mínimo de cinco empresas; 2) Fomento a la Asociatividad Empresarial: financia inversiones que realicen grupos de empresas de manera asociativa, organizados preferentemente bajo formas jurídicas específicas (cooperativa, Unión Transitoria de Empresas, Agrupación de Colaboración Empresarial, entre otras). Dicha forma asociativa es la tomadora de un crédito único para financiar el proyecto colectivo, independientemente del número de integrantes del grupo. En ambas líneas de crédito se financia hasta \$500 mil pesos (US\$130 mil) por proyecto siempre que no supere el 90% el total del proyecto, a plazos de hasta 10 años; 3) Fomento al Desarrollo de Microemprendimientos: destinada a la consolidación de microemprendimientos productivos, los cuales son presentados exclusivamente a través de una Organización de la Sociedad Civil (OSC) habilitada por el programa. Financia de \$3.000 (US\$783) hasta \$30.000 (US\$7,830) por prestatario siempre que no supere el 90% el total del proyecto, a plazos de hasta 48 meses con períodos de gracia de acuerdo al ciclo productivo. Aquí se hace una especie de banca de segundo piso vía las OSC que son las que identifican los emprendimientos.

En el caso de México, se comentó sobre las medidas anticíclicas y las acciones prioritarias de la Financiera Rural. En México el sector rural se ha visto beneficiado con la depreciación del 39% del tipo de cambio de inicios del año 2009, que encareció las importaciones y abarató los productos de exportación. Asimismo, dada la expectativa positiva de crecimiento del sector agropecuario -se espera que crezca 3% en el 2009- es un buen momento para realizar inversiones productivas en este sector estratégico y una oportunidad para alentar

una mayor producción nacional y disminuir la dependencia de las importaciones respecto al consumo nacional.

En cumplimiento de su función anticíclica Financiera Rural espera colocar en el año 2009, unos US\$1,900 millones en financiamiento, de los cuales la mitad lo realizará a través de intermediarios financieros rurales. Asimismo, continuarán con los nuevos programas de financiamiento implementados durante 2008 para atender nichos sin acceso al crédito. Cabe resaltar que del total de unidades agropecuarias en México, solamente tienen acceso al crédito el 4.2%, nivel muy por debajo del 19.9% registrado en 1991. De allí que las prioridades de la Financiera Rural sean atender las necesidades de financiamiento de todos los clientes cumplidos; incrementar las líneas de crédito de aquellos clientes que no cuenten con fondeo de la banca comercial; y atender a nuevos clientes; financiar la compra de coberturas de precios (Programa de coberturas); continuar la diversificación del financiamiento a actividades poco atendida; continuar fortaleciendo la colocación de segundo piso; continuar con el desarrollo de programas y productos de crédito que respondan a la coyuntura actual; continuar fortaleciendo los procesos internos y la plataforma informática de la Institución; e incrementar la participación en el Fondo Nacional de Garantías (FONAGA).

Como experiencia extrarregional en la Reunión del Comité Técnico se tuvo la del Banco para el Desarrollo Agrícola y Rural (AGRIBANK), de Vietnam, entidad financiera líder del mercado financiero vietnamita, que juega un rol crítico y dominante, y contribuye significativamente al desarrollo de la economía nacional, especialmente en el sector agrícola y rural. El AGRIBANK Es el banco más grande en términos de activos (US\$22.7 mil millones), cuenta con la red más grande en todo el país (2,200 sucursales y oficinas), emplea a más de 34 mil personas; y tiene una cartera de clientes que supera los 10 millones.

Considerando su influencia en la economía nacional, el Banco desde el cuarto trimestre de 2008 ha tomado medidas para prevenir la recesión económica, tales como el recorte de la tasa de interés en 12 veces desde 20.5% a mediados de 2008 a 10.5% a fines de ese año; implementación de un programa de estímulo económico con intereses preferenciales para empresas e individuos a fin de estimular la producción y el comercio (Agribank ha prestado US\$4 mil millones por este medio), priorizando a la asignación de fondos para la agricultura y el sector rural, en particular de aquella orientada a la exportación.

Para brindar una mejor atención no sólo al sector agrícola y rural, sino a todos los sectores de la economía en general, AGRIBANK tiene previsto transitar hacia un modelo de grupo financiero que ofrezca una variedad de productos y servicios financieros y no financieros de calidad.

Durante el desarrollo de la reunión y luego de las exposiciones antes referidas, se intercambiaron ideas y opiniones que podríamos resumirlas en:

- La crisis va a generar cambios de paradigma y reorientaciones con más presencia del Estado, que en los últimos tiempos ha tenido un sesgo macadamamente antirural. Hay que discutir con mayor amplitud para proponer alternativas al viejo paradigma, volver a crear tecnologías nuevas para transitar hacia prácticas de producción nuevas. Esta es una buena coyuntura en la que ALIDE puede volver a darle una nueva presencia al sector agrícola y rural y una medida en esa dirección es realizar un estudio y plantear una propuesta para un nuevo paradigma del financiamiento agrícola y rural; y realizar una próxima reunión Latinoamérica en financiamiento agrícola y rural.
- Respecto al apoyo al sector agrícola, se comentó por parte de los representantes del Banco de Desarrollo Agropecuario de Panamá, que en dicho país se aplica una sobretasa a los créditos comerciales y de consumo, de manera que generar recursos que luego son orientados al financiamiento del sector agrícola. Por su parte, los

representantes del Banco do Nordeste do Brasil, comentaron que el Banco para poder llegar a los segmentos de los productores agrícolas más pequeños hicieron una segmentación de mercados en donde trabajan conjuntamente con el Ministerio de Agronegocios, el Ministerio de Agricultura, y con muy buenos resultados de tal manera que la morosidad bajo de 50% a 3%.

- Se afirmó que el crédito por si solo no es suficiente, es sumamente importante otras acciones complementarias como es el acompañamiento de la cadena productiva, el trabajo en conjunto con entidades académicas, seguros, coberturas, entre otras.

## **REUNIÓN LATINOAMERICANA SOBRE FINANCIAMIENTO AGRÍCOLA Y RURAL**

Con el propósito de profundizar en el análisis y discusión del financiamiento agrícola y rural, el Licenciado Rodrigo Sánchez Mújica, Director General de los Fideicomisos Instituidos en Relación con la Agricultura (FIRA) – Banco de México y Presidente del Comité Técnico, propuso la realización de una próxima reunión latinoamericana para reposicionar el financiamiento agrícola y rural, en México con el auspicio del FIRA; a realizar a fines de 2009 o en su defecto a inicios del 2010.

Como posibles de la reunión latinoamericana, se sugirió: 1) paradigmas del financiamiento agrícola y rural; 2) impacto de la crisis en el sector rural y en la seguridad alimentaria; 3) papel del Estado; 4) organización y acompañamiento de las cadenas productivas; 5) innovación financiera; 6) desarrollo y redes de intermediarios financieros no bancarios; y 7) programas e iniciativas para la transferencia de tecnología y la modernización del campo.

## **PRESENTACIÓN DEL INFORME EL “FINANCIAMIENTO Y SERVICIOS NO FINANCIEROS EN LA BANCA DE DESARROLLO AGRÍCOLA”**

En el conjunto de sectores productivos y sociales que precisan con mayor atención del apoyo de la banca desarrollo, quizás el ámbito agrícola y rural, es uno de los más complejos y delicados. En primer lugar, por el aspecto social, toda vez que en área rural es donde los niveles de pobreza son más altos; en segundo lugar, la connotación política que siempre tienen los problemas asociados al campo y que es muy sensible a decisiones de índole político que lleva a injerencias en las instituciones financieras de desarrollo agrícola. Un tercer aspecto, tiene que ver con la propia naturaleza de la actividad agrícola, su alto riesgo que hace que los bancos privados no le presten gran atención, más aún cuando estos son pequeños productores.

Debido a las consideraciones antes referidas, el Informe sobre el financiamiento y servicios no financieros en la banca de desarrollo agrícola, presentado en la reunión, se discuten una serie de elementos relacionados con las características del financiamiento agrícola, las modalidades operativas, formas e actuación, provisión de servicios no financieros, y finalmente se plantean algunas sugerencias y recomendaciones que pueden servir de referencias a las instituciones financieras de desarrollo agrícola y los organismos relacionados con la gestión y supervisión de las mismas.