



Banobras-FAIS ha permitido el desarrollo de numerosas obras públicas en México.

# Bancarización de municipios:

## El caso de Banobras-FAIS en México

Hasta hace pocos años, sólo la cuarta parte de los municipios mexicanos, hacían uso de créditos para financiar sus obras públicas, y en los lugares menos desarrollados el panorama era incluso menos optimista. Sin embargo, hoy este escenario luce mucho mejor.

No hace mucho tiempo los municipios mexicanos tenían un acceso restringido al crédito. ¿Las razones? Además de la falta de cultura crediticia y los altos costos de originación del monto de los créditos, existía una baja capacidad para gestionar las autorizaciones locales necesarias, insuficientes participaciones federales para ser utilizadas como fuente de pago, y hacía falta una cartera de proyectos de infraestructura relevantes.

Como consecuencia, a finales de 2006 solo el 25% de los municipios en México utilizaban el crédito para financiar sus proyectos de infraestructura, y esta cobertura era aun menor para los municipios menos desarrollados del país.

Era necesario atender el mercado de crédito municipal y la banca de desarrollo debía dar el primer paso. Por eso, el Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos (Banobras) diseñó el programa **Banobras-FAIS**, que utiliza como fuente de pago el Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS). Este fondo

federal está destinado principalmente al desarrollo de la infraestructura básica y se entrega a los estados y municipios mediante diez transferencias entre los meses de febrero y noviembre de cada año.

### CARACTERÍSTICAS DEL FAIS

- Se establecen **montos máximos de crédito** para cada municipio de acuerdo con los recursos del FAIS que les corresponden.
- Los créditos tienen un **plazo máximo** de 3 años, ajustándose a los periodos de administración municipal.
- Los créditos tienen una tasa de interés fija, principalmente para dar certidumbre a los municipios respecto a los pagos mensuales; usar hasta el 25% del FAIS establecido por ley como fuente de pago, y proveer a los municipios de una cobertura ante escenarios de volatilidad en los mercados financieros.
- Como parte del programa, se brinda **asesoría** para la creación de actas de cabildo tipo para municipios, a fin de facilitar la gestión del crédito en los ayuntamientos.
- Se crea un **fideicomiso** que recibe la totalidad del FAIS para pagar los créditos



Si este programa se replica en ALC, los municipios podrían ejecutar más obras de infraestructura.

y entregar los remanentes a los municipios a través de los gobiernos estatales.

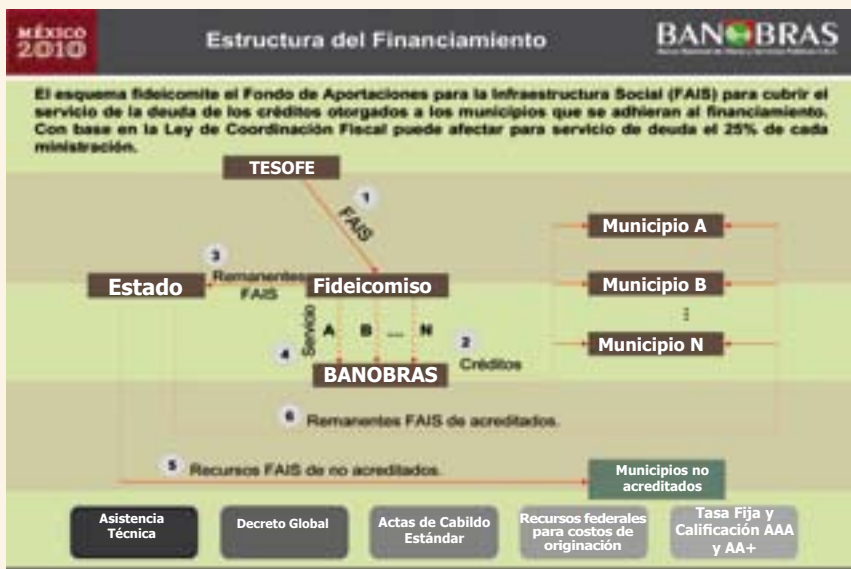
- El programa impulsa un **mejor aprovechamiento de apoyos** del Gobierno Federal para cubrir los costos de origenación, representados en la comisión de apertura del crédito y de este modo el municipio solo cubre la tasa de interés, y de estructuración,.
- Se creó un **programa de capacitación** para las autoridades locales con recursos del Banco Interamericano de Desarrollo (BID). A abril de 2010 se

A diciembre de 2009, otorgó créditos a 462 municipios por un monto promedio de US\$ 640 mil, alcanzando a municipios pequeños y medianos. En los 7 estados donde ha operado el FAIS la cobertura promedio de municipios con crédito pasó de 20% a 41% entre 2006 y 2009.

realizaron talleres en 10 entidades, con la asistencia de 818 municipios, 392 presidentes municipales y 2,945 funcionarios municipales.

### IMPACTO DEL PROGRAMA

Con la implementación de Banobras-FAIS se promovió la inversión de US\$



El programa permitió que los municipios potencien sus inversiones y realicen obras más ambiciosas mediante la mezcla de recursos y un mejor aprovechamiento de fondos disponibles.

300 millones de crédito en sectores prioritarios para el desarrollo. El programa permitió que los municipios potencien sus inversiones y realicen obras más ambiciosas mediante la mezcla de recursos y un mejor aprovechamiento de fondos disponibles.

A diciembre de 2009, otorgó créditos a 462 municipios por un monto promedio de US\$ 640 mil, alcanzando a municipios pequeños y medianos. En los 7 estados donde ha operado el FAIS la cobertura promedio de municipios con crédito pasó de 20% a 41% entre 2006 y 2009.

El programa fue particularmente exitoso en el Estado de Chiapas, el segundo más marginado en México. El monto financiado representa más del 30% del total de inversión municipal en ese Estado y la cobertura de municipios atendidos en el Estado aumentó considerablemente de 36% a 84%.

El programa también ha contribuido a la profundización del mercado de crédito para infraestructura local al haber acreditado por primera vez a 225 municipios



Comité Técnico de Infraestructura durante la Asamblea de ALIDE.

## Comité Técnico de Infraestructura sesionó en Fortaleza

Presidido por el Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social (BNDES), de Brasil, la Reunión del Comité Técnico de ALIDE de Recursos, Inversiones e Infraestructura, se reunió el 14 de mayo, en Fortaleza, Brasil, durante la ALIDE 40.

Entre otros puntos, se analizó el enfoque descentralizado y de movilización de recursos financieros públicos y privados que necesita el financiamiento de la infraestructura de la región, a fin de promover la competitividad y el crecimiento económico, y por ende, generar una mejor distribución de la renta, el empleo, y la inclusión social. Entre las experiencias que se compartieron destacamos los programas de aceleración del crecimiento y arreglos productivos locales vinculados con el desarrollo de la infraestructura,

del BNDES de Brasil; los proyectos de infraestructura municipal vía los mercados de capitales, de el BICE de Argentina; ingeniería financiera para proyectos de infraestructura social, de Banobras de México; y fideicomisos de infraestructura con gobiernos regionales, de Cofide de Perú. El Banco del Estado del Ecuador (BEDE) presentó los resultados del Seminario Latinoamericano sobre Financiamiento de la Infraestructura, que realizó junto con ALIDE en Quito, el último marzo.

Durante la reunión se acordó un conjunto de estudios, seminarios, asesorías, misiones, pasantías, e intercambio de difusión de informaciones orientadas al desarrollo de la infraestructura. También se acordó incorporar al doctor Diego Aulestia, gerente general del BEDE, como vicepresidente del Comité Técnico.